

С учетом дефицита первичной информации при формулировании версий на первое место выходят данные о личности пропавшего, включая психоэмоциональное состояние и круг его связей (родственные, по месту жительства, учебы, если пропавший переезжал, связи с предыдущих мест). Следует учесть, что на необходимость детального изучения связей разыскиваемого, начиная с 1980-х гг., указывали в своих трудах В.А. Лукашов, В.М. Аتماжитов и другие исследователи.

Ввиду большой информативности справки о личности целесообразно прилагать к ней схему связей. В целях активизации работы в данном направлении были разработаны методические указания по составлению таких схем. В ОВД районного уровня направлены письма, обязывающие составлять схемы и помещать их в соответствующие дела.

Особенности сбора сведений о возможном маршруте движения пропавшего. Сбор сведений о возможном маршруте движения пропавшего в интересующем районе следует вести одновременно по нескольким направлениям: работники организаций; жители многоквартирных и частных домов; дачники; лица, использовавшие мобильную связь в определенном месте (маршруте); водители и пассажиры транспортных средств, предположительно находившиеся в определенном месте (маршруте), в том числе оборудованных видеорегистраторами.

Завершая краткое рассмотрение исследуемой проблематики, считаем, что для повышения эффективности розыска без вести пропавших малолетних требуется проведение комплекса различных по характеру действий, и важную роль в этом процессе играет нормативное обеспечение деятельности.

УДК 351.74

*И.И. Басецкий*

### **ФОРМИРОВАНИЕ В СТРАНЕ СИСТЕМЫ СЫСКА**

Во всех государствах мира существуют внешние и внутренние функции. Для их реализации создаются соответствующие структуры. Совокупность элементов структуры (структурных элементов) представляет собой систему – управляемую или самоуправляемую, обособленную полностью или частично. Во многом эти структурные элементы взаимосвязаны.

В Республике Беларусь для реализации внешней функции созданы: дипломатическая и пограничная службы; вооруженные силы; внешняя разведка и контрразведка; органы государственной безопасности.

Для реализации внутренней функции созданы: высшие и местные органы государственной власти; органы государственного управления, местного управления и самоуправления – правительство и исполнительные органы на местах; органы внутренних дел (ОВД), в том числе милиция; таможенные органы; учреждения Департамента исполнения наказаний; суды и все структуры правосудия; Генеральная прокуратура и ее структуры на местах; адвокатура; Национальная Академия наук; структура правительства – Совет Министров; структуры Президента в центре и вертикаль исполнительной власти на местах; средства массовой информации.

Всем структурам и их штатам законодательством страны определены полномочия, их правовой статус (права и обязанности), текущие и перспективные цели, задачи, направленные на их достижение. На отдаленную и текущую перспективы определяется государственная стратегия развития, внешняя и внутренняя, а также уголовная политика и др., призванные обеспечить реализацию положений Конституции Республики Беларусь.

Как уже отмечалось, под каждую функцию создаются соответствующие структуры со своими штатами (учреждения, организации, подразделения и службы), количество которых определяется высшими органами власти, Президентом и правительством Республики Беларусь.

Совокупность структур и штатов по каждому направлению деятельности представляет собой систему, которая является, в свою очередь, подсистемой в системе внешних или внутренних функций страны.

За годы своего суверенного развития в Республике Беларусь созданы и эффективно развиваются системы власти, управления, судов и правосудия, пенитенциарная система, СМИ и др.

В правоохранительных органах Республики Беларусь эффективно функционируют системы судов и правосудия, предварительного (досудебного) расследования – Следственный комитет страны, Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь, система внутренних войск, пенитенциарная система и др.

Важнейшая оперативно-розыскная система (система сыска) является в Республике Беларусь согласно ст. 1 закона «Об оперативно-розыскной деятельности» одним из государственно-правовых средств защиты жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. ОРД осуществляется оперативными подразделениями государственных органов (ст. 7). В Республике Беларусь это ОВД; органы государственной безопасности; пограничных войск (пограничной службы); органы государственной охраны: Службы безопасности Президента Республики Беларусь и главного управления государственной охраны при Президенте страны; органы финансовых расследований; таможенные органы; органы внешней разведки Министерства обороны Республики Беларусь.

Научные основы ОРД созданы в советский период, однако подавляющее большинство научных разработок, монографий, научных статей и учебников было посвящено ОРД ОВД.

Образовавшимся после распада Союза ССР суверенным государствам, в том числе Республике Беларусь, стало тесно в рамках прежней ОРД ОВД и первыми выход нашли российские ученые, их научные школы.

Исследователи, входящие в состав научной школы доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации А.Ю. Шумилова, начали разработку новой комплексной науки о профессиональном сыске, включающей ОРД не только всех государственных субъектов ОРД, разведку и контрразведку, но и частную детективную и охранную деятельность. Они же ввели в научный оборот точное, емкое и всеобъемлющее название – сыскология (от сыск) – правовая система, относящаяся к юриспруденции, охватывающая все виды сыскной деятельности.

Мы давно пришли к выводу, что научная школа А.Ю. Шумилова идет не назад – к сыску, а вперед, к созданию комплексной науки о профессиональной сыскной деятельности. Историки и теоретики права, философы и языковеды убедительно показали генезис и гносеологическую сущность термина «сыск» как короткого, емкого, удобного и всеобъемлющего понятия. Наши оппоненты упрекали, что сыск, якобы, выполняет лишь познавательную, чисто информационную функцию. Основоположники теории ОРД убедительно доказали, что даже ОРД как подсистема сыска выполняет и познавательную, и деятельную, и деятельно-конструктивную функцию. Тем более сыск, облаченный в современную форму и наделенный новым содержанием.

Большинство опрошенных нами научных и практических работников, специалистов теории и практики ОРД в Республике Беларусь одобрили название новой науки «сыскология», но выяснилось, что не все готовы принять подход россиян к проблеме государственной и служебной тайны, к принципу конспирации.

В научно-практическом вневедомственном российском журнале «Оперативник (сыщик)» (№ 4(41) 2014 г.) опубликована научная статья Б.Б. Глазунова «О пользе и вреде секретности в оперативно-розыскной деятельности», в которой убедительно обосновывается идея о засекречивании основных материалов практики и о полном снятии каких бы то ни было грифов с научных разработок и публикаций.

Наше мнение, подкрепленное результатами указанных выше опросов, уже обнародовано в публикациях. Если кратко, мы за сыскологию, состоящую из двух частей: открытой (теоретической) и закрытой (теоретико-прикладной).

Следя же принципу «от общего к частному», исследователи, научные и практические работники Республики Беларусь, специалисты в области ОРД поддержали следующие инновационные подходы к сущности и содержанию ОРД (в прошлом) и сыскологии (в настоящем).

В связи со значимостью для страны (на данном историческом этапе) эффективного использования в противодействии преступности негласных сил, средств и методов, относящихся к теории и практике оперативно-розыскной, контрразведывательной, частной детективной деятельности и других видов профессионального сыска, мы считаем назревшей необходимостью становление и развитие в стране полноправной, в меру обособленной, но взаимосвязанной с другими системами правоохранительных органов государственно-правовой системы сыска, ее правовой, научной, нравственно-психологической и организационно-практической основы.

Представляется, что на первом этапе система сыска должна включать теоретическую (научную), правовую (законодательную), организационную и праксиологическую подсистемы.

Теоретическую (научную) подсистему составят: общая теория сыска и сыскологии; частные теории сыска и сыскологии; институты сыска права.

Правовую подсистему составит: законодательство о сыске и сыскной деятельности, об открытой части сыскологии; нормативные правовые акты ведомств, закрытые, регулирующие профессиональную деятельность сыщиков различных ведомств.

В организационную и праксиологическую подсистему предполагается включить: 1) подготовку кадров для системы сыска; 2) профессиональную подготовку, переподготовку и повышение профессиональной квалификации кадров системы сыска, сыскологии; 3) подготовку научно-педагогических кадров для системы сыска путем приращения знаний, умений и навыков сыщиков-практиков, а также исследователей от бакалавриата и магистратуры до адъюнктуры и докторантуры; 4) организационно-управленческую подготовку кадров для системы сыска через академические курсы и факультеты повышения квалификации; 5) определение форм и методов внутреннего (в системе сыска) и внешнего взаимодействия оперативных подразделений и сыщиков между собой и другими правоохранительными органами (внешнее взаимодействие); 6) организацию ведомственного и вневедомственного контроля за деятельностью сотрудников подразделений и служб системы сыска, оказание им практической помощи; 7) апробацию в печати, на семинарах, конференциях и презентацию результатов научных исследований, изучения положительного опыта работы, применения «ноу-хау».

Таким образом, устойчивым и последовательным развитием Республики Беларусь, ее правоохранительных органов, включая ОВД в целом и милицию в частности, мониторинга состояния современной преступности обусловлена необходимость признания, становления и развития в стране системы сыска, всех ее подсистем.

Для решения задач в научной подсистеме планируется привлечение ученых-историков, теоретиков права, философов, экономистов, юристов-практиков и др. к разработке проблем открытого, общетеоретического, методологического характера, к исследованию актуальных проблем системы сыска на основе интеграции знаний в юриспруденции и смежных отраслях науки.

К правовой подсистеме уже давно проявляют интерес наши законодатели, депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Для опубликования результатов научных и практических достижений в системе сыска предлагается в журнале «Вестник Академии МВД Республики Беларусь» ввести постоянную рубрику, например «Новости в системе сыска». На будущее можно было бы спланировать межведомственное совещание, а затем и научно-практическую конференцию по проблемам формирования в Республике Беларусь системы сыска.