

ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ПРОФИЛАКТИКА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Предупреждение правонарушений и преступлений, совершаемых осужденными, оказывает непосредственное влияние на состояние оперативной обстановки и обеспечение безопасности в исправительных учреждениях (ИУ).

Одной из особенностей характеристики лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, является наличие среди них значительного числа осужденных с психическими аномалиями. Как показывает практика, две трети преступлений в ИУ совершаются лицами, страдающими различными психическими расстройствами, поэтому система безопасности должна включать своевременное выявление таких осужденных оперативным и медицинским путем и постановку их на профилактический учет, а также сочетание исправительного, психологического и медицинского воздействия.

Осужденные, допускающие правонарушения либо намеревающиеся совершить преступления, выявляются путем изучения личных дел, учетов нарушений режима в ИУ, рапортов приема-сдачи дежурств, докладов начальников отрядов, других должностных лиц, данных режимного и оперативного отделов, медицинской документации, цензуры корреспонденции.

Профилактику правонарушений и преступлений среди осужденных следует проводить целенаправленно, т. е. конкретизировать субъект воздействия, применяемые методы и способы индивидуального воздействия. Одно из направлений этой работы – выявление, в том числе и оперативным путем, и взятие на профилактический учет лиц, от которых можно ожидать совершения правонарушений и преступлений.

Основными средствами индивидуального предупреждения правонарушений являются: воспитание осужденных в духе строгого соблюдения законодательства, добросовестного отношения к труду и уважения правил общежития; обеспечение надежной изоляции осужденных и их размещение в точном соответствии с законом; проведение систематических обысков, осмотров территорий жилых и производственных зон, коммунально-бытовых и иных помещений; своевременное прикрытие спецаппаратом объектов и лиц, требующих контроля, получение от них информации, представляющей оперативный интерес, и своевременное реагирование.

Индивидуальная работа с осужденными, состоящими на профилактическом учете, должна осуществляться комплексно, планомерно и дифференцированно, на основании особенностей личности осужденного, характера и степени опасности совершенного правонарушения, а также преступления до прибытия в ИУ и сочетать в себе меры убеждения, принуждения и помощи, а также меры воздействия на лицо и окружающую среду. Что же касается профилактических бесед, то это воспитательное воздействие должно быть конкретным и целенаправленным, убедительным, систематическим и длительным.

Основной задачей профилактического учета является комплексное использование сил и средств ИУ, школ, профессионально-технических училищ, а также военнослужащих внутренних войск по проведению более интенсивной и глубокой профилактической и воспитательной работы в сочетании с повышенной требовательностью к соблюдению ими распорядка дня и режимных требований.

К основным признакам, характеризующим поведение осужденных, для рассмотрения вопроса о постановке на профилактический учет относят: сведения о скрытых действиях осужденного по противодействию законным требованиям администрации, о подготовке к совершению преступлений; систематические нарушения режима отбывания наказания; попытки установления осужденным недозволенных связей, приобретения наркотических средств, спиртных напитков и их суррогатов, мобильных телефонов и т. д.; изобличение осужденного в изготовлении запрещенных к хранению и использованию предметов (веществ); организация групп осужденных отрицательной направленности, поддержание уголовных традиций и активное распространение этих идей; организация, подстрекательство к конфликтам, невыполнению требований правил внутреннего распорядка; наличие оперативной и иной информации о намерениях лиц из числа осужденных совершить побег из ИУ; сведения о намерениях (попытки) осужденного покончить жизнь самоубийством или совершить членовредительство; проявление агрессии (причинение вреда себе или окружающим, порча имущества, оказание физического сопротивления и т. п.); другие действия осужденного, не образующие состава преступления, но дающие основания для установления за ним усиленного надзора, серьезной индивидуально-воспитательной (профилактической) работы.

В ИУ профилактический учет организуется: в отношении лидеров и авторитетов преступной среды; склонных к притеснению и поборам осужденных, пропагандирующих и поддерживающих уголовные традиции; склонных к захвату заложников, нападению на администрацию, хулиганским проявлениям; склонных к побегу; организаторов доставки и распространителей запрещенных к использованию в ИУ предметов и веществ, склонных к изготовлению запрещенных предметов; организаторов и активных участников азартных игр с извлечением материальной или иной выгоды; склонных к суициду или членовредительству; лиц, изобличенных в изготовлении и употреблении спиртных, наркотических, токсических и психотропных веществ; лиц, изобличенных в пользовании средствами мобильной связи.

Индивидуально-воспитательную работу с осужденными, поставленными на профилактический учет, осуществляют заместители начальника ИУ, сотрудники отделов (отделений) исправительного процесса, психологической, режимной, оперативной служб, медицинские работники, главные специалисты, инженерно-технические работники в соответствии с должностной компетенцией, образованием и педагогическими умениями.

За осужденными, требующими особого контроля (лидеры и авторитеты преступной среды, склонные к притеснению и поборам осужденных, пропагандирующие и поддерживающие уголовные традиции, склонные к захвату заложников, нападению на администрацию, хулиганским проявлениям, склонные к побегу), дополнительно закрепляются начальники оперативного, режимного отделов, начальник отдела исправительного процесса и подчиненные ему начальники отделений.

Сотрудники оперативного отдела для усиления надзора со стороны сотрудников дежурной смены за поведением осужденных, состоящих на профилактическом учете, ежедневно вносят записи в журнал информации о состоянии оперативной обстановки, хранящийся у дежурного помощника начальника ИУ.

Предупреждение противоправного поведения осужденных в ИУ – явление комплексное и многоплановое, которое требует взаимодействия всех подразделений, а также координации их деятельности. Действенным инструментом предупреждения правонарушений осужденных выступает организация и осуществление профилактического учета, который позволяет на основе дифференцированного подхода к отдельным категориям осужденных повысить качество надзора за их поведением, эффективность осуществления процесса исправления, реализовывать действенные меры оперативно-розыскной профилактики совершения правонарушений и преступлений, стабилизации и поддержания управляемости оперативной обстановки в ИУ.

УДК 343.985.8

С.А. Войтихович

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО БОРЬБЕ С ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ

Современные условия борьбы с экономическими преступлениями не позволяют оперативным подразделениям функционировать автономно. Практика показывает, что достижение качественного результата во многом возможно только при осуществлении четкого и непрерывного взаимодействия сотрудников подразделений борьбы с экономическими преступлениями (БЭП) органов внутренних дел (ОВД) со следователями Следственного комитета Республики Беларусь. Данный тезис подтверждается и результатами проведенного анкетирования. Так, 69 % опрошенных сотрудников БЭП в качестве основного проблемного направления взаимодействия по вопросам борьбы с экономическими преступлениями указали взаимоотношения, складывающиеся между подразделениями БЭП и Следственным комитетом. Данное обстоятельство обусловлено тем, что эффективность противодействия экономическим преступлениям напрямую зависит от слаженной работы вышеуказанных подразделений в области оперативно-розыскной деятельности (ОРД) и уголовного процесса.

Анализ практики свидетельствует, что основными проблемными вопросами взаимоотношений оперативных сотрудников и следователей являются:

возбуждение органом дознания уголовных дел и проведение неотложных следственных и иных процессуальных действий по ним;

производство органом, осуществляющим ОРД, оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ), следственных и иных процессуальных действий по поручению следователя.

Несмотря на то что данные направления взаимодействия регулируются УПК Республики Беларусь, в данной области имеется ряд неразрешенных вопросов.

Согласно межведомственной инструкции оперативный сотрудник после проведения всего комплекса проверочных действий, предусмотренных ч. 2 ст. 173 УПК Республики Беларусь, передает находящийся в его производстве материал доследственной проверки в территориальное подразделение Следственного комитета для принятия решения о возбуждении уголовного дела.

Между тем закрепленный механизм несовершенен, так как четких критериев оценки степени готовности материалов доследственной проверки для принятия решения о возбуждении уголовного дела не существует. Современные реалии таковы, что решение о возбуждении уголовного дела следователем все чаще принимается в зависимости от судебной перспективы, а не от наличия признаков преступления. В случае если следователь посчитает, что собранных материалов недостаточно, такой материал возвращается оперативному сотруднику для проведения дополнительной проверки с указанием обязательных для исполнения мероприятий. При этом нередко указанные мероприятия носят формальный характер и на принятие решения о возбуждении уголовного дела не влияют. В этом случае оперативные сотрудники могут реализовать предоставленное им ст. 174 УПК Республики Беларусь право самостоятельного возбуждения уголовного дела. В свою очередь, со стороны следователей звучат претензии о преждевременности принятия решений о возбуждении уголовного дела. Такие факты создают конфликтные ситуации и оказывают негативное влияние на взаимодействие оперативных сотрудников и следователей. Вследствие этого выдвигаются идеи о лишении органов дознания права принимать решения о возбуждении уголовных дел по материалам, находящимся в их производстве. Между тем закрепленное в УПК право является достаточно серьезным сдерживающим фактором для Следственного комитета. Кроме того, оперативный сотрудник никогда не согласится с решением следователя, если материалу доследственной проверки предшествовало проведение комплекса ОРМ в рамках дела оперативного учета.

Анализ изученных уголовных дел и материалов доследственной проверки свидетельствует, что оперативными сотрудниками решение о самостоятельном возбуждении уголовного дела в 87 % случаев принималось, если материал доследственной проверки регистрировался в ОВД на основании данных, полученных в ходе осуществления ОРД, в результате чего у оперативного сотрудника формировалась убежденность в виновности лица, в отношении которого проводились ОРМ. Кроме того, данные ИЦ МВД Республики Беларусь свидетельствуют, что в 2014 г. 71 % уголовных дел, возбужденных органом дознания и переданных для производства предварительного расследования в Следственный комитет, впоследствии были расследованы и виновные лица привлечены к ответственности.

Таким образом, по нашему мнению, при рассмотрении вопроса о праве органов дознания принимать решение о возбуждении уголовного дела законодатель должен обратить внимание на материалы доследственной проверки, основой которых явились данные, полученные в ходе осуществления ОРД.