

Рецепт, лист назначений, требование на получение наркотических средств или психотропных веществ юридическим лицом, удостоверение или документ, дающий право на получение наркотических средств или психотропных веществ на льготных условиях, в том числе бесплатно, рассматриваются в качестве разновидностей официального документа, дающего право на приобретение наркотических средств или психотропных веществ либо освобождающего от обязанности оплаты за них (в случае льготного рецепта либо документа, свидетельствующего о праве на его получение, или удостоверения). Амбулаторная карта и история болезни содержат назначение врача о необходимости приема наркотических средств или психотропных веществ, т. е. являются документами, предоставляющими лицу право на приобретение указанных средств или веществ по рецепту, выписанному на основании данного назначения. Специальное разрешение (лицензия) на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, является документом, предоставляющим право на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Представляется, что эффективное противодействие подделке, изготовлению, использованию либо сбыту поддельных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ, предполагает изменение существующих стереотипов, ограничивающихся выявлением поддельных рецептов на получение наркотиков, и расширение спектра контроля более широким перечнем документов, которые относятся к предмету ст. 380 УК в части борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Реализация указанного тезиса требует должной организации оперативного обслуживания объектов, на которых осуществляется легальный оборот наркотиков, а также криминогенных контингентов лиц, которые могут быть причастны к их обороту.

УДК 343.985.8

А.М. Шинкевич

МОДЕЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В национальном законодательстве большинства стран мира система государственных закупок предназначена для приобретения органами государственной власти и местного самоуправления товаров, услуг или выполнение работ за счет финансирования из бюджета посредством осуществления конкурсных процедур.

Наибольший опыт в области проведения госзакупок имеется в США, где в 1792 г. вышел в свет первый в мире закон по регулированию системы госзакупок, согласно которому полномочия в области закупочной деятельности на государственные нужды были предоставлены министерствам обороны и финансов.

В Республике Беларусь нормативное правовое регулирование сферы госзакупок возникло в 1996 г. и продолжает постоянно совершенствоваться. При создании системы госзакупок предполагалось, что за счет широкого использования современных информационных технологий расходование бюджетных средств будет более рациональным, прозрачным и эффективным. В свою очередь, в послании Национальному собранию и белорусскому народу 22 апреля 2014 г. глава государства обратил внимание на недостатки в регулировании указанной сферы, подчеркнув, что созданная для минимизации коррупционных рисков сложная система «почему-то не мешает руководителям получать неоднократные взятки от коммерческих организаций за победу в конкурсах на поставку товаров».

Впервые термин «закупка» с употреблением с ним слова «государственная» был использован в подп. 1.1 указа Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 529 «О государственных закупках». В дальнейшем понятие и составляющие (источники) госзакупок претерпевали различные изменения. С 1 января 2013 г. под госзакупкой стали понимать приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств.

Следует отметить, что сама по себе закупочная деятельность предоставляет широкие возможности для коррупции. Так, по оценкам международной неправительственной организации Transparency International, в мире ежегодно не менее 400 млрд долларов США теряется в результате взяточничества и коррупции в области государственных закупок, что повышает государственные затраты на 20–25 %. По различным оценкам до 5 % бюджета Европейского союза регулярно теряется по причине мошенничества, расточительства и управленческих недочетов. Как показывает мировая практика борьбы с преступностью в этой сфере, наиболее часто совершаются такие преступления, как взяточничество, мошенничество, злоупотребление властью или служебными полномочиями, превышение власти или служебных полномочий, служебная халатность, должностной подлог, хищение бюджетных средств с использованием служебных полномочий и др.

С целью своевременного предупреждения распространенного в мире явления многие из стран внедряют различные государственные программы, а некоторые из них объединяются и разрабатывают общие планы действий. Так, в положении ч. 1 ст. 9 Конвенции против коррупции, принятой ООН, отмечено, что каждое государство-участник осуществляет, согласно основополагающим принципам своей правовой системы, необходимые меры для создания надлежащей системы закупок, которые основываются на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений и являются эффективными с точки зрения предупреждения коррупции.

В европейских странах доминируют две организационные модели закупочной деятельности: централизованная и децентрализованная.

Централизованная модель направлена на создание отдельного закупочного центра, в который поступают все заявки на закупки от различных подразделений. Благодаря крупнооптовым закупкам модель обеспечивает низкие цены, но при этом является менее мобильной и не всегда учитывает нюансы в заявках на приобретение необходимых товаров и услуг. Примером

ее использования может служить организация закупочной деятельности в США. В системе государственной власти США существенное значение имеет выбор того органа, который уполномочен заключать контракты от имени государства.

При децентрализованной модели каждое уполномоченное подразделение, орган (министерства, департаменты и т. д.) самостоятельно проводит необходимые для себя закупки. Такая модель считается более затратной, но весьма гибкой. Примером децентрализованной модели может служить система госзакупок, действующая в Германии, в которой государство при осуществлении закупочной деятельности изначально не наделено никакими особыми полномочиями и привилегиями.

В реальном мире централизованная и децентрализованная модели в чистом виде встречаются крайне редко. В большинстве используют смешанную (комбинированную). Она предусматривает применение обеих моделей одновременно, когда, например, общее руководство системой госзакупок (разработка законодательной базы, планирование, контроль, взаимодействие и координация) осуществляет министерство экономики или финансов путем формирования бюджета, а конкретные закупки проводят специально созданные закупочные структуры (отделы, службы). Для координации и контроля закупочной деятельности в масштабах государства создаются специальные национальные агентства. Система госзакупок в Великобритании имеет схожую структуру, где помимо Казначейства, выступающего главным координирующим ведомством, действуют специальные отраслевые службы по госзакупкам, среди которых имеется служба закупок для системы национального здравоохранения.

Анализ законодательства показал, что в Республике Беларусь система госзакупок по внешним признакам напоминает смешанную модель, государственное регулирование которой осуществляют Президент, Совет Министров, уполномоченный государственный орган по госзакупкам, иные государственные органы и другие государственные организации в пределах их компетенции.

Президент определяет единую государственную политику и уполномоченный государственный орган по госзакупкам (с 1 июля 2013 г. – Министерство торговли), Совет Министров обеспечивает реализацию указанной политики, заключает межправительственные договоры о госзакупках, утверждает положение о комиссии, определяет перечень товаров, госзакупки которых осуществляются с применением биржевых торгов, устанавливает пороговое значение их ориентировочной цены для применения биржевых торгов, стоимости товаров (работ, услуг), государственные закупки которых осуществляются с применением процедуры запроса ценовых предложений и многое другое. Координацию деятельности государственных органов и других государственных организаций, методическую помощь, мониторинг практики осуществления госзакупок и другие функции реализует Министерство торговли. Отраслевые же министерства и ведомства независимо друг от друга проводят ведомственные объединенные закупки, которые в большинстве своем являются наиболее дорогостоящими. Все остальные закупки, как правило, меньшие по объему и стоимости, но большие по количеству, проводятся непосредственно субъектами хозяйствования, которые входят в структуру указанных министерств и ведомств.

Таким образом, система госзакупок Беларуси имеет свои особенности правового регулирования, структуры функционирования, а также преимущества и недостатки, которые следует учитывать сотрудникам подразделений БЭП органов внутренних дел при организации оперативного обслуживания указанной сферы.

УДК 343

А.В. Яскевич

СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ «ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЦЕССА РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ»

Современная теория оперативно-розыскной деятельности (ОРД) стала формироваться с начала 60-х гг. прошлого века и до настоящего времени находится в процессе развития. В ее структуре появляются новые понятия, разделы, институты, многие из которых имеют двойственное толкование, что в ряде случаев приводит к терминологической неопределенности. К таким институтам, по нашему мнению, в полной мере можно отнести и оперативно-розыскное обеспечение процесса расследования преступлений.

В.Е. Корноухов и Э.И. Бордиловский под рассматриваемым понятием понимают обусловленную деятельностью следователя ту часть оперативно-розыскной работы, которая связана как с координацией, так и с взаимодействием методов и средств обоих органов, направленных на установление истины по уголовному делу и принятие к виновным мер, предусмотренных законом.

Однако, определяя указанное понятие, не все авторы придерживаются указанной позиции. Так, например, М.К. Каретников, В.И. Михайлов, А.С. Овчинский, В.И. Попов, А.Ю. Шумилов в понятие «оперативно-розыскное обеспечение уголовного судопроизводства», в определенном смысле аналогичное рассматриваемому, включают ряд самостоятельных элементов, каждый из которых представляет определенный этап выявления, раскрытия и расследования преступлений. К таким элементам относят использование:

фактических данных, полученных в оперативно-розыском процессе, в качестве повода и основания для возбуждения уголовного дела;

фактических данных, полученных в оперативно-розыском процессе, для подготовки и осуществления следственных и судебных действий;

фактических данных, полученных в оперативно-розыском процессе, в доказывании по уголовному делу; в уголовном процессе результатов проведения оперативно-технических мероприятий.