

## СУЩНОСТЬ ПОНЯТИЯ «ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ОРГАНА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ» И ЕГО РОЛЬ В ПРОЦЕССЕ РАЗВИТИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Инновационное развитие административных систем (включая развитие органов внутренних дел) предполагает наличие в данных системах определенного комплекса стартовых условий для развития, определяющих количество имеющихся ресурсов и механизмов их трансформации в конечный инновационный продукт. Совокупность факторов и условий, характеризующих способность субъекта к инновационному развитию, составляют его инновационный потенциал. Применительно к деятельности органов внутренних дел инновационный потенциал вполне можно трактовать как способность органов внутренних дел к трансформации фактического порядка вещей в новое состояние с целью удовлетворения существующих или вновь возникающих потребностей в сфере правоохранительной деятельности.

Проведенный анализ литературы позволил выделить следующие подходы к пониманию сущности инновационного потенциала: совокупность инновационных ресурсов и способность системы к реализации выбранной инновационной стратегии.

Таким образом, авторы большинства научных работ по данной проблематике концентрируют внимание на исследовании отдельных сторон дефиниции «инновационный потенциал», поэтому в современных трудах представлены его специфические определения, слабо связанные с правоохранительной деятельностью. В данном контексте представляется целесообразным уточнение, дополнение и внесение предложений в интерпретацию понятий «инновационные ресурсы», «ресурсный потенциал» и «инновационный потенциал субъекта» применительно к деятельности органов внутренних дел.

По нашему мнению, содержание инновационного потенциала органа внутренних дел характеризуется внутренней способностью конкретных субъектов, входящих в состав Министерства внутренних дел, совершенствующих свою деятельность на основе инноваций, преобразовывать ресурсы в инновационный продукт. Таким образом, в составе исследуемой категории присутствуют как минимум две составляющие: ресурсная (ресурсный потенциал) и организационно-управленческая.

Ресурсный потенциал, рассматриваемый как составляющая инновационного, представляет собой совокупность конкретных возможностей, используемых в определенных формах для разработки и внедрения инноваций в правоохранительную деятельность.

Основными оценками ресурсных элементов инновационного потенциала, а именно кадрового, материально-технического, информационного, организационного и финансового является их роль в инновационном процессе. Каждая из составляющих инновационного потенциала имеет самостоятельное содержание и они не являются равнозначными и взаимозависимыми. Так, кадровая составляющая является генератором инновационных идей; материально-техническая составляющая выступает материально-вещественной базой формирования инновационного потенциала; информационная связана с информационным обеспечением и наличием соответствующих информационных технологий; финансовые ресурсы инновационного потенциала выполняют функции обеспечения поступления и освоения финансовых средств.

При организации правоохранительной деятельности использование ресурсов всегда целеориентировано, т. е. ресурсы должны быть определенным образом организованы для реализации задач, стоящих перед органами внутренних дел.

Организационно-управленческая составляющая инновационного потенциала органов внутренних дел проявляется в степени эффективности инновационного механизма и уровне развития инновационной инфраструктуры, обеспечивающих трансформацию ресурсного потенциала органа внутренних дел в инновационный.

Функциональная роль организационно-управленческой составляющей инновационного потенциала органа внутренних дел в манипулировании ресурсным компонентом проявляется посредством следующего ряда воздействий: усложнение содержания, структуры и динамики ресурсной базы инновационного развития различных подразделений органов внутренних дел; целевое использование ресурсов на приоритетных направлениях развития правоохранительной деятельности; расширение вариантов использования ресурсов для достижения целей инновационной деятельности в правоохранительной среде; повышение роли вероятностных факторов, связанных с определением направления использования ресурсов, инновационного потенциала; усиление функций руководства органов внутренних дел по мобилизации и эффективному использованию инновационных ресурсов; возрастающее значение интенсификации использования инновационных ресурсов и достижений научно-технического прогресса для обеспечения устойчивого развития правоохранительной деятельности.

При этом необходимо отметить, что содержательному значению понятия «потенциал» соответствуют следующие характеристики:

задел научно-технических (технологических) собственных и приобретенных разработок и изобретений (здесь учитывается также возможность и способность Министерства внутренних дел найти и приобрести права на использование необходимых ему разработок);

состояние инфраструктурных возможностей самого органа внутренних дел, обеспечивающих прохождение новшеством всех этапов инновационного цикла (от идеи до нововведения);

факторы, отражающие взаимодействие инновационного потенциала с другими частями потенциалов органа внутренних дел;

интеллектуальный потенциал, определяемый количеством специалистов, занятых инновационной деятельностью в общей численности сотрудников внутренних дел, уровень инновационной культуры, характеризующий степень восприимчивости новшеств личным составом различных подразделений, его готовность и способность к реализации новшеств в виде инноваций;

финансовый потенциал, определяющий возможности выделяемых органам внутренних дел денежных ресурсов по реализации инновационных проектов;

отношение полученного правоохранительного эффекта от реализации инновационного проекта к затратам на его осуществление посредством показателей эффективности использования инновационного потенциала.

Опираясь на сформулированные выше понятия и принимая во внимание тенденции в развитии правоохранительной деятельности и необходимость повышения инновационной активности органов внутренних дел, автором предложено определение категории «инновационный потенциал органа внутренних дел» как системы критериев, определяющих величину возможной инновационной деятельности по совершенствованию правоохранительной деятельности от выявления и использования инновационных ресурсов в условиях существующего уровня реализации задач органа внутренних дел до совершенствования механизма.

УДК 347.94

А.В. Гоев

## ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ

Хозяйственная деятельность Республики Беларусь в настоящее время характеризуется многообразием форм собственности (ст. 13 Конституции Республики Беларусь), одна из которых осуществляется посредством предпринимательского способа организации производства. Предпринимательство – одна из важнейших составляющих современной экономики в настоящий момент в нашей стране получило широкое распространение и преобладает среди всех организационных форм деятельности, поэтому государственное регулирование хозяйственной деятельности в условиях рыночной экономики с помощью различных кредитно-финансовых, налоговых, антимонопольных и иных механизмов немислимо без постоянного контроля за образованием и функционированием субъектов предпринимательской деятельности. Контроль государства за состоянием хозяйственной деятельности подразумевает регулируемое воздействие как на деятельность предпринимателей, так и определение оснований и пределов публичного его вмешательства. С точки зрения содержания государственный контроль в сфере предпринимательства можно подразделить на требования в области стандартов, ценового регулирования, официального статистического и бухгалтерского учета. Это связано с тем, что предпринимательство представляет собой свободное экономическое хозяйствование в различных сферах деятельности (кроме запрещенных законодательством), осуществляемое субъектами рыночных отношений в целях удовлетворения потребностей конкретных потребителей и общества в товарах (работах, услугах) и получения прибыли (дохода), необходимых для саморазвития собственного дела (предприятия) и обеспечения финансовых обязательств перед бюджетами и другими хозяйствующими субъектами.

Предпринимательство – принципиально новый тип хозяйствования, базирующийся на инновационном поведении собственников предприятия, умении находить и использовать идеи, воплощать их в конкретные проекты. Для понятия сути описываемого явления существенное значение имеет понимание того, что не любое новое дело является предпринимательством. В связи с этим в работе подразделений органов внутренних дел, Следственного комитета и иных структурных подразделений, специализирующихся на борьбе с экономическими преступлениями, а именно незаконной предпринимательской деятельностью, часто возникают проблемы, например с применением нормы ст. 233 Уголовного кодекса Республики Беларусь, которая устанавливает ответственность за незаконную предпринимательскую деятельность. Часто следователи и оперативные работники не обладают необходимыми знаниями методики выявления и расследования преступлений данного вида из-за недостаточной разработанности научно-обоснованных рекомендаций по организации и тактике проведения отдельных следственных и иных процессуальных действий, направленных на выявление и расследование незаконной предпринимательской деятельности. Существенное значение для решения данной проблемы имеет определение понятия в гражданском законодательстве.

Легальное определение понятия «предпринимательская деятельность» закреплено ч. 2 ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь, согласно которой предпринимательская деятельность – самостоятельная деятельность юридических и физических лиц, осуществляемая ими в гражданском обороте от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность и направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи вещей, произведенных, переработанных или приобретенных указанными лицами для продажи, а также от выполнения работ или оказания услуг, если эти работы или услуги предназначаются для реализации другим лицам и не используются для собственного потребления. Частью 4 ст. 1 ГК установлен закрытый перечень видов деятельности, которые, несмотря на формальное соответствие критериям понятия «предпринимательская деятельность», не являются ею. К предпринимательской деятельности не относятся: ремесленная деятельность; деятельность по оказанию услуг в сфере агротуризма; деятельность граждан Республики Беларусь, осуществляющих ведение личных подсобных хозяйств, по производству, переработке и реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции; адвокатская деятельность; нотариальная деятельность нотариусов; деятельность третейских судей.

Кроме того, с 24 января 2014 г. в соответствии со ст. 12 закона Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 96-З не относятся к предпринимательской деятельности медиаторов; деятельность, осуществляемая в рамках временных научных коллективов; деятельность физических лиц по использованию собственных ценных бумаг и банковских счетов в качестве средства платежа или в целях сохранения денежных средств и получения дохода; оказание услуг по выращиванию сельскохозяйственной продукции; оказание услуг по дроблению зерна; выпас скота; репетиторство и т. д.