

финансовый потенциал, определяющий возможности выделяемых органам внутренних дел денежных ресурсов по реализации инновационных проектов;

отношение полученного правоохранительного эффекта от реализации инновационного проекта к затратам на его осуществление посредством показателей эффективности использования инновационного потенциала.

Опираясь на сформулированные выше понятия и принимая во внимание тенденции в развитии правоохранительной деятельности и необходимость повышения инновационной активности органов внутренних дел, автором предложено определение категории «инновационный потенциал органа внутренних дел» как системы критериев, определяющих величину возможной инновационной деятельности по совершенствованию правоохранительной деятельности от выявления и использования инновационных ресурсов в условиях существующего уровня реализации задач органа внутренних дел до совершенствования механизма.

УДК 347.94

А.В. Гоев

## ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ

Хозяйственная деятельность Республики Беларусь в настоящее время характеризуется многообразием форм собственности (ст. 13 Конституции Республики Беларусь), одна из которых осуществляется посредством предпринимательского способа организации производства. Предпринимательство – одна из важнейших составляющих современной экономики в настоящий момент в нашей стране получило широкое распространение и преобладает среди всех организационных форм деятельности, поэтому государственное регулирование хозяйственной деятельности в условиях рыночной экономики с помощью различных кредитно-финансовых, налоговых, антимонопольных и иных механизмов немислимо без постоянного контроля за образованием и функционированием субъектов предпринимательской деятельности. Контроль государства за состоянием хозяйственной деятельности подразумевает регулируемое воздействие как на деятельность предпринимателей, так и определение оснований и пределов публичного его вмешательства. С точки зрения содержания государственный контроль в сфере предпринимательства можно подразделить на требования в области стандартов, ценового регулирования, официального статистического и бухгалтерского учета. Это связано с тем, что предпринимательство представляет собой свободное экономическое хозяйствование в различных сферах деятельности (кроме запрещенных законодательством), осуществляемое субъектами рыночных отношений в целях удовлетворения потребностей конкретных потребителей и общества в товарах (работах, услугах) и получения прибыли (дохода), необходимых для саморазвития собственного дела (предприятия) и обеспечения финансовых обязательств перед бюджетами и другими хозяйствующими субъектами.

Предпринимательство – принципиально новый тип хозяйствования, базирующийся на инновационном поведении собственников предприятия, умении находить и использовать идеи, воплощать их в конкретные проекты. Для понятия сути описываемого явления существенное значение имеет понимание того, что не любое новое дело является предпринимательством. В связи с этим в работе подразделений органов внутренних дел, Следственного комитета и иных структурных подразделений, специализирующихся на борьбе с экономическими преступлениями, а именно незаконной предпринимательской деятельностью, часто возникают проблемы, например с применением нормы ст. 233 Уголовного кодекса Республики Беларусь, которая устанавливает ответственность за незаконную предпринимательскую деятельность. Часто следователи и оперативные работники не обладают необходимыми знаниями методики выявления и расследования преступлений данного вида из-за недостаточной разработанности научно-обоснованных рекомендаций по организации и тактике проведения отдельных следственных и иных процессуальных действий, направленных на выявление и расследование незаконной предпринимательской деятельности. Существенное значение для решения данной проблемы имеет определение понятия в гражданском законодательстве.

Легальное определение понятия «предпринимательская деятельность» закреплено ч. 2 ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь, согласно которой предпринимательская деятельность – самостоятельная деятельность юридических и физических лиц, осуществляемая ими в гражданском обороте от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность и направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи вещей, произведенных, переработанных или приобретенных указанными лицами для продажи, а также от выполнения работ или оказания услуг, если эти работы или услуги предназначаются для реализации другим лицам и не используются для собственного потребления. Частью 4 ст. 1 ГК установлен закрытый перечень видов деятельности, которые, несмотря на формальное соответствие критериям понятия «предпринимательская деятельность», не являются ею. К предпринимательской деятельности не относятся: ремесленная деятельность; деятельность по оказанию услуг в сфере агротуризма; деятельность граждан Республики Беларусь, осуществляющих ведение личных подсобных хозяйств, по производству, переработке и реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции; адвокатская деятельность; нотариальная деятельность нотариусов; деятельность третейских судей.

Кроме того, с 24 января 2014 г. в соответствии со ст. 12 закона Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 96-З не относятся к предпринимательской деятельности медиаторов; деятельность, осуществляемая в рамках временных научных коллективов; деятельность физических лиц по использованию собственных ценных бумаг и банковских счетов в качестве средства платежа или в целях сохранения денежных средств и получения дохода; оказание услуг по выращиванию сельскохозяйственной продукции; оказание услуг по дроблению зерна; выпас скота; репетиторство и т. д.

Из вышеприведенного перечня исключений, установленного ч. 4 ст. 1 ГК, наибольшую сложность представляет квалификация деяния как разовой реализации товаров. Деятельность граждан по разовым гражданско-правовым договорам, связанным с выполнением работ или оказанием услуг, как одна из форм реализации конституционного права на труд (ст. 41 Конституции Республики Беларусь) при наличии сходства с предпринимательской деятельностью существенно от нее отличается: изначально по целевому назначению соответствующие работы (услуги) выполняются (оказываются) конкретному лицу, а не адресуются широкому (заранее неопределенному) кругу лиц, так как выполнение работ или оказание услуг как вид предпринимательской деятельности ориентировано на рынок, предназначается для реализации широкому (заранее не определенному) кругу других лиц. Указом Президента Республики Беларусь от 6 июля 2005 г. № 314 «О некоторых мерах по защите прав граждан, выполняющих работу по гражданско-правовым и трудовым договорам» прямо допускается возможность заключения гражданами гражданско-правовых договоров, связанных с выполнением работ и оказанием услуг, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Указом № 314 фактически приравниваются гражданско-правовые договоры, заключаемые гражданами с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, к трудовым договорам. Такая деятельность не является предпринимательской и не требует государственной регистрации.

Сложность квалификации состоит в том, что далеко не все виды деятельности можно отнести к предпринимательской, исходя из системного анализа действующего законодательства Республики Беларусь. Исчерпывающий законодательный перечень конкретных видов деятельности, которые не являются предпринимательскими, в Республике Беларусь отсутствует, поэтому основным признаком предпринимательской деятельности в соответствии с законодательным определением является ее направленность на систематическое получение прибыли субъектом, который такую осуществляет. Для признания коммерческой деятельности предпринимательской необходимо наличие у соответствующего субъекта хозяйствования цели систематически (постоянно, регулярно) получать прибыль от такой деятельности. В связи с этим в целях предупреждения незаконной предпринимательской деятельности и возможности ухода предпринимательства в «теневую» экономику необходима разработка комплекса экономических, социально-культурных, правовых и организационных мер по предупреждению преступности в целом, а также реализация концепции обеспечения личной и предпринимательской безопасности.

УДК 349.2

А.А. Греченков

## **РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТАХ О СЛУЖБЕ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Законодательство о контрактах о службе в органах внутренних дел Республики Беларусь имеет непродолжительную историю существования, в которой можно выделить три основных этапа. При этом очевидно, что импульсом его становления и развития явился декрет Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины» и принятые на его основе акты законодательства о трудовых контрактах.

Первый этап развития – становление контрактов о службе в органах внутренних дел – связан с принятием Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного указом Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671. В Положении предусматривалось комплектование должности рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел исключительно на контрактной основе и назначение на должность среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел на контрактной основе либо по конкурсу. При этом контракты с гражданами, назначаемыми на должности рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел, заключались на срок не менее трех лет, а на должности среднего, старшего и высшего начальствующего состава – на срок 3, 5 или 10 лет, где контракт являлся основанием для назначения гражданина на соответствующую должность.

Второй этап связан с принятием постановления МВД Республики Беларусь от 17 января 2006 г. № 5 «О совершенствовании порядка заключения контракта о службе в органах внутренних дел Республики Беларусь», которым были утверждены Инструкция о порядке заключения контракта о службе в органах внутренних дел Республики Беларусь и три типовые формы контрактов о службе в органах внутренних дел Республики Беларусь для различных категорий сотрудников. Согласно постановлению контракт стал единственным вариантом прохождения службы, при этом со всеми категориями сотрудников заключение контрактов предусматривалось, как правило, на пять лет.

Третий этап – современный – связан с принятием действующего Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133, а также постановления МВД Республики Беларусь от 8 июня 2012 г. № 164 «О некоторых вопросах заключения контрактов о службе в органах внутренних дел Республики Беларусь». В принятых документах были определены наиболее характерные черты современных контрактов о службе в органах внутренних дел:

в Положении впервые сформулировано легальное определение контракта о службе (п. 29) – договор, заключенный в письменной форме на определенный срок между гражданином (сотрудником) и Министерством внутренних дел или иным органом внутренних дел в лице министра или другого начальника согласно компетенции, определяемой министром (таким образом, сторонами контракта о службе являются гражданин (сотрудник) и Министерство внутренних дел или иной орган внутренних дел, от имени которого выступают министр или другой начальник согласно компетенции, определяемой министром);

заключение контрактов со всеми категориями сотрудников (кроме лица, назначенного на должность министра) имеет обязательный характер (прием на службу осуществляется на основании контракта приказом министра или другого началь-