

Из вышеприведенного перечня исключений, установленного ч. 4 ст. 1 ГК, наибольшую сложность представляет квалификация деяния как разовой реализации товаров. Деятельность граждан по разовым гражданско-правовым договорам, связанным с выполнением работ или оказанием услуг, как одна из форм реализации конституционного права на труд (ст. 41 Конституции Республики Беларусь) при наличии сходства с предпринимательской деятельностью существенно от нее отличается: изначально по целевому назначению соответствующие работы (услуги) выполняются (оказываются) конкретному лицу, а не адресуются широкому (заранее неопределенному) кругу лиц, так как выполнение работ или оказание услуг как вид предпринимательской деятельности ориентировано на рынок, предназначается для реализации широкому (заранее не определенному) кругу других лиц. Указом Президента Республики Беларусь от 6 июля 2005 г. № 314 «О некоторых мерах по защите прав граждан, выполняющих работу по гражданско-правовым и трудовым договорам» прямо допускается возможность заключения гражданами гражданско-правовых договоров, связанных с выполнением работ и оказанием услуг, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Указом № 314 фактически приравниваются гражданско-правовые договоры, заключаемые гражданами с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, к трудовым договорам. Такая деятельность не является предпринимательской и не требует государственной регистрации.

Сложность квалификации состоит в том, что далеко не все виды деятельности можно отнести к предпринимательской, исходя из системного анализа действующего законодательства Республики Беларусь. Исчерпывающий законодательный перечень конкретных видов деятельности, которые не являются предпринимательскими, в Республике Беларусь отсутствует, поэтому основным признаком предпринимательской деятельности в соответствии с законодательным определением является ее направленность на систематическое получение прибыли субъектом, который такую осуществляет. Для признания коммерческой деятельности предпринимательской необходимо наличие у соответствующего субъекта хозяйствования цели систематически (постоянно, регулярно) получать прибыль от такой деятельности. В связи с этим в целях предупреждения незаконной предпринимательской деятельности и возможности ухода предпринимательства в «теневую» экономику необходима разработка комплекса экономических, социально-культурных, правовых и организационных мер по предупреждению преступности в целом, а также реализация концепции обеспечения личной и предпринимательской безопасности.

УДК 349.2

А.А. Греченков

РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТАХ О СЛУЖБЕ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Законодательство о контрактах о службе в органах внутренних дел Республики Беларусь имеет непродолжительную историю существования, в которой можно выделить три основных этапа. При этом очевидно, что импульсом его становления и развития явился декрет Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины» и принятые на его основе акты законодательства о трудовых контрактах.

Первый этап развития – становление контрактов о службе в органах внутренних дел – связан с принятием Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного указом Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671. В Положении предусматривалось комплектование должности рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел исключительно на контрактной основе и назначение на должность среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел на контрактной основе либо по конкурсу. При этом контракты с гражданами, назначаемыми на должности рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел, заключались на срок не менее трех лет, а на должности среднего, старшего и высшего начальствующего состава – на срок 3, 5 или 10 лет, где контракт являлся основанием для назначения гражданина на соответствующую должность.

Второй этап связан с принятием постановления МВД Республики Беларусь от 17 января 2006 г. № 5 «О совершенствовании порядка заключения контракта о службе в органах внутренних дел Республики Беларусь», которым были утверждены Инструкция о порядке заключения контракта о службе в органах внутренних дел Республики Беларусь и три типовые формы контрактов о службе в органах внутренних дел Республики Беларусь для различных категорий сотрудников. Согласно постановлению контракт стал единственным вариантом прохождения службы, при этом со всеми категориями сотрудников заключение контрактов предусматривалось, как правило, на пять лет.

Третий этап – современный – связан с принятием действующего Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133, а также постановления МВД Республики Беларусь от 8 июня 2012 г. № 164 «О некоторых вопросах заключения контрактов о службе в органах внутренних дел Республики Беларусь». В принятых документах были определены наиболее характерные черты современных контрактов о службе в органах внутренних дел:

в Положении впервые сформулировано легальное определение контракта о службе (п. 29) – договор, заключенный в письменной форме на определенный срок между гражданином (сотрудником) и Министерством внутренних дел или иным органом внутренних дел в лице министра или другого начальника согласно компетенции, определяемой министром (таким образом, сторонами контракта о службе являются гражданин (сотрудник) и Министерство внутренних дел или иной орган внутренних дел, от имени которого выступают министр или другой начальник согласно компетенции, определяемой министром);

заключение контрактов со всеми категориями сотрудников (кроме лица, назначенного на должность министра) имеет обязательный характер (прием на службу осуществляется на основании контракта приказом министра или другого началь-

ника согласно компетенции, определяемой министром, контракт вступает в силу с даты, указанной в нем; постановлением утверждены Инструкция о порядке заключения контракта о службе в органах внутренних дел Республики Беларусь, а также пять типовых форм контракта о службе в органах внутренних дел для различных категорий сотрудников);

законодательством определены содержание и порядок оформления контракта (контракт о службе составляется в двух экземплярах (при зачислении граждан (сотрудников) в учреждения образования МВД – в трех) и подписывается заключившими его лицами; подпись министра или другого начальника, подписавшего контракт о службе согласно компетенции, определяемой министром, скрепляется печатью органа внутренних дел с изображением Государственного герба Республики Беларусь, первый экземпляр контракта о службе после вступления его в силу приобщается к личному делу сотрудника, заключившего этот контракт, второй экземпляр выдается сотруднику, третий экземпляр хранится в органе внутренних дел, направившем сотрудника в учреждение образования МВД);

различаются первый и новый контракт о службе в органах внутренних дел (первый заключается с различными категориями граждан (сотрудников), ранее не проходившими службу в органах внутренних дел по контракту, новый заключается с различными категориями граждан (сотрудников), проходившими или ранее проходившими службу в органах внутренних дел по контракту);

в настоящее время контракт о службе, как и трудовой, заключается на срок от одного года до пяти лет;

условия контракта о службе, как и условия трудового, не могут ухудшать социальное и правовое положение сотрудника по сравнению с законодательством;

в отличие от законодательства о труде законодательство о контрактах о службе в органах внутренних дел не предусматривает обязательных дополнительных мер стимулирования труда сотрудников (в соответствии с законодательством о труде такими обязательными мерами являются предоставление работнику, работающему по контракту, дополнительного поощрительного отпуска с сохранением заработной платы до пяти календарных дней, а также повышение ему тарифной ставки не более чем на 50 %);

законодательством предусмотрены основания для увольнения со службы в запас или в отставку до истечения и по истечении срока контракта (например, сотрудники могут быть уволены со службы в запас, в том числе до истечения срока контракта о службе в связи с систематическим (более двух раз в течение года) невыполнением сотрудником условий контракта; соглашением сторон; совершением проступка, предусмотренного контрактом о службе в качестве основания для его досрочного расторжения или прекращения его действия; также и сотрудники имеют право на увольнение со службы в запас до истечения срока контракта в связи с нарушением условий контракта о службе со стороны министра или другого начальника).

На основании вышеизложенного можно констатировать, что законодательство о контрактах о службе в органах внутренних дел активно развивается. При этом имеет место тенденция к сближению этого законодательства и законодательства о трудовых контрактах (в части срока контракта, его условий, оснований для увольнения и др.). Вместе с тем полагаем, что законодательство о контрактах о службе в органах внутренних дел Республики Беларусь требует дальнейшего совершенствования в направлении усиления социально-правовой защиты сотрудников в связи с прохождением ими службы по контракту.

УДК 343.7:33

Н.М. Дорошкевич

АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Сегодня правовая практика свидетельствует о возрастающей роли экономико-правовых знаний в профессиональной компетенции работников правоохранительных органов. К числу комплексных дисциплин в области экономики и права вполне возможным представляется отнести бухгалтерский учет.

При этом следует учитывать, что основными источниками информации при расследовании экономических преступлений и решении хозяйственных споров являются данные первичных учетных документов, записи в регистрах бухгалтерского учета, а также финансовая и налоговая отчетность, которая составляется на основании этих документов. Таким образом, бухгалтерский учет выполняет несколько функций: охранительную и превентивную. Превентивная (предупредительная) заключается в предварительном контроле за хозяйственно-экономической деятельностью и тем самым затрудняет совершение противоправных деяний. Охранительная действует после совершения противоправного действия.

Знания в области бухгалтерского учета помогают давать квалифицированную оценку находящейся в материалах дела бухгалтерской информации, помогают работникам правоохранительных органов:

в организации поиска следообразования противоправных деяний;

своевременном проведении контрольных действий с привлечением работников контролирующих органов;

проведении объективного изучения документов, собранных при расследовании экономических преступлений и решении гражданско-правовых споров;

использовании данных бухгалтерского учета в качестве источника новых дополнительных доказательств.

Следует отметить, что в настоящее время круг юристов-практиков, которые в своей деятельности активно применяют основные положения бухгалтерского учета, достаточно широк. Применение положений теории бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности сотрудниками при производстве юридически значимых действий является наиболее простой в процессуальном и содержательном аспектах, быстрой, доступной формой применения специальных бухгалтерских знаний в