

(базы данных); 5) установление критериев оценки различных предписаний с учетом принципа добросовестности и разумности; 6) анализ субъектами «регуляторной гильотины» предписаний нормативных правовых актов с целью их последующей отмены, изменения или сохранения в силе; 7) принятие единого решения, после которого все акты, включенные в перечень подлежащих отмене, автоматически прекращают свое действие.

Перспективными направлениями использования механизма «регуляторной гильотины» в сфере деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь с учетом современных социально-экономических условий могут стать такие сферы, как обеспечение безопасности дорожного движения, гражданство и миграция, оказание охранных услуг (охранная деятельность).

Список использованных источников

1. Александров, О. В. «Регуляторные гильотины»: международный опыт устранения препятствий для бизнеса и инвестирования / О. В. Александров // Торговая политика. – 2019. – № 1. – С. 117–118.
2. Войтюль, А. В. «Регуляторная гильотина» как один из перспективных механизмов оптимизации законодательства / А. В. Войтюль, Р. Ю. Березнёв // Теоретико-прикладные перспективы обеспечения развития экономики : Междунар. науч.-практ. круглый стол, Минск, 21 окт. 2021 г. : материалы : в 2 ч. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Н. Л. Бондаренко (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2021. – Ч. 1. – С. 49–52.
3. Гуайда, Е. П. Некоторые аспекты оценки регулирующего воздействия: сравнительно-правовой анализ / Е. П. Гуайда // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; редкол.: Н. А. Карпович [и др.] – Минск, 2019. – Вып. 14. – С. 18–27.
4. Ефременко, Е. М. Договор возмездного оказания охранных услуг: понятие, виды и социальное значение / Е. М. Ефременко, С. П. Тихонов // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2021. – № 2. – С. 36–40.
5. Задиран, С. В. «Регуляторная гильотина» как перспективный нормотворческий инструмент / С. В. Задиран // Юстиция Беларуси. – 2019. – № 7. – С. 9–11.
6. Колбасин, Д. А. О принципах гражданского права вообще и принципе добросовестности и разумности в частности / Д. А. Колбасин // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2014. – № 1. – С. 109–114.
7. Мательский, А. Ф. Законодательство о нормотворческой деятельности: современное состояние и перспективы совершенствования / А. Ф. Мательский // Право.by. – 2019. – № 3. – С. 5–11.
8. Проект «Регуляторная гильотина» [Электронный ресурс] // Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность. – Режим доступа: <https://knd.ac.gov.ru/about>. – Дата доступа: 20.09.2022.
9. Сатолина, М. Н. Опыт реализации оценки регулирующего воздействия в государствах – участниках СНГ / М. Н. Сатолина // Оценка регулирующего воздействия законодательства в сфере экономической деятельности : монография / Д. В. Шаблинская [и др.] ; под ред. В. К. Ладутько, М. Н. Сатолиной. – Минск, 2020. – С. 31–60.
10. Системная и комплексная подготовка Декрета № 7 – основа трансформации законодательства // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2019/may/35520/>. – Дата доступа: 20.09.2022.
11. The Regulatory Guillotine [Electronic resource] // Jacobs, Cordova & Associates. – Mode of access: <https://regulatoryreform.com/regulatory-guillotine>. – Date of access: 01.09.2022.

Дата поступления в редакцию: 28.09.2022

УДК 349.22(476)

*Е. В. Боровая, кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника кафедры гражданского и трудового права Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь
e-mail: borev@yandex.ru*

ТРУДОУСТРОЙСТВО МОЛОДЕЖИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Анализируются система жизненных ценностей современной молодежи, положение ценностей труда и творчества в данной системе. Показывается значимость привлечения несовершеннолетних к труду для формирования их ценностно-правовых ориентаций, активной жизненной и гражданской позиции, осознанного выбора будущей профессии, получения начального профессионального опыта. Обосновывается необходимость расширения системы гарантий при трудоустройстве молодежи в возрасте до 21 года, в том числе независимо от того, работали ли они ранее на основании трудового договора.

Ключевые слова: система жизненных ценностей, гарантии трудоустройства для молодежи, несовершеннолетние, первое рабочее место, броня при устройстве на работу

E. V. Borovaya, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Deputy Head of the Department of Civil and Labour Law of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus
e-mail: borev@yandex.ru

YOUTH EMPLOYMENT IN THE REPUBLIC OF BELARUS

The article analyzes the system of life values of modern youth, the position of the values of work and creativity in this system. This article shows the importance of involving minors in work for the formation of their value-based and legal orientations, active life and civic position, conscious choice of a future profession, obtaining initial professional experience. It describes the need to expand the system of employment guarantees of young people under 21, regardless of whether they previously worked with an employment contract.

Keywords: the system of life values, employment guarantees for young people, minors, first workplace, reservation when applying for a job

Основными ценностями современного человека являются здоровье, семья, материальное благополучие, самореализация. Современное «цифровое» поколение ориентировано на высокотехнологичный труд. Предлагаемое государством трудоустройство тем не менее часто не соответствует ожиданиям, что приводит к разочарованиям, тормозит профессиональный рост [2, с. 129]. Как показывают результаты социологических исследований, основными ценностями, влияющими на выбор будущей профессии для молодого человека, являются высокая заработная плата, гарантии и стабильность [2, с. 129]. Таким образом, труд рассматривается, скорее, как способ обеспечения материальной стабильности, чем как средство развития собственных талантов, способностей, умений и навыков, как способ самовыражения и утверждения личности.

В этой связи представляется важным разработать такую систему гарантий в сфере трудоустройства, которая позволит молодому человеку сделать осознанный выбор своей будущей профессии, поступить в определенное учреждение образования.

Одно из дополнений в Конституцию Республики Беларусь, принятое на референдуме 27 февраля 2022 г., устанавливает обязанность родителей по обеспечению готовности несовершеннолетних к общественно полезному труду. Реализовать такую обязанность родители (лица, их заменяющие) могут различными способами: начиная от привлечения ребенка к уборке квартиры и заканчивая работой на грядках на даче. Однако вариант официального трудоустройства несовершеннолетнего на работу по трудовому договору представляется наиболее предпочтительным. Именно на работе по трудовому договору юноши и девушки учатся систематическому труду, подчиняясь требованиям производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины, получают бесценный опыт делового общения, выстраивания взаимоотношений в коллективе, первые практические профессиональные навыки и т. д.

Закон Республики Беларусь от 7 декабря 2009 г. № 65-З «Об основах государственной молодежной политики» в ст. 12 предусматривает в качестве одного из приоритетных направлений в работе с молодежью содействие реализации молодежи права на труд. Вместе с тем следует отметить, что вопросы правового регулирования обеспечения занятости и трудоустройства несовершеннолетних в Республике Беларусь нуждаются в совершенствовании, так как анализ рынка труда свидетельствует, что поиск работы для молодого человека (особенно несовершеннолетнего) составляет определенные трудности, и особенно если идет речь не о Минске или областных центрах, а о небольших населенных пунктах.

Психологи и социологи, изучающие особенности жизненных траекторий современной молодежи, особо подчеркивают, что современное поколение намного активнее вовлечено в цифровые технологии, но вместе с тем неспешно взрослеет, откладывая до более позднего возраста поступки, которые ассоциируются со взрослым статусом (трудоустройство, вступление в брак, рождение детей) [4, с. 84]. Чаще всего выбор первого образования у молодежи происходит под влиянием родителей, семейных традиций. Молодой человек выбирает будущую профессию, исходя из общего представления о ней, на основании общественного мнения, престижа работы, материального благополучия, что в последующем может привести к разочарованию от собствен-

ного выбора, если работа не будет соответствовать физическим и творческим способностям его личности. В этой связи важно, чтобы выбор будущей профессии был достаточно взвешенным, соответствовал направленности личности. Помощь с определением будущей профессии оказывают еще в школе, проводя различные профориентационные мероприятия. При этом молодой человек должен иметь возможность проверить на практике – понравится ли ему будущая сфера профессиональной деятельности или нет. И здесь крайне важно на государственном уровне обеспечить содействие трудоустройству для данной категории граждан.

Несовершеннолетние, не имеющие опыта систематической трудовой деятельности, у которых не сформированы практические умения и навыки, нуждаются в особой социальной защите. В юридической литературе отмечается, что прежде всего законодатель стремится защитить физически не окрепший и психически не вполне зрелый организм молодого человека от вредных производственных факторов и рисков. Принимается во внимание также то обстоятельство, что для лиц моложе 18 лет должны быть созданы условия для получения образования, профессиональной подготовки, культурного и духовного развития [3, с. 423].

Одной из основных причин установления системы дополнительных гарантий для несовершеннолетних является тот факт, что данные лица не могут на равных условиях конкурировать на рынке труда в первую очередь в силу отсутствия опыта работы, а также нуждаются в правовой защите из-за отсутствия практического и жизненного опыта, умения отстаивать свои права и законные интересы.

Для такой категории работников законодательством о труде Республики Беларусь предусмотрены дополнительные гарантии в сфере обеспечения занятости и трудоустройства.

В соответствии со ст. 11 Закона Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-3 «О занятости населения Республики Беларусь» государство обеспечивает дополнительные гарантии в области содействия занятости населения лицам, впервые ищущим работу в возрасте до 21 года. Кроме того, аналогичные гарантии предусмотрены ст. 13 Закона Республики Беларусь от 21 декабря 2005 г. № 73-3 «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В частности, для лиц, впервые ищущих работу, в возрасте до 21 года, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (лица в возрасте от 18 до 23 лет, имевшие к моменту достижения ими возраста 18 лет статус детей-сирот или статус детей, оставшихся без попечения родителей, либо основания для его приобретения и впоследствии не утратившие эти основания), Трудовым кодексом Республики Беларусь (ТК) предусмотрена броня приема на работу и профессиональное обучение на производстве, которая устанавливается местными исполнительными и распорядительными органами (часть первая ст. 280 ТК). Причем броня приема на работу на имеющиеся свободные рабочие места (вакансии) устанавливается для нанимателей независимо от форм собственности. Отказ в приеме на работу обозначенным лицам, направленным в счет брони, запрещается и может быть обжалован ими в суд (часть вторая ст. 280 ТК). Следует отметить, что данная гарантия действует только в отношении лиц, впервые ищущих работу. Вместе с тем полагаем, что гарантии по трудоустройству лиц в возрасте до 21 года должны действовать независимо от количества попыток поиска работы данным лицом.

Прежде всего следует отметить, что молодежь чаще всего работает во время каникул, т. е. достаточно непродолжительное время. В отношении несовершеннолетних работников данное правило носит безусловный характер, так как часть вторая ст. 272 ТК четко определяет, что работа не должна препятствовать получению общего среднего, профессионально-технического и среднего специального образования. Полагаем, что и в дальнейшем до достижения 21 года получение образования будет являться одним из приоритетов в жизни любого молодого человека. Кроме того, возможность гарантированного трудоустройства несколько раз позволит юношам и девушкам получить практический опыт работы в различных сферах, что поможет сделать их будущий выбор профессии более осознанным.

Броня рабочих мест для приема на работу социально не защищенных категорий граждан, в том числе молодежи, осуществляется на основании постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2022 г. № 475 «Об установлении брони для приема на работу».

утвердившего Положение о порядке установления брони для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда. Органы по труду, занятости и социальной защите на основании оценки состояния и прогноза развития занятости населения региона, банка данных безработных из числа граждан, особо нуждающихся в социальной защите, сведений о свободных рабочих местах (вакансиях), поступающих от нанимателей, расположенных на соответствующих территориях, направляют нанимателям не позднее 20 октября текущего года уведомление о планируемом установлении им на следующий календарный год брони для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите, с указанием количества и категорий таких граждан.

Проект решения об установлении брони для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите, составляется местным исполнительным и распорядительным органом не позднее 15 ноября, а принимается не позднее 1 декабря текущего года. В решении указываются количество и категории граждан, особо нуждающихся в социальной защите, подлежащих приему на работу в счет брони.

Так, к таким решениям можно отнести решение Минского городского исполнительного комитета от 28 октября 2021 г. № 3214 «Об установлении брони нанимателям для приема на работу граждан на 2022 год», решение Осиповичского районного исполнительного комитета от 11 ноября 2022 г. № 48-7 «Об установлении брони для приема на работу отдельных категорий граждан на 2023 год» и др.

Броня рабочих мест для лиц, впервые ищущих работу, в возрасте до 21 года и для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется отдельно. Так, в решении Минского городского исполнительного комитета от 28 октября 2021 г. № 3214 «Об установлении брони нанимателям для приема на работу граждан на 2022 год» предусмотрено соответственно 631 и 114 рабочих мест. Установленная на следующий календарный год броня для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите, может быть в течение календарного года изменена по предложению органов по труду, занятости и социальной защите с учетом поступивших от нанимателей предложений.

Законодательство в сфере занятости населения Республики Беларусь устанавливает обязанность нанимателей уведомлять органы социальной защиты о наличии свободных рабочих мест (вакансий) в течение пяти дней со дня их образования с указанием условий труда и размера его оплаты по определенной форме, а также информировать орган по труду, занятости и социальной защите о заполнении вакансии в день, когда ее заняли.

Трудоустройство несовершеннолетних в счет установленной брони осуществляется только по направлениям органов социальной защиты. При трудоустройстве несовершеннолетнего наниматель в пятидневный срок возвращает в орган социальной защиты направление с указанием дня приема на работу. В случае отказа в приеме на работу уполномоченное должностное лицо нанимателя в направлении на трудоустройство органа социальной защиты делает отметку о дне явки несовершеннолетнего, о причине отказа в приеме на работу, заверяет ее личной подписью и печатью организации и возвращает ему направление (часть третья ст. 21 Закона «О занятости населения Республики Беларусь»).

В случае необоснованного отказа должностного лица нанимателя в приеме на работу гражданина, направленного в счет брони, невыполнения нанимателем обязанности по созданию рабочих мест для трудоустройства особо нуждающихся граждан наниматели и должностные лица привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством.

В частности, за ряд правонарушений в данной сфере предусмотрена административная ответственность:

за невыполнение нанимателем обязанности по созданию рабочих мест для трудоустройства особо нуждающихся граждан в случаях, когда обязательность создания таких мест предусмотрена законодательством, предусмотрен штраф в размере от 5 до 50 базовых величин (с 1 января 2022 г. базовая величина составляет 32 белорусских рубля в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2021 г. № 792), а на юридическое лицо – до 100 базовых величин (ч. 1 ст. 10.11 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП));

за необоснованный отказ должностного лица нанимателя в приеме на работу гражданина, направленного органами по труду, занятости и социальной защите в счет брони, предусмотрен штраф в размере от 20 до 50 базовых величин (ч. 1 ст. 10.12 КоАП).

Если несовершеннолетние являются выпускниками государственных учреждений образования, получившими профессионально-техническое, среднее специальное образование, место работы им может быть предоставлено путем распределения. В таком случае им гарантируется предоставление первого рабочего места (часть первая ст. 281 ТК) по свидетельству о направлении на работу. Порядок распределения, перераспределения, направления на работу и последующего направления на работу выпускников государственных учреждений образования регулируется Положением о порядке распределения, направления на работу, перенаправления на работу, предоставления места работы выпускникам, получившим научно-ориентированное, высшее, среднее специальное или профессионально-техническое образование, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2022 г. № 572 «О вопросах реализации образовательных программ». Выпускники распределяются в соответствии с полученной квалификацией, с учетом поданных в учреждение образования организациями – заказчиками кадров заявок на подготовку и заключенных с организациями – заказчиками кадров договоров о взаимодействии. При этом выпускники в течение двух лет после получения среднего специального образования и одного года после получения профессионально-технического образования либо в течение срока обязательной работы по договору о целевой подготовке должны информировать нанимателя (независимо от его формы собственности) о наличии обязанности отработать сроки обязательной работы по распределению, направлению на работу либо о наличии справки о самостоятельном трудоустройстве.

При этом следует отметить, что первым признается только место работы вышеуказанной категории выпускников, направленных на работу по распределению в соответствии с полученной квалификацией, если до поступления в учреждение образования они не состояли в трудовых отношениях (часть вторая ст. 281 ТК). Полагаем, что в данном случае при распределении молодежь должна иметь в качестве гарантии только предоставление первого рабочего места. Данная гарантия при этом должна предоставляться, в том числе и тем выпускникам, которые работали до получения образования, т. е. для которых предоставляемое рабочее место фактически первым не является.

Гарантия получения первого рабочего места в Республике Беларусь действует только для выпускников государственных учреждений образования, а выпускники, обучающиеся на платной основе, распределения по общему правилу не имеют, что не препятствует таким молодым людям получать гарантии по трудоустройству на общих основаниях в случае, если они еще не достигли возраста 21 года.

Предлагаемое расширение системы гарантий по трудоустройству молодежи, безусловно, повлечет необходимость более активного создания и предоставления рабочих мест для лиц в возрасте до 21 года. Полагаем, что реализация таких гарантий будет вызывать некоторые трудности в небольших населенных пунктах, где отсутствует большое количество вакансий. Вместе с тем считаем, что это позволит существенно повысить эффективность воспитательной функции государства, сформирует у молодежи отношение к труду как к ценности, позволит более осознанно подойти к получению профильного образования в будущем.

Возможность трудиться на благо государства и общества обеспечит формирование активной гражданской позиции молодого человека. Важно, чтобы избранная работа приносила чувство удовлетворенности, собственной значимости. Социологические исследования славянской ментальности свидетельствуют о том, что если работа неинтересна (монотонная, нетворческая, неперспективная), если между сотрудниками трудового коллектива конфликтные отношения, то даже высокая заработная плата не удержит работника на рабочем месте [1, с. 278].

Работа молодежи (лиц, не достигших 21 года) на нескольких рабочих местах не только даст возможность определить основную направленность личности, понять, какая работа позволит реализовать творческие способности и физические возможности, получить максимальное удовлетворение и радость от собственного труда, но и выявит дефицит знаний в одной из сфер профессиональной деятельности, будет формировать желание дальнейшего получения образования по определенному профилю.

Список использованных источников

1. Сергеева, А. В. Русские: стереотипы поведения, традиции, ментальность / А. В. Сергеева. – 2-е изд., испр. – М. : Флинта : Наука, 2004. – 320 с.
2. Титаренко, Л. Г. Стратегии выхода студентов белорусских вузов на регулируемый рынок труда / Л. Г. Титаренко, А. А. Широкая // Социс. – 2020. – № 12. – С. 128–138.
3. Трудовое право : учеб. пособие / А. А. Греченков [и др.] ; под общ. ред. Г. А. Василевича, К. Л. Томашевского. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2022. – 632 с.
4. Ядова, М. А. Жизненные траектории молодежи в XXI веке: риски и возможности / М. А. Ядова // Социс. – 2022. – № 2. – С. 83–93.

Дата поступления в редакцию: 10.10.2022

УДК 347.121.5

А. В. Василевский, научный сотрудник отдела исследований
в области гражданского, экологического и социального права Института правовых исследований
Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь
e-mail: VasileuskiAV@gmail.com

ОПЦИОН: ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ

Рассматриваются понятие и основные признаки опциона. Описан порядок реализации опциона по опционному обязательству. Выводы, сделанные в настоящей статье, могут быть использованы в процессе дальнейших теоретических исследований в сфере гражданско-правового регулирования опциона в Республике Беларусь, а также в образовательном процессе.

Ключевые слова: опцион, право выбора, дискреционное право, сделки с опционом, опционное обязательство

A. V. Vasilevskij, Researcher of the Department of Civil, Environmental and Social Law Research
of the Institute of Legal Studies of the National Center for Legislation and Legal Research of the Republic of Belarus
e-mail: VasileuskiAV@gmail.com

OPTION: DEFINITION AND ATTRIBUTES

This article discusses the concept and main features of an option. The procedure for implementation of an option on an option obligation is described. The conclusions made in this article can be used in the process of further theoretical research in the field of civil law regulation of options in the Republic of Belarus, as well as in the educational process.

Keywords: option, the right to choose, discretionary privilege, option transactions, option obligation

В Национальном собрании Республики Беларусь на стадии рассмотрения находится проект закона «Об изменении кодексов». В содержании законопроекта среди прочих изменений предусматривается дополнение Гражданского кодекса Республики Беларусь (ГК) ст. 399¹ и 399², регулирующими соответственно соглашение о предоставлении опциона на заключение договора и опционный договор. В действующем законодательстве нормативно-правовые предписания о сделках с опционом распространяют свое действие на определенный состав участников гражданского оборота: резидентов Парка высоких технологий, Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень» и лиц, с ними взаимодействующих, профессиональных участников рынка ценных бумаг, банки и небанковские кредитно-финансовые организации. В законопроекте сфера правового регулирования соответствующих положений расширяется на неограниченный круг лиц. По предварительным оценкам экспертов, предлагаемые изменения положительно отразятся на практике делового оборота.

В то же время следует констатировать слабую осведомленность большинства лиц об институте опциона. По этой причине в первое время правоприменения возможны разночтения в установлении и понимании объекта гражданских прав по сделкам с опционом.