

УДК 342.9

**М. В. Губич**, кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника кафедры информационного права факультета криминальной милиции Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь  
e-mail: gubichmv@yandex.by

## **ДЕСТАБИЛИЗИРУЮЩИЕ И СТАБИЛИЗИРУЮЩИЕ ФАКТОРЫ В МЕХАНИЗМЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ УГРОЗ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

*Акцентируется внимание на проблемных аспектах в терминологической системе национальной безопасности, в том числе в части разграничения источников угроз национальной безопасности от угроз национальной безопасности. Обосновывается необходимость закрепления в законодательстве положений о механизме возникновения угроз национальной безопасности. Аргументировано предложение о необходимости дополнения нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере категорией «дестабилизирующие и стабилизирующие факторы», представлено ее авторское определение.*

*Ключевые слова: обеспечение национальной безопасности, источник угрозы, угроза национальной безопасности, риск-менеджмент, дестабилизирующие и стабилизирующие факторы национальной безопасности*

**M. V. Gubich**, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor,  
Deputy Head of the Department of Information Law of the Faculty of Criminal Militia  
of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus  
e-mail: gubichmv@yandex.by

## **DESTABILIZING AND STABILIZING FACTORS IN THE DESCRIPTION OF THE MECHANISM OF OCCURRENCE THREATS TO NATIONAL SECURITY**

*The problematic aspects in the terminological system of national security are identified, including in terms of distinguishing the sources of threats to national security from threats to national security. The necessity of fixing the provisions on the mechanism of occurrence of threats to national security in the legislation is substantiated. The proposal on the need to supplement regulatory legal acts in the field under consideration with the category of 'destabilizing and stabilizing factors' is reasoned, its author's definition is presented.*

*Keywords: ensuring national security, source of threat, threat to national security, risk management, destabilizing and stabilizing factors of national security*

Анализ научной литературы и соответствующего законодательства показал необходимость дополнительного осмысления методологической базы по изучению проблем национальной безопасности. Многочисленные исследования в рассматриваемой сфере оставили нерешенными некоторые доктринальные вопросы, принципиально значимые для построения эффективной системы обеспечения национальной безопасности. Существенным пробелом в ее нормативно-правовом обеспечении является практически полное отсутствие в законодательстве положений о механизме возникновения угроз, что отрицательно сказывается на эффективности противодействия факторам, негативно воздействующим на защищаемые национальные интересы. Учеными и специалистами не выработан единый подход к пониманию «источника угрозы» как исходной категории национальной безопасности. Существуют различные подходы к употреблению данного понятия в текстах нормативных правовых актов, что во многом объясняется стереотипностью существующих мнений и все-таки неразвитостью методологической базы.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 (далее – Концепция), источник угрозы национальной безопасности – фактор или совокупность факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению угрозы национальной безопасности (п. 4).

Отталкиваясь от данного определения, можно утверждать, что источник угрозы национальной безопасности сам по себе не является таковым и не может нанести ущерб национальным интересам.

Вместе с тем в текстах нормативных правовых актов источники угроз и угрозы национальной безопасности практически не разграничены и часто употребляются как синонимы. Так,

в Концепции информационной безопасности Республики Беларусь, утвержденной постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1, указано, что в качестве наиболее вероятных источников угроз кибербезопасности рассматриваются отказы технических средств и сбои программного обеспечения в информационных и телекоммуникационных системах, противоправная деятельность отдельных лиц и преступных групп, преднамеренные действия и ошибки персонала информационных систем (п. 61); основными источниками угроз в области обеспечения безопасности информационных ресурсов в Республике Беларусь следует рассматривать деятельность отдельных лиц, преступных групп, недобросовестных отечественных и иностранных организаций, объединений или сообществ, направленную на получение неправомерного доступа к этим ресурсам в политических, военных, коммерческих, личных и иных целях, осуществляемого в обход установленного порядка или вопреки общепринятым нормам морали и нравственности, а также нарушение функционирования информационной инфраструктуры (п. 79).

Приведенные примеры употребления термина «источник угрозы» применительно к факторам и действиям лиц, в результате которых существует возможность нанесения ущерба национальным интересам Республики Беларусь, отражают общую проблему теоретико-правовой неразрешенности использования исследуемых категорий для обозначения различной степени опасности.

В этой связи полагаем необходимым привести семантический анализ исследуемого понятия. В русском языке слово «источник» употребляется как: 1) струя подземной воды (или другой жидкости), вытекающая на поверхность земли; 2) то, из чего исходит, возникает, происходит что-нибудь; исходная причина, основа происхождения чего-нибудь; 3) письменный памятник, подлинный оригинал, на основе которого строится научное исследование [5].

Проведенный контент-анализ национального законодательства относительно использования слова «источник» применительно к тому или иному опасному фактору (источник гриппа, источник загрязнения вод, источник ионизирующего излучения, источники повышенной опасности для окружающей природной среды и т. д.) позволяет утверждать, что его смысл (значение) указывает на носителя опасного фактора, т. е. субъект, объект, процесс или явление, способного оказывать негативные (опасные) воздействия.

Изучение приведенных в Концепции внутренних и внешних источников угроз показывает, что разработчики данного нормативного правового акта употребляют термин «источник угрозы национальной безопасности» в значении причины возникновения угрозы. Так, в п. 26 Концепции указано, что отдельные источники способны породить спектр угроз, проявляющихся в различных сферах жизнедеятельности.

На основании изложенного можно утверждать, что в нормотворческой практике использование термина «источник угрозы национальной безопасности» связано по смыслу с неким носителем опасного фактора – причины возникновения угрозы национальной безопасности.

Однако, по нашему мнению, применение данного подхода к пониманию рассматриваемой категории влечет за собой сложности в практической плоскости разграничения носителей опасных факторов от угроз, что подтверждается при анализе текста Концепции в части дискуссионности отнесения разработчиками факторов и явлений к угрозам национальной безопасности и их источникам.

#### Источники угрозы национальной безопасности и угрозы национальной безопасности

Источник угрозы национальной безопасности	Угроза национальной безопасности
Наличие в обществе криминальных тенденций и проявлений	Рост преступных и иных противоправных посягательств против личности и собственности, коррупционные проявления
Использование в политической, экономической, общественной и иной деятельности методов, заведомо направленных на дестабилизацию обстановки в Республике Беларусь	Посягательства на независимость, территориальную целостность, суверенитет и конституционный строй Республики Беларусь

Источник угрозы национальной безопасности	Угроза национальной безопасности
Формирование, проникновение либо распространение идеологии экстремизма, сепаратизма, национальной, расовой и религиозной нетерпимости, возникновение либо незаконная деятельность организаций, группировок, отдельных лиц, придерживающихся и распространяющих указанные взгляды	Проявления социально-политического, религиозного, этнического экстремизма и расовой вражды на территории Республики Беларусь

Кроме того, к источникам угроз национальной безопасности отнесено нарушение конституционных прав и свобод человека, что, по нашему мнению, является ущербом для национальных интересов, так как в соответствии с Концепцией национальные интересы – совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободы, высокое качество жизни граждан, независимость, территориальную целостность, суверенитет и устойчивое развитие Республики Беларусь.

Из содержания таблицы видно, что при формулировании теоретических конструкций в сфере противодействия отмеченным угрозам национальной безопасности, в частности, описания механизма их возникновения и нарастания степени опасности, у разработчиков возникнут сложности в методологическом плане, не говоря о затруднениях в практической реализации таких мероприятий и их эффективности.

Следовательно, можно предположить, что указанные проблемы явились следствием того, что категория «источник угрозы национальной безопасности» – одна из наименее разработанных в научной литературе, при этом изучение публикаций по данной проблематике показывает, что у исследователей отсутствует единое понимание данной категории, что подчеркивается рядом исследований в сфере обеспечения национальной безопасности [6, с. 162].

Таким образом, в качестве промежуточных выводов полагаем возможным отметить следующее.

1. В соответствии с Концепцией источник угрозы национальной безопасности – фактор или совокупность факторов, которые не являются угрозами (только могут привести к ее возникновению) и, следовательно, не могут самостоятельно (без каких-либо иных факторов и обстоятельств) нанести ущерб национальным интересам.

2. Анализ текста Концепции указывает на наличие сложностей при разграничении источников угроз от угроз (явления, процессы и иные факторы, причисляемые к источникам угроз, по сути, являются сформировавшимися угрозами, в связи с чем источники угроз часто употребляются как синонимы угроз национальной безопасности).

По нашему мнению, такое положение сложилось вследствие недостаточной теоретической разработанности и изложения в Концепции механизма описания процесса возникновения угрозы национальной безопасности. Так, разработчиками анализируемого нормативного правового акта указывается только то, что источник угрозы может привести к возникновению угрозы национальной безопасности «при определенных условиях». При таком разъяснении относительно данных «определенных условий» и иных положений, включающих в себя описание механизма появления угроз, национальное законодательство не содержит.

В этой связи в целях нормативного закрепления основ механизма возникновения угрозы национальной безопасности обоснованным и логичным видится введение в научно-правовой оборот категории «дестабилизирующие факторы», и понимать их следует как факторы и обстоятельства, в результате воздействия которых источник угрозы национальной безопасности способен привести к возникновению угрозы национальной безопасности.

Целесообразным является и закрепление в правовом лексиконе категории «стабилизирующие факторы» как факторы и обстоятельства, в результате воздействия которых снижается способность источника угрозы национальной безопасности повлечь за собой возникновение угрозы национальной безопасности.

Не станем спорить, что представленное выше предложение при первом рассмотрении не является абсолютно новым для сферы обеспечения национальной безопасности, так как авторы словаря «Война и мир в терминах и определениях» под общей редакцией Д. О. Рогозина предла-

гали рассматривать стабилизирующие и дестабилизирующие факторы международной безопасности как «объективно сложившиеся условия и субъективные обстоятельства, одни из которых могут способствовать укреплению международной безопасности, другие, наоборот, ослабляют и расшатывают ее» [3].

Однако анализ словарных определений и перечня дестабилизирующих факторов позволяет говорить о том, что разработчики данного издания не решили задачу отграничения дестабилизирующих факторов от источников угроз и угроз национальной безопасности (к числу дестабилизирующих факторов отнесены: сложившийся существенный дисбаланс в уровнях развития вооруженных сил сторон; разработка оружия с новыми свойствами и возможностями, способных нарушить сложившиеся соотношения сил и создать дополнительные военные угрозы тому или иному государству; массовое производство наступательных видов вооружений; создание военных союзов и блоков, направленных против других государств [3]). Более того, в подходе Д. О. Рогозина усматриваются аналогии с факторами, характеризующими категорию «оперативная обстановка» с точки зрения военной науки, которые в той или иной мере могут повлиять на подготовку, ход и исход военной операции (противник (состав, состояние, группировка и характер действий), свои войска (состав, состояние, расположение по отношению к противнику, боевые возможности, материальное и техническое обеспечение), соседи (их положение и характер действий), местность и ее тактические свойства, экономическое состояние района действий и социально-политический состав населения, погода, время года и суток и т. д.) [2].

Исходя из указанных проблемных аспектов, введение в научный оборот категории «дестабилизирующие и стабилизирующие факторы» в предлагаемом разработчиками словаря понимании с методологической точки зрения является дискуссионным, так как не только не решает проблему описания механизма возникновения угрозы, но и в определенной степени вносит путаницу в терминологическую систему национальной безопасности.

По нашему мнению, нормативно-правовое закрепление категории «дестабилизирующие и стабилизирующие факторы» в предлагаемом нами понимании позволит повысить эффективность конструкций в сфере обеспечения национальной безопасности.

Например, среди 19 мер по защите от внешних угроз национальной безопасности, перечисленных в ч. 5 п. 49 действующей редакции Концепции, только 2 являются таковыми (своевременное выявление, предупреждение и пресечение политико-дипломатическими методами попыток вмешательства во внутренние дела Республики Беларусь; решительное отстаивание национальных интересов в рамках международных организаций и союзов, в том числе регионального характера, содействие укреплению авторитета Республики Беларусь и позиций этих структур в системе международных отношений), а оставшиеся 17 следует рассматривать в качестве стабилизирующих факторов обеспечения национальной безопасности.

Считаем необходимым отметить и то, что дополнение текстов нормативных правовых актов категорией «дестабилизирующие и стабилизирующие факторы» позволит кроме решения теоретических проблем описания механизма возникновения угрозы национальной безопасности использовать научно-прикладные разработки из области управления дестабилизирующими факторами и рисками (риск-менеджмента). В соответствии с последними в наиболее общем виде управление дестабилизирующими факторами и рисками есть процесс принятия и реализации управленческих решений, снижающих вероятность проявления дестабилизирующих факторов и рисков и минимизирующих ущерб, в случае их проявления [4].

Следовательно, принимать меры по противодействию и нейтрализации необходимо не к источникам угроз (так как они не могут самостоятельно нанести ущерб национальным интересам), а к дестабилизирующим факторам, в результате воздействия которых могут возникнуть угрозы. Кроме того, для обеспечения надлежащей защиты национальных интересов субъектам обеспечения национальной безопасности необходимо осуществлять воздействие на источник угрозы стабилизирующих факторов.

Например, устаревшие технологии и основные средства, отнесенные к внутренним источникам угроз (п. 30 Концепции), не могут сами по себе создать угрозу национальной безопасности, но их использование в производстве обуславливает высокую энергоемкость и материалоемкость производства, что может повлечь за собой возникновение угроз в экономической сфере (дестабилизирующим фактором будет выступать использование в производстве устаревших технологий

и основных средств). Недостоверная или умышленно искаженная информация (п. 34 Концепции) способна причинить ущерб национальным интересам Республики Беларусь только в случае ее распространения (дестабилизирующими факторами будут являться действия по распространению такой информации).

Указанные аспекты перекликаются с устоявшимися подходами к обеспечению безопасности посредством реализации методов риск-менеджмента – набора правил и процедур, направленных на отслеживание возможных неблагоприятных событий с целью принятия решений, предотвращающих негативный эффект от них [1].

С учетом вышеизложенного важно указать и на то, что в определенной степени в практику обеспечения безопасности объектов Республики Беларусь внедрены подходы риск-менеджмента. Так, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 9 декабря 2019 г. № 449 «О совершенствовании государственного регулирования в области защиты информации» организациям, эксплуатирующим объекты информатизации, которые могут быть отнесены к критически важным объектам информатизации, необходимо составлять заключения о соответствии данных объектов показателям уровня вероятного ущерба национальным интересам Республики Беларусь в политической, экономической, социальной, информационной, экологической и иных сферах.

Банковским кодексом Республики Беларусь (ст. 34) создана правовая основа для проведения банковского надзора в целях поддержания стабильности банковской системы и защиты интересов вкладчиков и иных кредиторов, в том числе путем оценки уровня рисков банка.

Следует отметить, что и Концепция содержит положения, коррелирующие с теорией управления рисками и дестабилизирующими факторами. Так, среди основных функций системы обеспечения национальной безопасности выделяются организация и проведение мониторинга, анализа и оценки состояния национальной безопасности; прогнозирование, своевременное выявление возрастания уровня опасности, оценка внутренних и внешних рисков, вызовов и угроз национальной безопасности; разработка и практическая реализация комплекса оперативных и долговременных мер по предупреждению и нейтрализации рисков, вызовов и угроз национальной безопасности, недопущению нанесения ущерба национальным интересам и развитию Республики Беларусь (п. 61).

Таким образом, можно сделать соответствующие основные выводы.

Существует проблема разграничения источников угроз национальной безопасности от угроз национальной безопасности, обусловленная недостаточной теоретической разработанностью механизма, описывающего процесс возникновения угрозы национальной безопасности.

Для совершенствования методологической основы обеспечения национальной безопасности в части описания механизма возникновения угроз представляется необходимым дополнить терминологическую систему в данной сфере категориями:

дестабилизирующие факторы национальной безопасности – факторы и обстоятельства, в результате воздействия которых источник угрозы национальной безопасности способен привести к возникновению угрозы национальной безопасности;

стабилизирующие факторы национальной безопасности – факторы и обстоятельства, в результате воздействия которых снижается способность источника угрозы национальной безопасности повлечь возникновение угрозы национальной безопасности.

Использование в научной литературе и текстах нормативных правовых актов категории «дестабилизирующие и стабилизирующие факторы» (раскрывающей механизм возникновения угрозы) в совокупности с внедрением в практику обеспечения национальной безопасности отдельных аспектов из области риск-менеджмента позволит уже на стадии правового моделирования придать «наступательный» активный характер мерам по обеспечению национальной безопасности.

#### Список использованных источников

1. Бизнес [Электронный ресурс] // Толковый словарь. Англо-русский / общ. ред.: И. М. Осадчая. – М. : ИНФРА-М : Весь мир, 1998. – 759 с. – Режим доступа: <http://economics.niv.ru/doc/dictionary/business-terms/fc/slovar-208-6.htm#zag-16437>. – Дата доступа: 23.05.2022.

2. Краткий словарь оперативно-тактических и общевоенных терминов [Электронный ресурс] // Академик.ру – Режим доступа: [https://tactical\\_terms.academic.ru/879/Оперативная\\_обстановка](https://tactical_terms.academic.ru/879/Оперативная_обстановка). – Дата доступа: 12.05.2022.

3. Рогозин, Д. О. Война и мир в терминах и определениях [Электронный ресурс] / Д. О. Рогозин // Royallib.com : электрон. б-ка. – Режим доступа: [https://royallib.com/book/rogozin\\_dmitriy/voyna\\_i\\_mir\\_v\\_terminah\\_i\\_opredeleniyah.html](https://royallib.com/book/rogozin_dmitriy/voyna_i_mir_v_terminah_i_opredeleniyah.html). – Дата доступа: 12.05.2022.

4. Демьянов, А. А. Управление дестабилизирующими факторами и рисками на предприятии / А. А. Демьянов // Транспорт. дело России. – 2010. – № 1. – С. 114–116.

5. Ушаков, Д. Н. Толковый словарь [Электронный ресурс] / Д. Н. Ушаков // Академик.ру. – Режим доступа: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ushakov/828006>. – Дата доступа: 12.05.2022.

6. Яскевич, А. В. Оперативно-розыскные аспекты противодействия угрозам национальной безопасности / А. В. Яскевич // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2008. – № 1. – С. 173–176.

Дата поступления в редакцию: 01.06.2022

УДК 343.57

*А. Н. Дрозд, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры уголовного права Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь  
e-mail: drozd-mvd@tut.by*

### **ПЕРСПЕКТИВЫ УСТАНОВЛЕНИЯ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОТРЕБЛЕНИЕ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ИЛИ ИХ АНАЛОГОВ ВО ВРЕМЯ БЕРЕМЕННОСТИ**

*Рассматриваются вопросы уголовно-правовой оценки потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов беременными женщинами и возможности криминализации такого поведения в рамках противодействия наркотизации. Приводятся различные точки зрения ученых, зарубежная правоприменительная практика, рассматриваются спорные подходы к установлению и реализации уголовной ответственности. Делается вывод об отсутствии оснований для расширения уголовно-правового запрета.*

*Ключевые слова: беременность, квалификация, криминализация, преступления, связанные с наркотическими средствами, наркотические средства, уголовная ответственность*

*A. N. Drozd, Candidate of Juridical Sciences, Senior Lecturer of the Department of Criminal Law of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus  
e-mail: drozd-mvd@tut.by*

### **PROSPECTS FOR ESTABLISHING CRIMINAL RESPONSIBILITY FOR THE CONSUMPTION OF NARCOTIC DRUGS, PSYCHOTROPIC SUBSTANCES OR THEIR ANALOGUES DURING PREGNANCY**

*The article deals with the issues of criminal law assessment of the consumption of narcotic drugs by pregnant women and the possibility of criminalizing such behavior in the framework of combating drug addiction. Various points of view of scientists, foreign law enforcement practice are given, controversial approaches to the establishment and implementation of criminal liability are considered. It is concluded that there are no grounds for expanding the criminal law prohibition.*

*Keywords: pregnancy, qualification, criminalization, drug-related crimes, narcotic drugs, criminal liability*

Различные медицинские, социологические и психологические исследования, проводимые в последние десятилетия, подтверждают негативное влияние образа жизни матери на здоровье будущего ребенка [3]. В связи с этим во всем мире предпринимаются меры, способствующие здоровому развитию плода, в том числе путем мониторинга и контроля действий беременных женщин и установления мер ответственности.

По различным данным, сегодня в мире около 40 млн женщин употребляют наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги (далее – наркотические средства). При этом