

Конвенция также предусматривает для пострадавшего возможность требовать возмещения ущерба не только от должностного лица, совершившего акт коррупции, но и от государства, публичным должностным лицом которого является данное лицо. Такая возможность закреплена в белорусском гражданском законодательстве: вред, причиненный гражданину в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного управления и самоуправления либо должностных лиц этих органов, подлежит возмещению соответственно за счет казны Республики Беларусь или административно-территориальной единицы (ст. 938 ГК). Ученые полагают, что такая же ответственность должна возлагаться и на вышеуказанные органы в случае совершения их должностными лицами коррупционных преступлений. Конвенцией также установлено, что если несколько ответчиков ответственны за ущерб, причиненный одним и тем же актом коррупции, то они будут нести солидарную и долевую ответственность. Данное положение в полной мере согласуется с гражданским законодательством Республики Беларусь (ст. 949 ГК). В конвенции содержатся и другие аспекты, в том числе сроки исковой давности по требованиям о возмещении ущерба, причиненного коррупционными действиями. Этот срок должен составлять не менее трех лет со дня, когда лицу, которому причинен ущерб, стало известно или должно было стать известно о возникновении ущерба либо о совершенном акте коррупции и лице, ответственном за это. Однако подобный иск не может быть предъявлен по истечении 10 лет с момента совершения данного акта. При этом в отношении приостановления или перерыва сроков исковой давности в случае необходимости должно применяться национальное законодательство (ст. 203–204 ГК).

Конвенция обязывает предусмотреть в национальном законодательстве возможность признания недействительными и не имеющими юридической силы сделки или положения сделок, предусматривающих совершение акта коррупции. Основой для применения правил, позволяющих восстановить нарушенное имущественное положение коррупционным правонарушением, видится институт недействительности сделок. Именно данный институт находится в той степени урегулированности в ГК, которая не требует введения специальных правил об уточнении субъекта, в отношении которого могут быть применены указанные правила. В этой части институт может быть пригоден для борьбы с последствиями коррупционных правонарушений в современном, неизменном состоянии. Таким образом, в качестве коррупционного правонарушения следует рассматривать коррупционную сделку, представляющую собой прежде всего разновидность недействительной сделки. В законодательстве Республики Беларусь понятие «коррупционная сделка» не используется, но термином в литературе оперируют. Под коррупционной сделкой понимают соглашение физического или юридического лица с должностным лицом в целях незаконного приобретения выгод либо преимуществ в результате злоупотребления должностными полномочиями или их превышения (дача взятки, дарение подарка, «откат» в сфере закупок товаров, оказания услуг и др.).

В белорусском законодательстве нет прямых норм о недействительности сделок, связанных с коррупционными преступлениями. Ничтожным признается сделки, несоответствующие законодательству, сделки, совершение которых запрещено законодательством (ст. 169 ГК), мнимые и притворные сделки (ст. 170 ГК). В отличие от правомерной сделки коррупционная нарушает основы правопорядка, конкретные нормативные акты, регулирующие общественные отношения в публичной сфере. Способность должностных лиц принимать решения, имеющие юридические последствия, используется в интересах одних лиц и в ущерб законным интересам других. Механизм правового регулирования ничтожных сделок, их последствий в большей степени отвечает особенностям коррупционных правоотношений. В данной сделке, как правило, нет лиц, заинтересованных в ее раскрытии, поэтому общее правило о возможности заявить иск об установлении факта ничтожности сделки и о применении последствий ее недействительности представляется единственной гражданско-процессуальной возможностью оспорить последствия данной сделки. Именно установленные в ГК правовые последствия недействительности ничтожных сделок создают полноценный механизм возврата полученного по коррупционному правонарушению. Однако в юридической литературе высказывается мнение о необходимости дополнения ГК отдельной нормой, предусматривающей ответственность именно за недействительность коррупционной сделки.

Таким образом, в гражданском законодательстве Республики Беларусь предусмотрены определенные средства гражданско-правовой защиты для лиц, понесших ущерб в результате актов коррупции, позволяющие им защищать свои права и интересы.

УДК 347.15/18

М.А. Шевчик

ОБ АНУЛИРОВАНИИ ИНОСТРАНЦАМ РАЗРЕШЕНИЯ НА ПОСТОЯННОЕ ПРОЖИВАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Самым распространенным основанием для выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на постоянное проживание является наличие близких родственников, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь и состоящих в гражданстве Республики Беларусь. Данное основание закреплено в ст. 53 закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (с изменениями и дополнениями).

В Республике Беларусь понятие «близкие родственники» в разных отраслях права имеет различное содержание. В связи с чем в ст. 1 закона приведен исчерпывающий круг лиц близких родственников, к которым относятся родители, усыновители, дети, усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, бабушка, дед, внуки.

В юридической литературе к близкому родству относят отношения, основанные на кровном родстве. Вместе с тем законодательство Республики Беларусь с основанием близкого родства связывает возникновение юридических фактов. Для рассмотрения данного вопроса практический интерес представляют отношения, вытекающие из родительских прав.

Обеспечение государством защиты прав ребенка является общепризнанным международным сообществом. Подтверждением тому является норма, закрепленная в п. 2 ст. 2 Конвенции Организации Объединенных Наций «О правах ребенка» (заключена в г. Нью-Йорке 20 ноября 1989 г.), согласно которой государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения защиты ребенка от всех форм дискриминации или наказания на основе статуса, деятельности, выражаемых взглядов или убеждений ребенка, родителей ребенка, законных опекунов или иных членов семьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 32 Конституции Республики Беларусь дети могут быть отделены от своей семьи против воли родителей и других лиц, их заменяющих, только на основании решения суда, если родители или другие лица, их заменяющие, не выполняют своих обязанностей. Родительские права предоставляются гражданам в интересах детей и общества и относятся к числу неотчуждаемых прав. Однако, если они используются во вред ребенку либо не исполняются, – возможна их утрата путем лишения родительских прав. Названная мера наказания – исключительная мера семейно-правовой ответственности родителя за невыполнение или ненадлежащее выполнение родительских обязанностей в отношении своего несовершеннолетнего (не приобретшего полной дееспособности) ребенка, которая осуществляется только в принудительном порядке, так как родительские права связаны с личностью их обладателя, и он сам отказаться от них не может.

Для таких случаев законодательство Республики Беларусь предусматривает ряд оснований, при наступлении которых родители или один из них могут быть лишены родительских прав в отношении несовершеннолетнего ребенка:

уклонение от воспитания и (или) содержания ребенка;

злоупотребление родительскими правами и (или) жестокое обращение с ребенком;

ведение аморального образа жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка;

отказ от ребенка и письменное заявление о согласии на усыновление при их раздельном проживании с ребенком;

истечение шестимесячного срока после отобрания ребенка по решению комиссии по делам несовершеннолетних районного, городского исполнительного комитета, местной администрации района в городе по местонахождению ребенка, если не отпали причины, послужившие основанием для отобрания ребенка.

В соответствии с ч. 5 ст. 80 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (КоБС) при вынесении решения о лишении родительских прав суд направляет его копию органу, регистрирующему акты гражданского состояния, по месту регистрации рождения ребенка. На основании полученного решения суда указанный орган осуществляет соответствующую отметку в записи акта о рождении ребенка. Данная мера предназначена для предотвращения получения родителями, лишенными родительских прав, в органе, регистрирующем акты гражданского состояния, документов, подтверждающих их родство с ребенком. Однако сведения о нем в записи акта о рождении ребенка не изменяются, изменения в свидетельстве о рождении ребенка не вносятся.

В соответствии со ст. 82 КоБС родители, лишенные родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав, в том числе и право на получение содержания от него, право на пенсионное обеспечение после смерти ребенка и право наследования по закону.

Законодательством Республики Беларусь (за исключением некоторых из них), предусмотренные законом Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»: все социально-экономические права (ст. 10); право заниматься трудовой и предпринимательской деятельностью без образования юридического лица (ст. 11); право на доступное медицинское обслуживание (ст. 13) и др.

Несмотря на то что решение о лишении родительских прав является бессрочным, оно не окончательное и за ответчиком остается право на обращение в суд с иском о восстановлении в родительских правах (ст. 83 КоБС), а также родитель, лишенный родительских прав, вправе общаться с ребенком (ст. 84 КоБС).

Таким образом, лишение родительских прав иностранца, получившего разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь на основании кровного родства с ребенком, являющимся гражданином Республики Беларусь, полагается считать достаточным основанием для аннулирования полученного разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь. При этом следует учитывать, что сам факт лишения родительских прав не может выступать в качестве основания для отказа в оформлении временного пребывания на территории Республики Беларусь, т. е. нахождения иностранца в государстве сроком, не превышающем 90 суток в календарном году, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь.

УДК 379.83:34

И.Н. Яхновец

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ТУРОПЕРАТОРА И ТУРАГЕНТА ПЕРЕД ТУРИСТОМ ЗА НЕКАЧЕСТВЕННОЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ

Туризм был и остается одной из приоритетных отраслей экономики многих стран. Одним из требований его гармоничного развития является создание правовых и организационных условий для развития туризма, формирование механизмов прозрачности деятельности туристических организаций. Правоприменительным и правоохранительным органам приходится регулярно сталкиваться с недобросовестными туристическими организациями и туристами, поэтому закономерно возникает вопрос: в случае оказания некачественной туристической услуги, на кого следует возлагать ответственность за причиненный ущерб?