

Указанные недостатки, на наш взгляд, свидетельствуют о необходимости упорядочения нормативного регулирования организации взаимодействия путем издания отдельного нормативного правового акта, регламентирующего данные вопросы.

Правовое регулирование организации взаимодействия структурных подразделений ИУ было бы неэффективно без четкого организационно-функционального механизма его осуществления, уяснения роли каждого субъекта взаимодействия. Поэтому помимо приведенных выше правовых проблем внутреннего взаимодействия в уголовно-исполнительной системе необходимо выделить и организационно-управленческие.

1. Невершенство информационного обеспечения, разработки, принятия и реализации решений, координации, контроля и оценки эффективности организации взаимодействия структурных подразделений ИУ по обеспечению правопорядка:

отсутствие в большинстве структурных подразделений единой базы данных, необходимых для комплексного анализа складывающейся оперативной обстановки и принятия оперативных, тактических и стратегических решений;

отсутствие единых требований по объему, срокам и источникам сбора, анализа и обработки информации, что ведет к избытку информации или ее недостатку, влечет неоправданные затраты на ее переработку;

недооценка значимости организации взаимодействия как одной из важнейших профессиональных функций, обеспечивающей согласованное или совместное задействование всех имеющихся сил и средств для достижения целей исполнения наказания;

профессиональная неподготовленность, неполнота знаний о содержании деятельности структурных подразделений, что влечет неотработанность системы контроля и объективной ее оценки;

отсутствие системы сбора, анализа и обработки информации по данному направлению служебной деятельности;

неэффективность комплексного планирования деятельности структурных подразделений;

нечеткое разделение, распределение обязанностей и ответственности между субъектами взаимодействия;

некомпетентность ряда руководителей в данной сфере деятельности, незнание ими задач, форм, методов и содержания деятельности взаимодействующих структурных подразделений;

незнание видов, объемов, источников и способов получения информации о результатах совместной деятельности персонала структурных подразделений;

отсутствие или неэффективность системы оценки деятельности взаимодействующих структурных подразделений.

2. Невершенство функционально-организационной структуры. Существующая в данное время жесткая структура ИУ создает в определенной степени замкнутые подразделения (оперативный отдел, отдел безопасности, отдел охраны, производственно-технические службы и т. д.), которые основные усилия направляют на выполнение закрепленных за ними функций. Функциональная изолированность структурных подразделений не позволяет осуществлять быстрые перемены, снижает их заинтересованность в решении общих задач, стоящих перед ИУ, часто приоритет отдается какой-то одной службе, что ведет к психологическому барьеру и конфликтным ситуациям в отношениях между сотрудниками.

Перечисленные проблемы, связанные с организацией внутреннего взаимодействия в уголовно-исполнительной системе, являются актуальными, так как их теоретическое, правовое и практическое разрешение позволит стабилизировать оперативную обстановку в ИУ, повысить эффективность процесса исполнения наказаний, улучшить профессиональные навыки персонала по предупреждению и пресечению нарушений осужденными установленного порядка отбывания наказания, совершения ими преступлений.

УДК 343.82

В.В. Лавренов

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Успешное выполнение задач, возложенных на органы и учреждения уголовно-исполнительной системы, в условиях формирования новой социально-экономической и политической ситуации в Республике Беларусь неразрывно связано с обеспечением эффективности управления этими органами, способствует созданию нормальных условий для функционирования всей инфраструктуры общества. Компетентность и обоснованность управления органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы находятся в прямой зависимости от уровня информационной обеспеченности, управление неразрывно связано с информационными процессами, происходящими как внутри системы, так и в окружающей ее среде функционирования. Таким образом, информационные процессы составляют основу управления, поэтому организация информационного обеспечения управления органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы и путей его совершенствования имеет важное значение.

В условиях стремительного роста объема информации, циркулирующей в деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, модернизация традиционных методов информационного обмена на основе единых и научно обоснованных подходов приобретает огромный смысл.

Сбор, обработка, хранение, систематизация и оперативная передача информации заинтересованным лицам является факторами эффективной работы различных служб органов и учреждений уголовно-исполнительной системы.

Ранее одной из проблем информационного обеспечения деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы было автономное независимое формирование автоматизированных информационных систем и ресурсов специального назначения, не ориентированных на взаимодействие в автоматизированном режиме. Отсутствие единых межведомственных банков информации, увязанных в информационно-вычислительную систему общего пользования, затрудняло выполнение задач, возложенных на органы и учреждения уголовно-исполнительной системы. Поэтому на-

зрела необходимость создания эффективных автоматизированных информационно-поисковых систем по обеспечению сотрудников различных служб органов и учреждений уголовно-исполнительной системы оперативной, достоверной и полной информацией.

Для решения задач в сфере исполнения и отбывания наказаний в Департаменте исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь используются следующие автоматизированные информационные системы.

Учет лиц, заключенных под стражу, осужденных с учетом квалификации уголовно наказуемого деяния и назначенного наказания осуществляется в едином государственном банке данных о правонарушениях (ЕГБДП). Ключевой задачей системы является сбор, обработка, обобщение, накопление, хранение сведений о правонарушениях и лицах, их совершивших, а также их представление государственным органам и иным организациям Республики Беларусь, правоохранительным органам зарубежных государств и физическим лицам. В основе системы лежит интеграция информационных ресурсов и систем органов внутренних дел, которая базируется на объединении с применением единых стандартов специализированных территориально-распределенных баз и банков данных. Учет осуществляется через ввод в ЕБДП сотрудниками ДИН МВД Республики Беларусь регистрационных карточек формы 6 и 7.

Проверка установочных данных на лицо (фамилия, имя, отчество, место жительства, место прописки, основные установочные данные родителей и детей и т. п.) осуществляется с помощью автоматизированной системы «Паспорт».

Контроль за передвижением подучетных лиц за пределы территории Республики Беларусь осуществляется с помощью программ «Пассажиропоток», ФР «Оповещение».

Доступ к банкам данных возможен с любого персонального компьютера, подключенного к сети передачи данных органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, которые, в свою очередь, подключены к сети передачи данных органов внутренних дел по выделенным каналам связи с применением стандартного программного обеспечения, встроенного в операционную систему MS Windows веб-браузера Internet Explorer или любого другого браузера.

Таким образом, в Республике Беларусь создано единое информационное пространство, обеспечивающее оперативное представление информации сотрудникам органов и учреждений, исполняющих наказания, на всех уровнях управления, позволяющее систематическое осуществление аналитической работы в целях решения оперативно-тактических и управленческих задач.

Использование общих информационных программ в пенитенциарной системе Республики Беларусь обеспечивает единый порядок и полную автоматизацию процессов регистрации и учета лиц, заключенных под стражу, и осужденных.

Вместе с тем главными задачами информационного обеспечения деятельности служб и подразделений органов и учреждений уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь следует определить:

продолжение создания единого информационного пространства в рамках Республики Беларусь, обеспечивающего оперативное представление информации сотрудникам всех подразделений органов и учреждений уголовно-исполнительной системы на всех уровнях управления о лицах, событиях и фактах, представляющих оперативный интерес; систематическое осуществление аналитической работы в целях решения оперативно-тактических и управленческих задач;

улучшение материально-технического обеспечения, включая оснащение рабочих мест сотрудников современной вычислительной техникой;

обеспечение необходимого уровня безопасности информационных систем и ресурсов, их целостности и конфиденциальности, основанных на применении единых требований защиты информации от несанкционированного доступа или изменения, воздействия компьютерных атак и вирусов, а также на использовании сертифицированных отечественных средств предупреждения и обнаружения компьютерных атак и защиты информации, разрабатываемых и производимых организациями, получившими в установленном порядке необходимые лицензии;

подготовка квалифицированных кадров на основе создания и развития информационной системы поддержки непрерывного профессионального образования, системы управления знаниями.

В этих целях для обеспечения необходимого уровня квалификации сотрудников органов и учреждений уголовно-исполнительной системы по использованию информационных технологий предлагается:

создание системы подготовки (переподготовки) кадров на основе определения требований к квалификации и навыкам использования информационных технологий для различных категорий сотрудников;

развитие инфраструктуры по подготовке и повышению квалификации сотрудников органов и учреждений уголовно-исполнительной системы на базе Академии МВД Республики Беларусь;

внедрение технологий дистанционного обучения;

информирование сотрудников органов и учреждений уголовно-исполнительной системы о передовом опыте и инновациях в сфере информационных технологий.

УДК 342.9

Н.А. Мельникова, С.В. Крижановский

РАЗРЕШЕНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ КАК ОДИН ИЗ СПОСОБОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Коррупция, как отмечают многие ученые и практики, является одним из препятствий для нормального функционирования государственной власти. Чем ниже уровень коррупции в органах государственной власти, тем выше уровень доверия граждан к государственным органам.

Эффективность функционирования любого государственного органа напрямую зависит от профессиональной деятельности персонала. Качество исполнения государственным служащим своих обязанностей определяется многими факто-