

The author of the article describes legislative and law-enforcement problem connected with such type of punishment as limitation of freedom without sending to correctional institution of open type. Much attention is paid to the gaps, existing in the Criminal Code of the Republic of Belarus on considered topic. The author offers solutions to the existing problems.

Keywords: conviction, punishment, juvenile convict, limitation of freedom, limitation of freedom without sending to correctional institution of open type, principles of criminal responsibility.

УДК 343.213

О.П. Колченогова, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовно-исполнительного права уголовно-исполнительного факультета Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: dytok33@mail.ru)

СОВРЕМЕННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Рассматриваются стратегические задачи белорусского государства в сфере улучшения положения детей и предупреждения правонарушений несовершеннолетних. Уделяется внимание вопросам обеспечения беспрепятственного доступа детей к системам образования и здравоохранения, развитию различных форм материальной поддержки семей с детьми. Особо акцентируются проблемы детей-сирот и детей-инвалидов, гуманизация обращения с такими детьми и их максимально возможная интеграция в семью и общество. Рассматривается законодательное обеспечение прав детей.

Ключевые слова: преступность несовершеннолетних, социальная реабилитация, неблагополучная семья, сфера образования, досуга, структура преступности несовершеннолетних, предупреждение преступлений.

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка (1989), Всемирной декларацией об обеспечении выживания, защиты и развития детей (1990) существует ряд стратегических задач белорусского государства в сфере улучшения положения детей и предупреждения правонарушений несовершеннолетних:

в рамках имеющихся ресурсов сохранение базовых гарантий обеспечения жизнедеятельности и развития детей и минимизация их потерь в уровне жизни; обеспечение беспрепятственного доступа детей к системам образования и здравоохранения; развитие различных форм материальной поддержки семей с детьми;

уделение приоритетного внимания проблемам находящихся в особо трудных условиях – детям-сиротам и детям-инвалидам; расширение форм помощи этим категориям, основанных на гуманизации обращения с учетом уважения прав ребенка и максимально возможной интеграции их в семью и общество;

создание механизмов профилактики и социальной реабилитации детей в условиях возникновения новых рисков: беспризорности, насилия, пьянства, наркомании;

законодательная поддержка детей, создание административных, организационных и финансовых механизмов обеспечения прав детей, подготовка необходимых для этого кадров.

С учетом вышеизложенного за последнее десятилетие в Беларуси практически заново создана целостная система правовой защиты интересов детей применительно к новым социально-экономическим условиям: принято более 50 нормативных правовых актов, затрагивающих все сферы жизнедеятельности семьи и детей и нацеленных на усиление мер по их социальной защите, включая законы, указы Президента, постановления Правительства и др. К числу нормативных правовых актов следует отнести Закон Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях», постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 января 2011 г. № 27 «О Государственной программе национальных действий по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма на 2011–2015 годы». Программа разработана в соответствии с основными направления-

ми социально-экономического развития Республики Беларусь, общепризнанными принципами международного права в области охраны здоровья населения, а также с учетом положений Глобальной стратегии Всемирной организации здравоохранения, утвержденной 19 мая 2010 г., и результатов реализации Государственной программы национальных действий по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма на 2006–2010 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 апреля 2006 г. № 556.

В целях реализации требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» подготовлена Государственная программа, где принципиально новым является смещение акцентов на выявление, предупреждение и уменьшение влияния комплекса причин и условий, способствующих потреблению алкоголя и развитию негативных последствий от его потребления, в том числе пьянства и алкоголизма. Для достижения этого необходимо проведение мероприятий по предупреждению приобщения населения к потреблению алкоголя, прежде всего профилактике пьянства среди детей и молодежи, и прекращению потребления алкоголя лицами, страдающими пьянством и алкоголизмом.

В соответствии с Законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» субъекты осуществляют предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних, выявляют и устраняют их причины и условия; проводят социально-психолого-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении; обеспечивают защиту прав и законных интересов несовершеннолетних; выявляют и пресекают случаи вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений.

В зависимости от характера и степени отклонения в развитии, воспитании и поведении несовершеннолетних соответствующие структуры принимают адекватные меры, направленные на исправление такого отклонения.

Усилия по профилактике преступности несовершеннолетних в ближайшей перспективе сосредоточены на наиболее приоритетных направлениях: сфере семейных и социальных отношений; образовании; трудовой и досуговой деятельности. Кроме того, особого внимания требуют вопросы обеспечения безопасности несовершеннолетних и молодежи в экологической и информационной сферах.

Эффективность борьбы с преступностью несовершеннолетних находится в прямой зависимости от оздоровления семейной обстановки, так как «аморальное поведение родителей не только непосредственно сказывается на формировании у несовершеннолетнего отрицательного отношения к людям, но также и выталкивает детей из семьи» [1, с. 30].

В соответствии с Декретом Президента № 18 дети подлежат государственной защите и помещению на государственное обеспечение в случае, если установлено, что родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни, являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще выполняют свои обязанности по их воспитанию и содержанию.

Неработающие родители с момента отобрания ребенка ставятся на учет в органы внутренних дел для профилактического наблюдения и в установленном порядке подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации, а при необходимости обеспечиваются документами, удостоверяющими личность.

Родители обязаны возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей в социальных приютах, находящихся на государственном обеспечении в случае: отобрания у них детей по решению комиссии по делам несовершеннолетних; отобрания у них детей на основании решения суда без лишения родительских прав; лишения их родительских прав; нахождения их в розыске, лечебно-трудовых профилакториях или в местах содержания под стражей; отбывания наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, ограничения свободы, ареста.

За уклонение родителей от содержания детей либо от возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, к уголовной ответственности и различным видам наказания (штраф, исправительные работы, арест) привлечено около 2 тыс. родителей. В рамках реализации Декрета за последние три года число несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в ИДН, сократилось на 40,7 %.

Более чем в два раза сократилось количество родителей, состоящих на профилактических учетах в ИДН по причине отрицательного влияния на своих несовершеннолетних детей.

Семейное неблагополучие или отсутствие родительской семьи почти всегда создает в большей или меньшей степени реальные сложности в позитивном формировании личности. К моменту, когда государственные и общественные институты подключаются к воспитанию ребенка, он уже обладает устойчивым ценностным комплексом.

Негативная атмосфера в неблагополучных семьях формируется постепенно и, как правило, носит устойчивый характер. Рассматривая исключительное влияние семьи на нравственное формирование личности, В.А. Сухомлинский писал «Тонкость ощущения человека, эмоциональная восприимчивость, впечатлительность, чуткость, чувствительность, сопереживание в духовный мир другого человека – все это постигается прежде всего в семье, во взаимоотношениях с родными» [2, с. 277]. Воспитательный потенциал семьи определяется ее структурой, уровнем материальной обеспеченности и культуры, эмоциональными взаимоотношениями членов семьи и педагогической позицией. Семья как институт социализации имеет ряд специфических особенностей: является первым и на определенном этапе формирования личности единственным институтом социализации; располагает наилучшими возможностями для постепенного и всестороннего включения ребенка в социальную жизнь; семейное воспитание более эмоционально, чем любое другое, что обуславливает предрасположенность ребенка к воздействию семьи [3, с. 78].

Изучение механизма влияния семьи на формирование личности несовершеннолетнего правонарушителя – важное условие профилактики его отклоняющегося поведения. Поскольку неблагополучная семья – явление неоднородное, то для выбора эффективных мер воздействия необходима их дифференциация.

Формами превентивного влияния на криминогенные факторы на уровне семьи являются следующие: широкое использование гибких графиков работы или частичной занятости для женщин, имеющих детей, так как невнимание родителей к своим детям – наиболее сильный фактор, влияющий на девиантное поведение детей; обучение родителей педагогическим навыкам; создание консультационных служб и телефонов доверия; повышение качества работы дошкольных учреждений, программы которых должны быть ориентированы прежде всего на развитие познавательных способностей детей и их социальную адаптацию.

В сфере образования одной из основных задач является профилактика девиантного поведения учащихся учебных заведений, для успешного решения которой в республике проводятся мероприятия, направленные на реализацию творческого потенциала ребенка: проведение конкурсов, олимпиад по учебным предметам; выявление одаренных детей из малоимущих семей и осуществление их поддержки (материальной и психологической) в получении образования; расширение сети бесплатных кружков по интересам и спортивных секций.

Организация работы в сфере досуга детей представляет собой специальную предупредительную систему, использующую свои принципы, формы и методы воздействия и функционирующую с учетом общей величины свободного времени и популярности тех или иных занятий; соотношения активных и пассивных, групповых и индивидуальных форм досуга и затрат времени в области интеллектуальной, спортивной или какой-либо другой полезной деятельности в сфере развлечений; обеспечения защиты детей от криминального воздействия на них.

Стратегическим вопросом в области предупреждения правонарушений и преступности несовершеннолетних является вовлечение их в трудовую деятельность. Обеспечение трудового воспитания несовершеннолетних предполагает наличие ряда факторов: возможности осознанного и добровольного выбора ими профессии и трудовой деятельности; охраны и защиты прав несовершеннолетних по месту работы; разработки в отраслевых структурах специальных планов и программ; проведения воспитательной работы с несовершеннолетними и предупреждения с их стороны правонарушений; ответственности руководителей предприятий, учреждений и организаций, в том числе негосударственных, за ненадлежащую организацию воспитательной работы среди несовершеннолетних, особенно за совершение ими правонарушений во время исполнения трудовых обязанностей.

Специального внимания государства и общества заслуживают находящиеся в экстремальных условиях жизни дети, оставшиеся без попечения родителей, из неблагополучных семей, с особенностями психического развития, инвалиды и др. Учитывая, что указанные категории

являются особо нуждающимися в социальной защите, со стороны государства создаются и своевременно предоставляются альтернативные места проживания для детей, находящихся в неблагоприятных условиях жизни.

Проблемы здоровья и экологической безопасности детей являются приоритетными в деятельности соответствующих государственных органов и включают: актуализацию проблем окружающей среды, лечения и оздоровления детей, активную пропаганду здорового образа жизни в общеобразовательных учебных заведениях; развитие сети школьных спортивных залов и площадок; разработку комплекса мер, направленных на борьбу с вредными привычками (курение, употребление алкоголя, наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ) во всех сферах жизнедеятельности несовершеннолетних; создание специальных лечебных и консультационных учреждений для подростков, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью; контроль над экологической безопасностью в различных сферах жизнедеятельности несовершеннолетних (обучение, быт, досуг, работа).

В целях обеспечения информационной безопасности подрастающего поколения в государстве: усилен контроль над распространением электронной, печатной, аудио- и видео продукции, пропагандирующей культ насилия, жестокости, криминального образа жизни, распущенности, курения, употребления алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ; проводятся экспертизы сферы рекламной деятельности с целью минимизации негативного воздействия на несовершеннолетних.

Учитывая, что социум с антисоциальной психологией (криминальные сообщества, ранее судимые, наркоманы, алкоголики, проститутки, маргиналы, социально и нравственно деградировавшие личности) является серьезной угрозой позитивным результатам в воспитательной работе среди несовершеннолетних, государственными органами прилагаются усилия по разработке комплекса мер, направленных на ограничение масштабов асоциальной среды и ее влияния на воспитание детей. К ним относятся: решение задач воспитания нравственной и антикриминальной устойчивости несовершеннолетних; качественный подбор профессиональных кадров всех уровней, осуществляющих воспитательную работу с детьми, в том числе на основе тестирования; решение задачи снижения виктимогенности криминальной среды. В целях повышения уровня общественного правосознания как важного фактора предупреждения правонарушений и преступности, в том числе и со стороны несовершеннолетних, в государстве сосредоточено внимание на разработке концептуальных основ политики по обеспечению деятельности средств массовой информации в формировании правосознания населения.

Эффективность применяемых мер предупредительного характера напрямую связана с динамикой и структурой преступности несовершеннолетних, и за последние годы наблюдается тенденция к ее снижению. Об этом свидетельствуют количественные показатели: в 2006 г. выявлено 8 150 случаев, в 2007 – 65 724, в 2008 – 5 957, в 2009 – 5 404, в 2010 – 4 700, в 2011 – 3 886, 2012 – 3 220 фактов.

В структуре преступности несовершеннолетних с 2007 по 2013 г. преобладает значительное снижение насильственной мотивации, основное количество преступлений имеют корыстную направленность.

С учетом вышеназванного следует отметить, что сегодня специалисты в полной мере осознают, что нет и не может быть гарантии окончательного избавления от преступности и других форм девиантности. Но вместе с тем необходимо искать и находить пути повышения эффективности профилактической работы в отношении преступности несовершеннолетних. В решении рассматриваемой проблемы помогут методы научного познания потенциальных общественных и государственных возможностей с учетом положительного опыта профилактической работы, накопленного в стране за прошедшие годы.

1. Доронин, Г.Н. О правовых мерах борьбы с аморальным воздействием родителей на детей / Г.Н. Доронин // Проблемы повышения эффективности борьбы с преступностью. – Томск, 1981. – С. 30.

2. Сухомлинский, В.А. Рождение гражданина / В.А. Сухомлинский. – М. : Молодая гвардия, 1971. – С. 277.

3. Забрянский, Г.И. Изучение и предупреждение преступности несовершеннолетних : учеб. пособие / Г.И. Забрянский. – Краснодар : Изд-во Кубан. ун-та, 1979. – С. 78.

Дата поступления в редакцию: 23.09.14

O.P. Kolchenogova, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Criminal Executive Law of the Criminal Executive Faculty of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

MODERN DIRECTIONS IN PREVENTION OF JUVENILE DELINQUENCY IN THE REPUBLIC OF BELARUS

The article deals with the strategic objectives of the Belarusian state in improving life of children and prevention of juvenile delinquency. Much attention is paid to ensuring unimpeded access for children to the systems of education and health care, development of various forms of material support for families with children. Top priority is given to the problems of orphans and children with disabilities, the way how to treat such category of children and integrate them into family and society.

Keywords: juvenile delinquency, social rehabilitation, dysfunctional family, sphere of education, leisure activities, structure of juvenile delinquency, crime prevention.

УДК 343.8

Н.А. Легенченко, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовно-исполнительного права уголовно-исполнительного факультета Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: 1874805@mail.ru)

ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПРЕОДОЛЕНИЕ ПЬЯНСТВА И АЛКОГОЛИЗМА

Анализируются криминологические аспекты проблемы пьянства и алкоголизма (основные показатели, причины и условия, некоторые меры предупредительного воздействия), действующие в системе профилактики преступлений в Республике Беларусь.

Ключевые слова: пьянство, алкоголизм, девиантное поведение, отклоняющееся поведение, уровень алкоголизации общества, причины и условия пьянства и алкоголизма, предупреждение пьянства и алкоголизма.

Рассматривая преступность как явление, ряд исследователей (Е.В. Воронова, Б.Ф. Калачев, Е.А. Соломатина, Б.П. Целинский, Е.С. Жигарев) обнаруживают ее непосредственную связь с явлениями, которые квалифицируются наукой как антисоциальные, негативные социальные, фоновые: пьянством и алкоголизмом, наркоманией, проституцией и др. [1]. Совершение преступления, как указывает Я.И. Гишинский, обычно предваряют многие формы девиантного поведения (например, бродяжничество и попрошайничество) [2].

Но первостепенное значение многие белорусские ученые-правоведы (А.Л. Леонович, В.П. Максимчук, С.М. Молочко, И.Л. Виленчик, С.В. Ананич, С.М. Свило, Н.А. Барановский, М.Ю. Кашинский) в системе профилактики преступлений придают именно изучению проблемы пьянства и алкоголизма, поскольку эти негативные социальные явления выступают в роли первопричины, во многом обуславливают последующее преступное поведение, способствуют совершению различных преступлений и представляют серьезную опасность для общества и отдельных граждан [3–7].

Пьянство в настоящее время остается главной причиной совершения правонарушений в Республике Беларусь, как указывает Е.Г. Пучкова, наносит огромный материальный и моральный ущерб обществу и осложняет демографическую ситуацию [8].

По данным Национального статистического комитета в Беларуси за последнее время отмечено незначительное уменьшение количества реализованных спиртных напитков и пива (около 11 тыс. декалитров), но продажа на душу населения составила порядка 12 литров в год (в пересчете на абсолютный алкоголь). Всемирная организация здравоохранения определяет уровень потребления алкоголя в размере лишь восьми литров (в пересчете на абсолютный алкоголь) на каждого жителя страны в возрасте 15 лет и старше как критический, а превышение которого ведет к деградации и вырождению населения. В настоящее время Республика Беларусь относится к группе стран с высоким уровнем потребления алкоголя, и проблемы пьянства и алкоголизма, а также наносимого этим пагубным явлением вреда являются для общества весьма актуальными. В Беларуси за последние 3 года описываемый показатель находился в пределах от 12 до 13 литров, и это без учета незарегистрированного алкоголя, доля которого, по оценкам специалистов,