

или иной личной заинтересованности, для привлечения к административной ответственности по ст. 12.9, 12.10, 12.27 КоАП наличие или отсутствие какой-либо заинтересованности значения не имеет.

3. Признаком, отличающим уголовно наказуемые злоупотребления служебными полномочиями, превышения служебных полномочий, служебную халатность от административных правонарушений в сфере закупок, является наличие отрицательного результата как итога противоправной деятельности в виде причинения ущерба в крупном размере (для халатности – государственному имуществу в особо крупном размере) или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам, либо тяжких последствий, наиболее типичным из которых для злоупотреблений служебными полномочиями и их превышений является причинение ущерба в особо крупном размере.

4. Вывод о наличии имущественного ущерба в крупном или особо крупном размере (разница между закупленными товарами (работами, услугами) и их реальной стоимостью) как наиболее часто встречающегося отрицательного итога противоправной деятельности, отличающего уголовно наказуемые злоупотребления служебными полномочиями, превышения служебных полномочий, служебную халатность от административных правонарушений в сфере закупок, может быть сделан только тогда, когда сопоставлены все условия заключенного договора на приобретение товаров (работ, услуг) с условиями, которые могли предложить иные контрагенты, т. е. бесспорно доказано, что аналогичные товары (работы, услуги) можно было приобрести в то же самое время при тех же (или лучших) условиях (технические характеристики, условия поставки, оплаты, гарантийные сроки и т. д.) у других поставщиков (исполнителей), но по более низкой цене.

5. Субъектами административных правонарушений, предусмотренных ст. 12.9, 12.10, 12.27 КоАП, а также служебных подлогов могут быть не только должностные, но и иные уполномоченные организатором (заказчиком) процедур закупок лица, а злоупотребление служебными полномочиями, превышение служебных полномочий, служебная халатность могут быть совершены только должностными лицами.

6. К административной ответственности по ст. 12.9, 12.10, 12.27 КоАП должностные лица могут быть привлечены только при нарушении установленного законодательством порядка осуществления процедур закупок, а за злоупотребления служебными полномочиями, превышение служебных полномочий, служебную халатность они могут быть привлечены не только за нарушение законодательства о закупках, но и служебных обязанностей, предусмотренных локальными актами.

УДК 346.2

Е.В. Боровая

РЕМЕСЛЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Обеспечение эффективной занятости является задачей любого современного развитого государства. Государство не обязано содержать своих граждан, но должно создать все необходимые условия для того, чтобы люди имели законные источники доходов, а также разработать систему мер по поддержке тех категорий граждан, которые по различным причинам не могут сами себя обеспечивать (например, вследствие инвалидности, не позволяющей трудоустроиться). Одной из категорий лиц, которые в соответствии со ст. 2 Закона Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З «О занятости населения Республики Беларусь» считаются занятыми в экономике, являются лица, осуществляющие ремесленную деятельность. Лица, занимающиеся ремесленной деятельностью, обязаны ежегодно уплачивать налог в размере двух базовых величин.

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим осуществление ремесленной деятельности в Республике Беларусь, является Указ Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017 г. № 364 «Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности» (далее – Указ).

Основными признаками ремесленной деятельности признаются: осуществление ее исключительно физическими лицами (за исключением физических лиц, которым законодательными актами запрещается осуществление иной деятельности, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно проживающих в Республике Беларусь), отсутствие признаков предпринимательской деятельности, это деятельность по выполнению работ, оказанию услуг, осуществление данной деятельности самостоятельно (без привлечения иных физических лиц по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам), с применением ручного труда и инструмента, данная деятельность направлена на удовлетворение бытовых потребностей граждан, осуществляется по заявительному принципу, не требует регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Следует отметить, что понимание сущности ремесленной деятельности в целях ее правовой регламентации имеет два основных подхода в юридической практике. Так, например, в Российской Федерации ремесло рассматривается с точки зрения развития культуры различных народностей, т. е. как результат производства продукции по индивидуальным за-

казам, производимой, как правило, поштучно или небольшими партиями для удовлетворения каких-либо бытовых, утилитарных, эстетических и других потребностей граждан. Иными словами, ремесленная деятельность рассматривается с точки зрения развития народных промыслов, развитых в отдельных регионах, отражающих особенности национальной культуры, творчества из природных материалов конкретной местности.

В более широком смысловом значении ремесленная деятельность регламентируется, например, в законодательстве Германии, где акцент делается на осуществление работы с использованием ручного труда, причем ремесленной деятельностью в соответствии с Федеральным законом Федеральной Республики Германии «О ремесленной деятельности» могут заниматься как физические, так и юридические лица, группы лиц, которые должны быть зарегистрированы в Реестре ремесленников. Реестр ведет специальная ремесленная палата при Федеральном министерстве экономики. Причем в данный реестр вносятся только ремесленники, входящие в перечень ремесленных профессий (125 наименований). Ремесленник должен иметь документы, подтверждающие профессиональное мастерство. Перечень субъектов, которые осуществляют ремесленную деятельность, является очень широким, в него входят представители различных направлений деятельности: строительство и отделочные работы (каменщик, кровельщик и др.), металлообработка (автомеханик, часовщик, гравер и др.), портновское, текстильное и кожевническое дело (вышивальщик, портной, сапожник и др.), здравоохранение (оптик, зубной техник и др.) и пр.

Белорусское законодательство четко определяет перечень видов ремесленной деятельности, которые могут осуществляться физическими лицами без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Анализ данных видов деятельности свидетельствует о том, что основными целями правовой регламентации ремесленной деятельности являются обеспечение занятости и развитие национальных ремесленных традиций. Вместе с тем, считаем, что данный перечень нуждается в некотором уточнении, например, полагаем, что изготовление чехлов для мобильных телефонов и планшетов вряд ли может считаться национальной традиционной ремесленной деятельностью.

Ремесленная деятельность осуществляется, преимущественно, самостоятельно, но в соответствии с ч. 2 п. 1.5 Указа ремесленник имеет право на безвозмездной основе осуществлять обучение ремесленной деятельности на основании договора об обучении ремесленной деятельности. Сторонами данного договора будут выступать ремесленник и его ученик (в законодательстве Германии для аналогичных отношений используются термины «мастер-ремесленник» и «подмастерье»).

Договор об обучении ремесленной деятельности заключается в письменной форме, а изготовленные при обучении ремесленной деятельности учеником ремесленника товары (их части) являются собственностью физического лица, осуществляющего ремесленную деятельность, если иное не предусмотрено договором. Ремесленник имеет право обучать не более трех учеников одновременно. Таким образом, ремесленная деятельность осуществляется преимущественно самостоятельно, но возможно и использование труда учеников при производстве различных ремесленных изделий, оказании услуг и выполнении работ.

Вместе с тем Указ определяет лишь общие условия заключения договора ремесленника с учеником: данные сторон, место и дата заключения договора, его предмет, права и обязанности сторон, ответственность сторон за нарушение условий договора, срок действия договора и порядок его расторжения. Отмечено, что в договор могут включаться и иные условия (например, о принадлежности изготовленных предметов ученику).

Срок обучения ремесленной деятельности не должен превышать двух лет.

Следует отметить, что Указ не конкретизирует особенности заключения договора об обучении ремесленной деятельности с несовершеннолетним, что может породить в практике правового регулирования некоторые проблемы, так как установлена ответственность родителей за воспитание своих детей, а это предполагает, что они всегда знают, где находится и чем занимается их несовершеннолетний ребенок (особенно в возрасте до 14 лет). Полагаем, что целесообразно дополнить п. 1.5 Указа следующей частью: «Договор об обучении ремесленной деятельности с лицом, не достигшим возраста 18 лет, заключается с письменного согласия одного из законных представителей». Кроме того, данная деятельность является социально значимой, нуждается в контроле со стороны государственных органов, например для того, чтобы исключить возможность негативного влияния на несовершеннолетнего. Полагаем, что договор об обучении ремесленной деятельности несовершеннолетнего должен регистрироваться в местных органах исполнительной власти.

Кроме того, считаем, что в определении ремесленной деятельности, содержащемся в Указе, следует более подробно изложить направленность ремесленной деятельности, подчеркнув, что она не преследует целей предпринимательской деятельности, т. е. систематическое извлечение прибыли.

Таким образом, предлагаем дополнить дефиницию ремесленной деятельности, содержащуюся в п. 1.1 Указа, и изложить ее в следующей редакции: «Под ремесленной деятельностью понимается деятельность физических лиц по изготовлению, реализации товаров, выполне-

нию работ, оказанию услуг, в том числе по индивидуальным заказам, с применением ручного труда и инструмента, а также использованием знаний, навыков и умений в национальных традициях, осуществляемая самостоятельно и (или) с привлечением учеников, без привлечения иных физических лиц по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам, если иное не предусмотрено настоящим Указом, и направленная на удовлетворение потребностей, возникающих в повседневной жизни граждан, касающихся их личных, бытовых, семейных и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности».

УДК 321.011

Н.Ю. Веремеев

СУВЕРЕНИТЕТ, НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

На современном этапе в мировой науке и хозяйственной практике существует комплексная проблема, заключающаяся в определении оптимальных пропорций суверенного участия государства в рыночной экономике и построении адекватной национальным условиям модели воздействия государства на экономические отношения с целью их регулирования и формирования стратегических направлений развития в системе мирового хозяйства.

Опыт XX и начала XXI в., характер проблем и вызовов, порожденных глобализацией, экономические кризисы, а также сложившийся «мировой порядок» привели к глубокому осознанию и закреплению основополагающей роли государства в обеспечении основ функционирования, развития и регулирования рыночной системы. Формы, методы, инструменты и степень вмешательства государства в экономические процессы постоянно меняются под влиянием развития мирохозяйственных связей и общества.

Обеспечение национальной безопасности в целом и ее составляющей – экономической составляющей – сегодня превратилось в важнейшую политическую, социально-экономическую и научную задачу.

Экономическая безопасность – это состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов.

Исследователи отмечают, что под экономической безопасностью следует понимать совокупность условий и факторов, обеспечивающих

независимость национальной экономики и появление в связи с этим необходимости контроля государства за национальными ресурсами, за ростом эффективности производства и качества продукции, обеспечением ее конкурентоспособности.

Экономическая безопасность является базисом для обеспечения национальной безопасности страны в целом и ее устойчивого социально-экономического развития. Анализ содержания данного понятия позволяет выделить значительное число различных определений, которые в основном оперируют такими характеристиками, как «независимость», «суверенитет», «интересы», «конкурентоспособность».

Основу государственных интересов составляют физическое выживание и политическая независимость страны, сохранение территориальной целостности и границ государства в неприкосновенности, обеспечение безопасности и благосостояния граждан. Формирование национальных интересов представляет собой постепенный и длительный исторический процесс, осуществляющийся в сложном переплетении экономических, социальных, национально-психологических и иных факторов. Концепция национальных интересов немыслима без осознания реального места и роли конкретного государства в мировом сообществе, источников и характера угроз безопасности государства.

В современных реалиях представление о государственном суверенитете обуславливается не только наличием инструментов военно-политического сдерживания, но прежде всего эффективностью экономического развития, способностью государства к быстрой реакции на современные вызовы и угрозы.

Суверенитет, как важнейший принцип международного права, гарантирующий невмешательство государств в дела друг друга, почти не подвергался сомнению на протяжении XIX–XX вв. Значительное влияние на отношение к суверенитету стала оказывать тенденция усиления взаимозависимости государств в условиях глобализации. Развитие различных форм глобализации, появление новых субъектов мировой политики и экономики (ТНК) стали бросать ему вызов. Помимо транснациональных корпораций с критикой суверенитета выступили наднациональные структуры управления, оказывающие определяющее воздействие на формирование экономической политики отдельных государств и регионов современного мира.

В этой ситуации на первый план выходит задача эффективной «включенности» в международное разделение труда. Вместе с тем возникновение новых типов экономических вызовов и угроз, новых видов конфликтов цифровой эпохи ведет к размыванию ряда ключевых понятий и принципов организации системы международных экономических