

правового регулирования и вне зоны государственного влияния, что, в свою очередь, требует совершенствования законодательства.

Активное внедрение и распространение информационно-коммуникационных технологий ведет к существенным изменениям в общественных отношениях. При этом в большей степени модернизация требует не содержания экономических прав и свобод, а механизмы их реализации и гарантированности.

Внедрение информационных технологий в сферу государственного управления позволяет повысить его эффективность, обеспечить тесное и оперативное взаимодействие государственного аппарата и граждан, т. е. цифровая трансформация дает возможность экономить время во взаимоотношениях государственных служащих и граждан, а в конечном итоге оказывает положительное влияние на экономику в целом.

Базовым нормативным правовым актом в сфере регулирования экономических отношений в условиях цифровой трансформации является Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики». Он содержит дефиниции таких основных понятий, как «оператор криптоплатформы», «виртуальный кошелек», «владелец цифрового знака (токена)», «криптовалюта», «майнинг», «оператор обмена криптовалют», «размещение цифровых знаков (токенов)», «смарт-контракт», «технологический уклад», «цифровой знак (токен)» и др.

Новые информационно-коммуникационные технологии оказывают двойственное влияние на развитие экономических прав и свобод человека. С одной стороны, цифровая трансформация позволяет увеличить производительность труда, укрепить экономику, повысить уровень жизни и др., тем самым гарантировать экономические права и свободы. С другой стороны, углубляется разрыв между совершенствующимися технологиями и темпами социальных изменений, увеличивается безработица – производительность машин значительно выше; усиливается развитие неравенства (спрос на высококлассных специалистов возрастает, соответственно, усиливаются тенденции расхождения в доходах); развиваются безработица, дискриминационные проявления и т. д. Такие тенденции, в свою очередь, ведут и к ущемлению, в том числе, и экономических прав и свобод человека.

По данным МВД Республики Беларусь (газета «На страже» от 30 октября 2022 г.), в 2022 г. благодаря проведению организационных и практических мероприятий изобличено свыше 2,5 тыс. лиц, совершивших преступления экономической направленности. Отмечается, что этот показатель наибольший за последние пять лет. Конечно же, это

требует повышения эффективности реагирования на риски и вызовы в экономической сфере.

Необходимо обратить внимание, что продолжает иметь место практика целенаправленного информационного давления, наносящего существенный ущерб экономическим интересам отдельных предприятий, учреждений и организаций. Целью может быть похищение информации или денежных средств, данных о служебной деятельности, демонстрация, насколько плохо защищен сайт органа, учреждения и др. Часто в таких случаях в правоохранительные органы не обращаются, боясь за свою репутацию. Это создает предпосылки для преднамеренной дестабилизации устоявшихся экономических отношений и общественных отношений в целом.

Таким образом, гарантированность экономических прав и свобод имеет огромное значение для большинства людей. Современные процессы цифровизации общественных отношений неизбежно затрагивают, а в отдельных случаях и напрямую воздействуют на объем, содержание и обеспечение экономических прав личности. При этом роль государства и его органов в современных условиях возрастает.

УДК 378.048.2

*В.Н. Радоман, А.В. Кащеев*

**ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ  
МАТЕРИАЛЬНОЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ  
В УСПЕШНОМ ОСВОЕНИИ СОДЕРЖАНИЯ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ АДЪЮНКТУРЫ  
В ДНЕВНОЙ ФОРМЕ ПОЛУЧЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ**

Успешное функционирование системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь требует постоянного притока высококвалифицированных кадров, неотъемлемой частью которых являются научные работники высшей квалификации, именно они составляют научный потенциал органов системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, осуществляют проведение необходимых этим органам научных исследований, а также определяют научно обоснованные теоретические и практические основы дальнейшего совершенствования всей системы обеспечения национальной безопасности нашего государства. В этой связи подготовке научных работников высшей квалификации из числа сотрудников органов системы обеспечения национальной безопасности следует уделять особое внимание. В пер-

вую очередь в части повышения ее эффективности, которая в численном выражении может определяться количеством успешно защищенных кандидатских и докторских диссертаций.

Подготовка научных работников высшей квалификации в нашем государстве нашла свое нормативное закрепление в Кодексе Республики Беларусь об образовании (далее – Кодекс) и Указе Президента Республики Беларусь, которым утверждено Положение о подготовке научных работников высшей квалификации в Республике Беларусь (далее – Положение). Однако для органов системы обеспечения национальной безопасности и в Кодексе, и в Положении закреплены нормы, позволяющие устанавливать особый порядок функционирования адъюнктуры и докторантуры, что связано со спецификой прохождения службы в этих органах. При этом важно отметить, что в части проведения аттестации научных работников высшей квалификации и присуждения ученых степеней в нашем государстве действуют единые требования, таким образом реализуется принцип не только равных возможностей, но и высокого качества научной аттестации.

Сравнивая адъюнктуру и аспирантуру в дневной форме получения образования, необходимо отметить их принципиальные различия, которые связаны с тем, что на адъюнктов при освоении программы адъюнктуры распространяются те же права и обязанности, что и на их коллег из практических подразделений органов системы обеспечения национальной безопасности. На примере органов внутренних дел Республики Беларусь можно отметить, что адъюнкты задействуются в охране общественного порядка и т. д. Аспиранты в то же время занимаются исключительно проведением диссертационного исследования, хотя, как показывает практика, значительная часть из них параллельно подрабатывают, что при условии выполнения индивидуального плана и работы в сфере, связанной с проводимым исследованием, не должно, по нашему мнению, встречать препятствия. При этом у адъюнктов возможности «подработать» практически нет. А материальный фактор при освоении образовательной программы научно-ориентированного образования и для последующей успешной защиты диссертации имеет немаловажное значение и для аспирантов, и для адъюнктов. Сегодня для повышения материальной заинтересованности адъюнктов в успешном освоении содержания образовательной программы адъюнктуры в дневной форме получения образования в той либо иной степени могут быть реализованы три подхода – сдерживающий, стимулирующий и комплексный.

Первый, сдерживающий подход, основывается на нормативном закреплении возмещения затрат адъюнктом при отчислении из адъюнктуры за невыполнение индивидуального плана или по нежеланию продол-

жать обучение. Логика у сторонников данного подхода заключается в том, что нежелание возмещать денежные средства подтолкнет многих к завершению обучения и, возможно, получению научной квалификации «Исследователь», однако итоговый результат подготовки адъюнкта – успешная защита диссертации – может и не быть достигнутым. При этом видится и ряд негативных сторон этого подхода, главной из которых станет резкое сокращение числа желающих, в том числе и тех, у кого есть для этого способности, обучаться в адъюнктуре в дневной форме получения образования.

Второй подход – стимулирующий, основывается на поощрении (премировании) адъюнктов, успешно освоивших содержание образовательной программы адъюнктуры в дневной форме получения образования и получивших после защиты диссертации искомую ученую степень. Чаще всего данный подход ориентирован на соискателей ученых степеней, защитивших диссертации в срок обучения. Однако количество таких соискателей в целом по стране крайне мало, например, в 2021 г. всего 55 человек, что составило около 6 % от общего числа закончивших аспирантуру/адъюнктуру. У данного подхода также имеется ряд проблемных сторон. Во-первых, значительная часть сотрудников, успешно окончивших адъюнктуру, но не защитивших диссертацию в срок обучения, не сможет претендовать на «премии», во-вторых, премиальных выплат могут не получить те соискатели, диссертации которых не пройдут экспертизу в Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь, и т. д.

Третий подход – комплексный, не просто включает в себя лучшие стороны сдерживающего и стимулирующего подходов, но и значительно расширяет их. В соответствии с Кодексом реализация образовательной программы адъюнктуры в дневной форме получения образования не должна превышать три года. В этой связи логичным представляется распространить действие Указа Президента Республики Беларусь от 17 мая 2015 г. № 355 «О мерах стимулирования военнослужащих и сотрудников военизированных организаций» на сотрудников, осваивающих программы научно-ориентированного образования в дневной форме получения образования и заключивших соответственно трехлетний контракт. Таким образом, помимо ежемесячного денежного довольствия в начале обучения адъюнкты смогут получить 10 базовых окладов. При этом только успешное окончание адъюнктуры должно гарантировать заключение следующего контракта на пять лет. В этой связи потребуются проработать вопрос о заключении контракта с сотрудниками, защитившими диссертацию до истечения трехлетнего контракта в период обучения. При этом в ведомственные правовые акты в качестве основания для награждения сотрудников деньгами необходимо включить присуждение

ученой степени с градацией в срок обучения или без обучения в адъюнктуре, в течение трех лет после окончания адъюнктуры и после трех лет после окончания адъюнктуры.

Полагаем, что комплексный подход, сочетающий в себе лучшее из сдерживающего и стимулирующего подходов, заслуживает особого внимания, ведь в нем существует баланс между интересами и ответственностью за результат сотрудников, осваивающих содержание образовательной программы адъюнктуры в дневной форме получения образования. Именно наличие этого баланса позволит активизировать и нацелить на результат подготовку научных работников высшей квалификации для органов системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

УДК 349.6

*А.В. Сальникова*

### **ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Экологическое законодательство Республики Беларусь закрепляет ряд принципиальных положений относительно ведения хозяйственной деятельности субъектами хозяйствования: во-первых, устанавливается презумпция экологической опасности хозяйственной деятельности; во-вторых, запрещается хозяйственная деятельность, которая может привести к деградации естественных экологических систем, изменению количественного и качественного состава растительного и животного мира, истощению природных ресурсов Беларуси; в-третьих, закрепляется обязанность выполнения требований в области охраны окружающей среды с целью снижения вредного воздействия хозяйственной деятельности на природную среду. Кроме того, Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы необходимым условием достижения долгосрочных целей по обеспечению благоприятной окружающей среды для жизнедеятельности граждан и эффективному использованию природных ресурсов признана экологизация промышленности. Экологизация промышленности должна способствовать снижению негативного воздействия на окружающую среду, вовлечению отходов (отходов бумаги, стекла, полимерных отходов, изношенных шин, отработанных масел, отходов электрического и электронного оборудования и др.) в хозяйственный оборот, увеличению выпуска и потребления экологически безопасной (перерабатываемой) продукции.

Для реализации долгосрочных целей и оценки соответствия деятельности субъектов хозяйствования экологическим нормам необходим непрерывный учет экологического фактора, действенным механизмом которого является экологическое сопровождение хозяйственной деятельности на всех ее стадиях, что позволяет уменьшить вредное воздействие на окружающую среду и здоровье человека имеющихся источников загрязнения (прежде всего промышленных предприятий) и не допустить возникновения новых источников опасного загрязнения окружающей среды в результате деятельности промышленных предприятий и производственных объектов.

К основным сложившимся элементам экологического сопровождения хозяйственной деятельности относятся такие организационно-правовые механизмы охраны окружающей среды, как стратегическая экологическая оценка и оценка воздействия на окружающую среду; природоохранные мероприятия при проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации, демонтаже и сносе зданий, сооружений и иных объектов; экологическая экспертиза; экологический контроль; экологический аудит; экологическая сертификация, позволяющие оценить соответствие хозяйственной деятельности экологическим требованиям на конкретном этапе ее осуществления.

Безусловно, между элементами экологического сопровождения, как и между стадиями хозяйственной деятельности, имеется определенная взаимосвязь. Примером такой взаимосвязи между экологическим контролем и экологической экспертизой может служить формирующийся элемент экологического сопровождения хозяйственной деятельности – послепроектный анализ, который осуществляется на стадии реализации проекта и предполагает проведение независимой оценки и анализа экологической и экономической эффективности реализованных решений в сравнении с проектными данными, результатами оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы. В процессе реализуются информационная и контрольная задачи послепроектного анализа, при решении которых сравниваются расчетные показатели с фактическими результатами деятельности субъекта хозяйствования и контролируется точность реализации проектов, если существует вероятность отступления инициаторами намечаемой деятельности в ходе реализации проекта от заданных параметров. Послепроектный анализ необходим прежде всего в условиях внедрения новых или малоизвестных технологий, когда достаточно сложно прогнозировать воздействие планируемой хозяйственной деятельности на окружающую среду, когда требуется улучшение существующих методов оценки воздействия на окружающую среду.