

ПУТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР

Коррупция является масштабной проблемой современности. Она охватывает все сферы жизнедеятельности человечества. Коррупцию следует рассматривать как одно из наиболее опасных, разлагающих институты государства и гражданского общества явлений современной действительности, а вот противодействие ей – насущной необходимостью. Она, как и любое явление, имеет свои признаки, способствующие распознать ее как преступную деятельность, осуществляемую должностными лицами.

Необходимо отметить, что в Республике Беларусь коррупция, в соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, а также Проектом Национальной стратегии борьбы с коррупцией до 2030 года, признается одной из основных угроз национальной безопасности государства. За 2021 г. всеми правоохранительными органами на территории Республики Беларусь выявлено 1 259 коррупционных преступлений, совершенных 1 158 лицами. Президент Республики Беларусь 14 ноября 2021 г. на совещании по вопросу эффективности принимаемых мер по борьбе с коррупцией отметил, что тема борьбы с коррупцией приобретает особую значимость в условиях, предпринимаемых в республике мер по либерализации экономики.

Должностные лица, осуществляющие распорядительные действия, согласовывающие либо выдающие определенные документы, находятся в зоне высокого коррупционного риска. Субъекты, обращающиеся в административно-распорядительные органы, имеют прямую заинтересованность, как в ускорении таких действий, так и совершении должностными лицами этих действий в своих интересах, что может противоречить интересам службы.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур» (далее – Закон № 433) административная процедура представляет собой действия уполномоченного органа, совершаемые на основании заявления заинтересованного лица, по установлению (предоставлению, удостоверению, подтверждению, регистрации, обеспечению), изменению, приостановлению, сохранению, переходу или прекращению прав и (или) обязанностей, в том числе заканчивающиеся выдачей справки или другого документа (его принятием, согласованием, утверждением), либо ре-

гистрацией или учетом заинтересованного лица, его имущества, либо предоставлением денежных средств, иного имущества и (или) услуг за счет средств республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, из имущества, находящегося в республиканской или коммунальной собственности.

В зависимости от количества необходимых для совершения административных процедур этапов они подразделяются на две группы: простые и сложные (многоступенчатые).

Простая административная процедура совершается в один этап и одним уполномоченным органом. Так, выдача паспорта гражданину Республики Беларусь, проживающему в Республике Беларусь, достигшему 14-летнего возраста, в случае утраты (хищения) паспорта осуществляется подразделениями по гражданству и миграции органов внутренних дел.

Сложная (многоступенчатая) административная процедура представляет собой административную процедуру, состоящую из нескольких самостоятельных этапов, в которых участвует заинтересованное лицо (заключение договора, получение заключений и согласований, включенных в перечни документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченные органы для осуществления административных процедур).

В зависимости от размера платы, взимаемой при осуществлении административной процедуры, их можно подразделить на возмездные (платные) и безвозмездные (бесплатные).

Независимо от вида административных процедур они осуществляются в соответствии с закрепленными Законом № 433 принципами. Основным принципом выступает принцип законности, предусматривающий осуществление уполномоченным органом административных процедур в пределах его компетенции и в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством об административных процедурах.

Принцип равенства заинтересованных лиц перед законом заключается в том, что при осуществлении административных процедур граждане равны перед законом независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства (места пребывания), отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям и иным общественным объединениям, а юридические лица – независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, подчиненности и места нахождения.

Обращает на себя внимание, что в случае неясности или нечеткости предписаний правового акта административные решения должны приниматься уполномоченными органами исходя из максимального учета

интересов заинтересованных лиц – таким образом реализуется принцип приоритета интересов заинтересованных лиц.

Особое внимание с точки зрения противодействия коррупционным проявлениям при осуществлении административных процедур необходимо уделять уполномоченным органам – государственному органу, иной организации, а также межведомственной и другой комиссии, к компетенции которых относится осуществление административной процедуры.

При рассмотрении заявления заинтересованного лица уполномоченным органом принимается одно из следующих административных решений:

- об отказе в принятии заявления заинтересованного лица;
- об осуществлении административной процедуры;
- об отказе в осуществлении административной процедуры.

За нарушение законодательства об административных процедурах руководители и иные работники уполномоченного органа, других государственных органов и иных организаций несут ответственность в соответствии с законодательными актами. Так, в соответствии со ст. 10.19 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях за требование руководителем государственного органа, иной организации или работником государственного органа, иной организации, ответственным за выполнение соответствующих функций, представления гражданами, индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами для осуществления административной процедуры документов или сведений, не предусмотренных законодательством, либо требование документов или сведений, которые должны запрашиваться государственным органом, иной организацией самостоятельно, либо несоблюдение установленных законодательством сроков представления документов или сведений, необходимых для осуществления административной процедуры, сроков осуществления административной процедуры, либо неправомерный отказ в осуществлении административной процедуры, либо неправомерное взимание платы за осуществление административной процедуры влекут наложение штрафа в размере до четырех базовых величин.

Однако лица, уполномоченные совершать административные процедуры, совершают не только административные правонарушения, значительное количество совершаемых видов административных процедур способствует росту коррупционных рисков.

Среди основных путей противодействия коррупции при осуществлении административных процедур можно выделить следующие:

- 1) упрощение порядка осуществления административных процедур;
- 2) сокращение сроков осуществления, а также возможность легального ускорения сроков на возмездной основе;
- 3) расширение возможности электронного обращения за осуществлением административных процедур;
- 4) уменьшение количества административных процедур.

С этой целью 24 сентября 2021 г. было принято постановление Совета Министров Республики Беларусь № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования», в соответствии с которым с 27 марта 2022 г. было упразднено 239 административных процедур, по 84 упростился порядок, а в отношении 64 процедур сократились сроки выполнения.

УДК 346.33

А.Г. Сачек, Д.А. Зублевский

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

В настоящее время рынок государственных закупок является важнейшим элементом социально-экономического развития страны, а сама система государственных закупок становится одним из основополагающих институтов регулирования экономики, оказывающего существенное влияние на ее динамику и структуру. При этом государственные закупки – это не только процесс заказа, но и инструмент выстраивания политики выполнения государством таких стратегических функций, как защита, продовольственная и энергетическая безопасность, социальная политика (охрана и сохранение природных ресурсов и др.).

Коррупционные проявления при осуществлении государственных закупок являются одной из причин снижения эффективности использования бюджетных средств. Коррупция в области государственных закупок является одной из основных причин необоснованного, нецелевого перераспределения бюджетных средств. Правоохранительные органы регулярно выявляют нарушения в области государственных закупок, которые устанавливаются в процессе проведения проверок учреждений здравоохранения, образования, научных учреждений, иных учреждений и организаций, осуществлявших закупки за счет средств бюджета, а также за счет собственных средств. В 2021 г. самыми распространенными нарушениями стали факты несоблюдения правил размещения информации о государственных закупках на официальном