

интересов заинтересованных лиц – таким образом реализуется принцип приоритета интересов заинтересованных лиц.

Особое внимание с точки зрения противодействия коррупционным проявлениям при осуществлении административных процедур необходимо уделять уполномоченным органам – государственному органу, иной организации, а также межведомственной и другой комиссии, к компетенции которых относится осуществление административной процедуры.

При рассмотрении заявления заинтересованного лица уполномоченным органом принимается одно из следующих административных решений:

- об отказе в принятии заявления заинтересованного лица;
- об осуществлении административной процедуры;
- об отказе в осуществлении административной процедуры.

За нарушение законодательства об административных процедурах руководители и иные работники уполномоченного органа, других государственных органов и иных организаций несут ответственность в соответствии с законодательными актами. Так, в соответствии со ст. 10.19 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях за требование руководителем государственного органа, иной организации или работником государственного органа, иной организации, ответственным за выполнение соответствующих функций, представления гражданами, индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами для осуществления административной процедуры документов или сведений, не предусмотренных законодательством, либо требование документов или сведений, которые должны запрашиваться государственным органом, иной организацией самостоятельно, либо несоблюдение установленных законодательством сроков представления документов или сведений, необходимых для осуществления административной процедуры, сроков осуществления административной процедуры, либо неправомерный отказ в осуществлении административной процедуры, либо неправомерное взимание платы за осуществление административной процедуры влекут наложение штрафа в размере до четырех базовых величин.

Однако лица, уполномоченные совершать административные процедуры, совершают не только административные правонарушения, значительное количество совершаемых видов административных процедур способствует росту коррупционных рисков.

Среди основных путей противодействия коррупции при осуществлении административных процедур можно выделить следующие:

- 1) упрощение порядка осуществления административных процедур;
- 2) сокращение сроков осуществления, а также возможность легального ускорения сроков на возмездной основе;
- 3) расширение возможности электронного обращения за осуществлением административных процедур;
- 4) уменьшение количества административных процедур.

С этой целью 24 сентября 2021 г. было принято постановление Совета Министров Республики Беларусь № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования», в соответствии с которым с 27 марта 2022 г. было упразднено 239 административных процедур, по 84 упростился порядок, а в отношении 64 процедур сократились сроки выполнения.

УДК 346.33

А.Г. Сачек, Д.А. Зублевский

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

В настоящее время рынок государственных закупок является важнейшим элементом социально-экономического развития страны, а сама система государственных закупок становится одним из основополагающих институтов регулирования экономики, оказывающего существенное влияние на ее динамику и структуру. При этом государственные закупки – это не только процесс заказа, но и инструмент выстраивания политики выполнения государством таких стратегических функций, как защита, продовольственная и энергетическая безопасность, социальная политика (охрана и сохранение природных ресурсов и др.).

Коррупционные проявления при осуществлении государственных закупок являются одной из причин снижения эффективности использования бюджетных средств. Коррупция в области государственных закупок является одной из основных причин необоснованного, нецелевого перераспределения бюджетных средств. Правоохранительные органы регулярно выявляют нарушения в области государственных закупок, которые устанавливаются в процессе проведения проверок учреждений здравоохранения, образования, научных учреждений, иных учреждений и организаций, осуществлявших закупки за счет средств бюджета, а также за счет собственных средств. В 2021 г. самыми распространенными нарушениями стали факты несоблюдения правил размещения информации о государственных закупках на официальном

сайте, умышленное указание в задании на проведение электронных торгов условий, которые являются неприемлемыми ни для одного из конкурсантов, проведение закупки заказчиками товаров за счет бюджетных средств без проведения необходимых процедур государственных закупок, а также ускорение оплаты за выполнение работ.

В настоящее время правовое регулирование порядка осуществления государственных закупок и порядок осуществления соответствующих процедур во многом зависит от источников средств, за счет которых осуществляется закупка. Так, к государственной закупке относится приобретение товаров, работ услуг полностью или частично за счет средств республиканского бюджета. В то же время закупки могут осуществляться за счет средств самих субъектов хозяйствования – собственные средства (оказание платных услуг населению, доходы от собственной деятельности, кредиты банков, спонсорская помощь, пожертвования и т. п.).

Основопологающим нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере государственных закупок, является Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон № 419). Указанный нормативный правовой акт регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением государственных закупок, включая планирование государственных закупок, выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) и отношения, связанные с заключением, исполнением, изменением и расторжением договора. Закупки, осуществляемые за счет собственных средств, регулируются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств». Необходимо подчеркнуть, что законодательство в сфере государственных закупок достаточно динамично, так как оперативно реагирует на изменения в общественно-экономических отношениях.

Особое внимание при осуществлении государственных закупок законодатели обращают на повышение прозрачности и доступности процедур, а также противодействие коррупционным проявлениям. Так, целями и принципами в сфере государственных закупок выступают:

эффективное расходование бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов;

гласность и прозрачность при осуществлении государственных закупок;

обеспечение развития конкуренции;

обеспечение справедливого и беспристрастного отношения к потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям);

стимулирование инноваций;

экологизация государственных закупок;

профессионализм при осуществлении государственных закупок;

оказание поддержки отечественным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в той мере, в которой это не противоречит международным договорам Республики Беларусь;

предотвращение коррупции.

Несмотря на общие принципы осуществления государственных закупок в ряде случаев, в связи со спецификой предмета закупки, законодательством установлен особый порядок осуществления процедур. Так, к особым сферам государственных закупок, которые курируют соответствующие государственные органы, можно отнести:

сферу информатизации. Указ Президента Республики Беларусь от 22 декабря 2014 г. № 612 «Об осуществлении государственных закупок в сферах информатизации, информационно-коммуникационных технологий и телекоммуникаций» (Министерство связи и информатизации Республики Беларусь www.mpt.gov.by);

сферу здравоохранения. Указ Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 494 «О государственных закупках медицинских изделий, лекарственных средств и лечебного питания» (действует по 31 декабря 2022 г.) (Министерство здравоохранения Республики Беларусь www.minzdrav.gov.by);

сферу лесохозяйственной деятельности. Указ Президента Республики Беларусь от 7 мая 2007 г. № 214 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности в сфере лесного хозяйства» (Министерство лесного хозяйства www.mlh.by).

Органом, уполномоченным осуществлять контроль за осуществлением государственных закупок, является Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (mart.gov.by).

Важное значение для обеспечения открытости и прозрачности системы государственных закупок в нашей стране подчеркивается созданием специальной информационно-аналитической системы – Государственная информационно-аналитическая система управления государственными закупками (www.gias.by). Указанная система объединяет различные информационные ресурсы, включая электронные торговые площадки. Электронная торговая площадка – информационная торговая система, предназначенная для организации и проведения процедур государственных закупок в электронном формате, доступ к которой осуществляется через сайт в глобальной компьютерной сети Интернет www.goszakupki.by и www.zakupki.butb.by.

Подводя итог, необходимо отметить, что, несмотря на максимальную открытость процедур государственных закупок, правоохрательными органами ежегодно выявляются правонарушения в данной сфере. При этом следует разграничивать правонарушения, не носящие коррупционную направленность, а связанные с незнанием требований законодательства о закупках, неправильным его толкованием должностными лицами заказчика (организатора), членами конкурсных комиссий или их невнимательностью при организации и проведении процедуры закупки (ст. 12.9 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях) и коррупционные преступления.

Коррупционные преступления в рассматриваемой сфере можно разделить в зависимости от направленности действий должностного лица-представителя заказчика (организатора) на три группы.

Первая группа связана с получением вознаграждения от участника за благоприятное решение вопроса о заключении договора государственной закупки. При этом должностное лицо, либо по его поручению иное лицо, может совершать различные действия, связанные с нарушением процедуры закупки: подготовка технического задания в интересах участника, информирование о ходе конкурсной процедуры, аннулирование результатов процедуры в случае выигрыша иного участника и проведение повторной и др.

Вторая группа преступлений связана с получением должностным лицом вознаграждения за ускорение процесса оплаты по договору либо внесению предоплаты в интересах лица выигравшего торги.

Третья группа коррупционных преступлений в сфере государственных закупок наносит существенный вред экономической безопасности Республики Беларусь – преступления, связанные с закупкой дорогостоящего высокотехнологического оборудования, импортного оборудования по завышенной цене. Как правило, такие преступления совершаются группой лиц, при этом поставщиком товаров (работ, услуг) выступает иностранный субъект хозяйствования. Данная группа преступлений характерна при осуществлении закупок в сфере здравоохранения.

УДК 343.985

А.Г. Скоморох

ПОИСКОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ В БОРЬБЕ С ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ

Проблема противодействия экономическим преступлениям находится в центре внимания научной общественности Республики Беларусь и

других стран на постсоветском пространстве. Данной проблеме уделяли внимание многие ученые, в том числе и Д.В. Гребельский, Г.К. Синилов, И.И. Басецкий, А.В. Башан, Е.И. Терентьев, А.В. Яскевич и др.

Многолетняя практика борьбы с экономическими преступлениями хорошо изучена, поэтому для любого исследователя открываются широкие возможности поиска новых направлений поисковой деятельности с учетом современных реалий.

В условиях нынешнего развития общества и технического прогресса экономическая преступность приобретает более новые и изощренные формы. В большинстве своем данные преступления чаще всего носят латентный характер и для эффективной борьбы с ними требуется действенный способ, а именно осуществление оперативно-розыскной деятельности, формой которой и является оперативный поиск (ОП), обеспечивающий своевременное получение первичной оперативно значимой информации о фактах и лицах, представляющих оперативный интерес, способствующей выявлению и раскрытию обозначенных преступлений.

Одним из подразделений органов внутренних дел, компетенцией которого является борьба с экономическими преступлениями, являются оперативные подразделения по борьбе с экономическими преступлениями (БЭП). Одной из важных задач этого подразделения является участие в формировании основных направлений государственной политики в области экономической безопасности. Реализация данной политики является сложным многогранным процессом. В этом процессе сотрудники подразделений БЭП, осуществляя ОП, получают первичную оперативную информацию как гласно, так и негласно. Негласная информация представляется в меньшей степени, в сравнении с гласной. Данное обстоятельство обязывает оперативных сотрудников осуществлять поиск оперативно значимой информации из других доступных и открытых источников. Такими источниками могут быть глобальная компьютерная сеть Интернет, заявления граждан, материалы проверок финансово-хозяйственной деятельности организаций и предприятий, информационно-справочные учеты. Получив данную информацию, необходимо провести мероприятия по ее сбору, накоплению и хранению с целью ее использования в борьбе с преступностью. В связи с этим, на наш взгляд, появляется необходимость дальнейшей работы по обработке полученной оперативной информации с помощью общенаучных, частнонаучных и специальных методов познания. Именно на познании, по нашему мнению, основан процесс обнаружения и выявления преступлений и лиц, их подготавливающих либо совершивших. Указанные мероприятия можно отнести к аналитической работе подразделений БЭП. Таким образом, можно сказать, что в данном случае использует-