

В 20–30-е гг. XX в. усилия международных правовых организаций были направлены на унификацию уголовного законодательства капиталистических стран.

В годы Великой Отечественной войны в силу известных обстоятельств международное сотрудничество в борьбе с уголовной преступностью приостановилось. Вместе с тем в ходе формирования антигитлеровской коалиции закладывались не только моральные и юридические основания борьбы с фашизмом, но и зарождались определенные предпосылки для послевоенного международного сотрудничества, в том числе и в сфере борьбы с преступностью.

Таким образом, наиболее важные направления международного сотрудничества в сфере противодействия преступности в ретроспективе эволюционировали постоянно и приобретали новые правовые и организационные формы, позволяющие более эффективно противодействовать криминалу на национальном и международном уровнях.

УДК 348.8

О.И. Бахур

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВЗЫСКАНИЯ В ОТНОШЕНИИ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

Предупреждение совершения правонарушений со стороны осужденных к лишению свободы осуществляется путем применения к ним предусмотренных УИК Республики Беларусь профилактических мер, которые должны отличаться интенсивностью и разнообразием. При этом применение указанных мер предполагает ограничение основных прав осужденных на различных этапах, в том числе и в течение пенитенциарного периода.

Правовой статус осужденного к лишению свободы изменяется как в лучшую, так и худшую сторону в зависимости от его поведения. При отбывании наказания к осужденному применяются меры поощрения и взыскания, которые существенно расширяют или сужают права осужденного. Так, ст. 112 УИК Республики Беларусь устанавливает меры взысканий, применяемые к осужденным к лишению свободы, в том числе и к осужденным, признанным злостно нарушающими установленный порядок отбывания наказания, ст. 113 устанавливает порядок применения мер взыскания к осужденным к лишению свободы. В свою очередь, порядок наложения, погашения и снятия взыскания, оформле-

ния соответствующих документов регулируется Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденными постановлением МВД Республики Беларусь от 20 октября 2000 г. № 174.

По своей сути, указанные меры взысканий являются мерами дисциплинарной ответственности. В то же время в УИК не закреплено понятие дисциплинарного проступка, не определено содержание нарушения установленного порядка отбывания наказания, т. е. отсутствует законодательное толкование, за какие именно нарушения осужденный может быть привлечен к дисциплинарной ответственности и какой ее вид должен быть избран. Вместе с тем предусмотренные ст. 112 меры воздействия существенно различаются по тяжести. Их применение может существенным образом ухудшить правовой статус осужденного к лишению свободы. Так, наличие взыскания является препятствием для применения амнистии. Кроме того, в случае наложения на осужденного к лишению свободы, признанного злостно нарушающим установленный порядок отбывания наказания, дисциплинарных взысканий, упомянутых в ст. 411 УК Республики Беларусь, является основанием для его привлечения к уголовной ответственности.

УИК Республики Беларусь в ч. 1 ст. 113 указывает лишь на то, что налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения, при этом должны учитываться обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение. Дальнейший анализ ст. 113 показывает, что процедура применения рассматриваемых мер дисциплинарной ответственности регламентирована весьма кратко. Так, указывается, что взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка, то со дня ее окончания, но не позднее трех месяцев со дня совершения нарушения. Взыскание исполняется немедленно, а в случаях невозможности немедленного исполнения не позднее 30 дней со дня его наложения. Запрещается за одно нарушение налагать несколько взысканий.

С учетом сказанного нельзя исключать вероятность того, решением начальников исправительных учреждений осужденные могут водворяться в штрафной изолятор или переводиться в помещение камерного типа за незначительные дисциплинарные проступки (курение в неустановленном месте, нарушение формы одежды, опоздание на проверку, отсутствие нагрудного знака и т. д.). Нельзя гарантировать, что администрация исправительного учреждения, применяя меры взыскания к осужденным, неукоснительно исполняет требования ст. 113 УИК об учете обстоятельств совершенного нарушения, изучении личности осужденного, его предыдущего поведения, а также применяет разнообразные подходы к оценке указанных факторов, поэтому не исключе-

ны и случаи наложения взысканий, не соответствующих характеру и тяжести нарушения.

Таким образом, в целях наиболее полной правовой регламентации применения мер взыскания к осужденным к лишению свободы полагаем необходимым более детально отразить в УИК Республики Беларусь процедуру их применения.

По нашему мнению, целесообразно законодательно конкретизировать виды злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания, указав, что за их совершение осужденный должен быть либо водворен в штрафной изолятор, либо переведен в помещение камерного типа, а не привлечен к более мягким видам дисциплинарной ответственности, также целесообразно нормативно закрепить понятие дисциплинарного проступка.

Реализация указанных предложений будет способствовать обеспечению более четкого правового регулирования порядка привлечения осужденных к лишению свободы к дисциплинарной ответственности, позволит устранить предпосылки для произвольного правоприменения, позволит избежать нарушений прав и свобод человека и гражданина.

УДК 348.851

П.Л. Боровик, В.В. Лавренов

ЕДИНЬЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БАНК ДАННЫХ О ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В СИСТЕМЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Успешное выполнение задач, возложенных на органы и учреждения, исполняющие наказание, неразрывно связано с обеспечением управленческих функций, компетентность и обоснованность которых зависят от степени информационной обеспеченности. До недавнего времени одной из проблем информационного обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы было автономное независимое формирование автоматизированных информационных систем и ресурсов специального назначения, не ориентированных на взаимодействие в автоматизированном режиме. Отсутствие единых межведомственных банков информации, увязанных в информационно-вычислительную систему общего пользования правоохранительных органов, не позволяло оперативно проводить качественный сбор и анализ информации о

криминогенных процессах, происходящих в уголовной среде, устанавливать и пресекать противоправные действия криминогенного контингента лиц. Все это обусловило необходимость создания эффективных автоматизированных информационно-поисковых систем по обеспечению сотрудников различных служб правоохранительных органов оперативной, достоверной и полной информацией о правонарушениях.

В целях повышения оперативности и качества принятия управленческих решений, основанных на полной и достоверной информации о лицах, совершивших правонарушения, осужденных с учетом квалификации уголовно наказуемого деяния и назначенного наказания в уголовно-исполнительной системе Республики Беларусь с 2006 г. используется программно-технический комплекс по формированию единого государственного банка данных о правонарушениях (ЕГБДП). ЕБДП – это информационно-техническая система, находящаяся в ведении МВД Республики Беларусь и включающая в себя всю совокупность сведений о правонарушениях. Указанный банк данных функционирует в рамках единой государственной системы регистрации и учета правонарушений (ЕГСРУП), правовой основой которой является Закон Республики Беларусь от 09.01.2006 № 94-З «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений».

Ключевой задачей ЕГСРУП являются сбор, обработка, обобщение, накопление и хранение сведений о правонарушениях, а также их предоставление государственным органам и иным организациям Республики Беларусь, правоохранительным органам зарубежных государств и физическим лицам. В основе системы лежит интеграция информационных ресурсов и систем органов внутренних дел, которая базируется на объединении с применением единых стандартов специализированных территориально-распределенных баз и банков данных.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20.07.2006 № 909 «Об утверждении положения о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений» определена структура ЕБДП. Он состоит из региональных банков данных о правонарушениях (информационно-технические системы, находящиеся в ведении главного управления внутренних дел Минского горисполкома, управлений внутренних дел облисполкомов и включающие совокупность сведений о правонарушениях, зарегистрированных соответственно в Минске и областях), которые включают в себя территориальные банки данных о правонарушениях (информационно-технические системы, находящиеся в ведении управлений, отделов внутренних дел в городах, районах, районах в городах и включающие совокупность сведений о правонарушениях, зарегистрированных соответственно в городах, районах, районах в городах).