

сителей информации необходимо установить: наличие программного обеспечения, посредством которого осуществлялась переписка в сети Интернет (Skype, Brosix, Jabber); сведения о логинах и паролях пользователя; содержание переписки с возможными приобретателями наркотиков, их никнэймы; на каких ресурсах (сайтах) размещались объявления о продаже наркотиков, каким образом осуществлялась оплата, если посредством перечисления денег на электронный кошелек либо на банковскую платежную карточку – указать их номера.

6. Установление всех SIM-карт, использовавшихся в мобильном телефоне, и анализ распечаток телефонных соединений по ним за максимальный промежуток времени.

7. Обнаружение и изъятие носителей информации, которые могут способствовать установлению всех членов преступной группы, распределения ролей между ними, механизма сбыта наркотиков, каналов их приобретения, способов легализации преступных доходов, местонахождения тайников, подпольных лабораторий (устройства HDD (накопители информации на жестком магнитном диске, винчестеры, процессоры), внешние HDD (малогабаритные переносные накопители на жестком магнитном диске), устройства Flash USB, карты памяти, планшетные компьютеры, смартфоны, MP-3 плееры).

8. Проведение рейдовых мероприятий в местах предполагаемых складов наркотиков, а также в местах расположения банкоматов.

9. Инструктаж наружных служб ОВД об особенностях сбыта психотропных веществ через сеть Интернет посредством закладок.

Таким образом, установление указанной информации, ее систематизация и анализ позволяют сотрудникам оперативных подразделений задокументировать преступную деятельность всех членов группы, занимающихся сбытом наркотиков (организаторов, закладчиков, курьеров), установить каналы поступления, места хранения и сбыта наркотиков.

1. Войтихович С.А., Якимчик А.А. Возможности поиска информации о распространении синтетических каннабиноидов в сети Интернет // Проблемы оперативно-розыскного обеспечения уголовного судопроизводства : тез. докл. респ. науч.-практ. конф. (Минск, 5 июня 2015 г.) / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: А.Н. Тукало (отв. ред.) [ и др.]. Минск, 2015. С. 15–17.

2. Тукало А.Н., Сипаков С.С. Выявление лиц, распространяющих наркотические средства и психотропные вещества посредством Интернета и кошельков электронных платежных систем // Проблемы оперативно-розыскного обеспечения уголовного судопроизводства : тез. докл. респ. науч.-практ. конф. (Минск, 5 июня 2015 г.) / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: А.Н. Тукало (отв. ред.) [ и др.]. Минск, 2015. С. 80–82.

УДК 343.985.8

*А.В. Яскевич, Д.Н. Лахтиков*

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Проблема профилактики преступлений является первоочередной не только для Республики Беларусь, но и для многих стран мира. Преступность как негативный социально-правовой феномен, несмотря на прилагаемые правоохранительными органами усилия, по-прежнему представляет собой серьезную угрозу нормальной жизни общества.

Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь снижение уровня преступности и криминализации общества определено в качестве одной из основных задач в социальной сфере, решение которой зависит и от наличия эффективной оперативно-розыскной профилактики (ОРП) ОВД, которая позволяет влиять на оперативную обстановку в целом, обеспечивать защиту прав, свобод и законных интересов граждан, общества и государства, снижать количество преступлений и лиц, привлекаемых к уголовной ответственности.

К проблемным вопросам ОРП ОВД обращались как белорусские ученые, так и зарубежные авторы, однако накопленный опыт по осуществлению ОРП нуждается в обобщении и осмыслении с учетом результатов деятельности и потребностей ОВД, новых аспектов оперативно-розыскной практики. Появление новых свойств современной преступности, ранее не известных способов и действий преступников, средств противодействия деятельности правоохранительных органов, конспиративность, устойчивость и межрегиональность различных преступных групп обуславливают необходимость дальнейшего осмысления и усовершенствования традиционных и развития новых подходов к ОРП ОВД.

Значение организационной составляющей в любой деятельности трудно переоценить, поскольку от ее уровня и состояния во многом зависят эффективность и конечный результат. ОРП ОВД имеет свои специфические особенности, в соответствии с которыми разрабатывается организация ее осуществления. Без создания и дальнейшего совершенствования соответствующих организационных основ ее эффективная реализация невозможна. В широком смысле понятие «организация» включает два взаимосвязанных аспекта: структурный, подразумевающий строение, продуманное устройство, и функциональный, обеспечивающий упорядоченность работы по управлению [1, с. 18–19]. В теории ОРД организация ОРП представляет собой формирование системы,

включающей определение целей и задач профилактики преступлений, расстановку имеющихся сил и средств, информационно-аналитическое обеспечение, прогнозирование, планирование профилактических мероприятий, обеспечение взаимодействия, контроль за исполнением, кадровое, материально-техническое и иное обеспечение [4, с. 95].

Определенную специфику имела организация ОРП в советский период. Так, в конце 1919 г. в ряде регионов страны в подразделениях уголовного розыска были созданы отделы предупреждения преступлений, сформированы мобильные группы, осуществлявшие профилактику замышляемых преступлений путем разведки и осведомления, которые позже были преобразованы в активные отделы уголовного розыска с более широкой компетенцией [7, с. 14–18]. На рубеже 70-х и 80-х гг. XX в. в Советском Союзе была сформирована специализированная служба профилактики, которая входила в структуру уголовного розыска и объединяла оперативных сотрудников, участковых инспекторов милиции и инспекторов по делам несовершеннолетних.

Профилактика преступлений также является неотъемлемой частью повседневной деятельности полиции различных государств. В оперативных подразделениях многих государств (США, Франция, ФРГ, Швеция, Великобритания) существуют специальные службы по профилактике преступлений [5, с. 96, 113]. В частности, в ФРГ профилактика преступлений является основой программы внутренней безопасности, где наблюдается тенденция роста специализации по отдельным направлениям противодействия преступности [8, с. 60]. В этой стране также функционирует консультативная комиссия криминальной полиции, которая занимается вопросами повышения эффективности данной деятельности [5, с. 103].

В современных условиях в Республике Беларусь ОРП ОВД приобрела новые формы. Сферой этой деятельности охвачены различные оперативные подразделения ОВД, которые не находятся друг с другом в отношениях подчиненности, но, осуществляя ОРП, должны действовать согласованно. Данные обстоятельства порождают ряд проблем, к которым можно отнести дублирование действий оперативных подразделений, противоречие между комплексным характером решаемых задач и структурной разобщенностью, сложность организации предупреждения преступлений собственными силами и средствами, отсутствие восприятия проблемы в целом, преувеличение роли конкретной службы в решении общей задачи. В отдельных случаях сотрудники оперативных подразделений привлекают к выполнению профилактических мероприятий, не носящих оперативно-розыскного характера, и др.

Значительное количество несогласованных элементов системы профилактики приводит к снижению эффективности функционирования си-

стемы в целом. Полагаем, что соответствующее интегрирование функций элементов этой системы способно предотвратить дублирование, чрезмерную концентрацию сил и средств на одних участках профилактической работы и рассредоточение на других. Эффективность профилактической работы в значительной степени зависит от ее скоординированности, поскольку предупреждение преступлений является проблемой, требующей системного разноректорного воздействия. Когда речь идет об объединении усилий нескольких субъектов для решения стоящей перед ними задачи, должна осуществляться координация их деятельности [3, с. 148]. Организация ОРП требует соответствующего учета проблем каждого оперативного подразделения, постоянного внимания к комплексному осуществлению данной деятельности, что позволяет оперативно управлять этим процессом с целью его оптимизации и корректировки [6, с. 139].

Ценность координации также состоит в том, что она является наиболее эффективным средством объединения субъектов на основе общности целей, и не только потому, что обеспечивает единство разнохарактерных действий субъектов, но и потому, что выявляет и устраняет отрицательные проявления совместной работы (предупреждение самой возможности дублирования, необоснованной конкуренции и т. п.) [2, с. 46]. Другими словами, координация ОРП ОВД позволяет повысить эффективность деятельности оперативных подразделений, устранить разобщенность, объединить усилия на наиболее сложных участках борьбы с преступностью. В свою очередь, выбор направлений координации может осуществляться с учетом актуальности, эффективности, обуславливаясь анализом результатов оперативной обстановки.

Направлениями ОРП могут быть: профилактика отдельных видов преступлений (имущественные преступления, незаконный оборот наркотиков, оружия и т. п.); профилактика преступлений среди отдельных категорий лиц (несовершеннолетние, ранее судимые, судимые за отдельные виды преступлений, иностранцы); профилактика преступлений в отдельных отраслях экономики; взаимный обмен информацией, активизация участия граждан в профилактической деятельности и т. д.

Организация ОРП может основываться на следующих подходах: координацию осуществляет руководитель, которому подчинены все оперативные подразделения ОВД, либо она обусловлена деятельностью специально уполномоченного координатора. Представляется более целесообразным второй подход в связи с тем, что ОРП ОВД требует соответствующей организационной, информационно-аналитической и технической работы объединение усилий различных подразделений, а в ряде случаев и ведомств.

В современных условиях координация должна наполняться качественно новым содержанием, быть более динамичной по процедурам выработки и исполнения принятых решений, что возможно при создании единой структуры, осуществляющей координацию ОРП. В компетенцию предлагаемого органа могут входить координация деятельности оперативных подразделений ОВД по осуществлению ОРП, анализ профилактической работы; изучение и обобщение опыта осуществления ОРП; методическое обеспечение этой деятельности; в необходимых случаях консультирование по вопросам проведения оперативно-профилактических мероприятий; выработка предложений по совершенствованию организации и т. п. Полагаем, что с поставленными задачами могла бы справиться министерская комиссия по осуществлению координации ОРП ОВД.

На основании вышеизложенного можно констатировать, что ОРП ОВД является самостоятельной системой социальной профилактики, имеет сложную структуру, свои отличительные особенности, вместе с тем развивается в рамках теории оперативно-розыскной деятельности, являясь одной из форм последней. Предложенная организация координации ОРП ОВД направлена на устранение несогласованности действий субъектов, осуществляющих данную работу; исключение элементов дублирования; концентрацию общих усилий на наиболее важных направлениях деятельности; учет проблем каждого оперативного подразделения; устранение отрицательных направлений деятельности.

1. Козлов Ю.М., Фролов Е.С. Научная организация управления и право. М. : Изд-во МГУ, 1986. 245 с.
2. Литвинов А.Н., Гавриш Т.С. Профилактика преступлений: от теории к практике : науч.-практ. пособие. М. : ЭКМОС, 2003. 159 с.
3. Лунев А.Е. Теоретические проблемы государственного управления. М. : Наука, 1974. 247 с.
4. Организация деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений : учебник / Л.В. Барина [и др.] ; под ред. В.Д. Малкова, А.Ф. Токарева. М. : Акад. упр. МВД России, 2000. 322 с.
5. Полиция и борьба с преступностью за рубежом : [информ. сб.]. М. : ВНИИ МВД СССР, 1991. 205 с.
6. Сомин В.Н. Социальное управление предупреждением преступности: введение в теорию. Иркутск : Изд-во Иркут. гос. ун-та, 1990. 225 с.
7. Сулов В.М. Профилактическая функция советской милиции: становление и развитие 1917–1936 гг. : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01. М., 1981. 21 с.
8. Участие полиции зарубежных стран в профилактике преступности / редкол.: М.Ю. Васильков [и др.]. М. : ВНИИ МВД России, 2007. 156 с.

**Акчурин Александр Владимирович** – начальник кафедры уголовного процесса и криминалистики юридического факультета Академии права и управления ФСИН России, кандидат юридических наук, доцент.

**Андреева Алеся Владимировна** – ведущий научный сотрудник научного отдела технических и экономических исследований Научно-практического центра Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, кандидат филологических наук.

**Анищенко Инесса Алексеевна** – начальник кафедры криминалистических экспертиз следственно-экспертного факультета Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент.

**Антонюк Полина Евгеньевна** – начальник кафедры криминалистических экспертиз Национальной академии внутренних дел (Украина), кандидат юридических наук.

**Ануфриева Екатерина Андреевна** – заведующая кафедрой теории и истории государства и права юридического факультета Новосибирского гуманитарного института, кандидат юридических наук.

**Асаёнок Борис Валерьевич** – профессор кафедры специальных дисциплин Государственного института повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент.

**Ахрамович Ирина Петровна** – старший научный сотрудник научно-исследовательской лаборатории материалов, веществ и изделий Научно-практического центра Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь.

**Балко Владимир Иванович** – преподаватель кафедры правоведения и социально-гуманитарных дисциплин колледжа «Кайнар» (Казахстан).

**Баринов Сергей Владимирович** – доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин филиала Военного учебно-научного центра Военно-воздушных сил Военно-воздушной академии имени профессора Н.Е. Жуковского и Ю.А. Гагарина (г. Сызрань Самарской обл.), кандидат юридических наук.

**Басецкий Иван Игнатьевич** – профессор кафедры оперативно-розыскной деятельности факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь.

**Боровских Роман Николаевич** – доцент кафедры уголовного права Новосибирского юридического института (филиала) Томского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент.

**Бочарова Ольга Станиславовна** – доцент кафедры криминалистических экспертиз следственно-экспертного факультета Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук.