

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УДК 346.546

Е.А. Авраменко

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ МОДЕРНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Впервые о комплексной модернизации промышленности белорусские власти заявили весной 2012 г. В середине года была утверждена Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 июля 2012 г. № 622) с общим объемом затрат в 90 млрд долларов США, из которых более 40 % должны быть изысканы из республиканского бюджета, треть – за счет иностранных инвестиций. Большинство проектов программы предполагают либо перестройку, либо обновление уже существующих предприятий; новых проектов немного, каких-либо особых новшеств в плане управления производством или мотивации руководителей не предусматривается.

Несмотря на мощную государственную финансовую поддержку, значимых экономических результатов принятые меры не принесли.

Прежде всего было предусмотрено слишком широкое поле деятельности. Комплексная модернизация подразумевала развитие всего промышленного комплекса Республики Беларусь. Программа предполагает комплексное развитие трех направлений: модернизации традиционных секторов промышленности; развития топливно-энергетического комплекса; создания высокотехнологичных и наукоемких производств в таких областях, как радио-, микро- и оптоэлектроника, телевизионная техника, фармацевтическая промышленность, химическое производство, малотоннажная химия, развитие космических технологий.

Бюджет программы уже в 2013 г. оказался непосильным. Всего же, по официальным данным, за четыре года этой пятилетки (она заканчивается в 2015 г.) в модернизацию производства вложено 30 млрд долларов США. Это огромные деньги для нашей страны. Немалые средства были расходованы и в предыдущие пятилетки. За 20 лет в нашу экономику инвестировано 120–130 млрд долларов США.

Вместо комплексной необходимо обеспечить точечную модернизацию. Небольшие государства не могут быть самодостаточными и производить все. Они делают немного, но хорошо.

Например, в Финляндии в сфере металлургической и машиностроительной промышленности существует не много крупных компаний, но зато с мировой известностью. Компания Sisu Auto производит грузовые автомобили и спецтехнику в основном военного назначения. Компания Wärtsilä выпускает судовые двигатели различной мощности, винтовые механизмы, различные типы уплотнителей, контрольные системы и другое оборудование. Компании Rannila (бренд перестал существовать в 2004 г.) и Weckman – производители металлочерепицы. Компания Kone специализируется на производстве лифтов, эскалаторов, траволаторов и пассажирских подъемников. Компания Abloy – производитель замков, систем запирающего и строительных скобяных изделий, а также разработчик изделий в области технологии электро-механических замков. Компания Rautaruukki – крупный производитель специальных сталей и строительных металлоконструкций. Компания Outokumpu – крупный производитель нержавеющей стали. В Финляндии также расположены штаб-квартиры и производственные мощности крупнейших мировых производителей промышленного оборудования Outotec и Metso. В области IT – это крупная транснациональная компания Nokia, один из мировых лидеров в области мобильных коммуникационных технологий, ведущий поставщик оборудования для мобильных, фиксированных, широкополосных и IP-сетей. На мировом рынке известна также косметическая компания Lumene. Nokian Renkaat – крупный производитель шин в Скандинавии.

Прежде всего необходима концентрация материальных и финансовых ресурсов на прорывных направлениях. Сегодня в Беларуси хорошо развивается Парк высоких технологий. Компании из 50 стран мира являются его заказчиками. На экспорт идет 88 % производимого в Парке программного обеспечения (45 % – в страны Европы, 40 % – в США и Канаду, 12 % – в Россию и СНГ). Резидент Парка компания «ЭПАМСистемз» является лидером в аутсорсинге разработки программного обеспечения в Центральной и Восточной Европе.

Кроме того, еще в 2003 г. начались совместные белорусско-российские исследования, связанные с получением лактоферрина, принята первая союзная программа «БелРосТрансген». Биологически активный белок лактоферрин принадлежит к семейству белков-трансферринов, осуществляющих перенос железа в клетки и контролирующих уровень свободного железа в крови и во внешних секретах, представлен преимущественно в молоке человека и других млекопитающих. Лактофер-

рин обладает перспективными в биофармацевтическом отношении свойствами: антибактериальными, антивирусными, противогрибковыми, противопаразитарными, антиканцерными, противовоспалительными, иммуномодуляционными, антиоксидантными и регенеративными. Данный белок востребован при производстве биологически активных добавок, детского питания, фармацевтической, парфюмерно-косметической продукции и др. Мировая потребность в лактоферрине (90 т) сегодня значительно превышает предложение. Лактоферрин остается дорогостоящим белком. На данный момент 1 г лактоферрина человека стоит около 15 тыс. долларов США, поэтому вопрос об удешевлении и увеличении его производства стоит очень остро.

Прорывным направлением может стать порошковая металлургия – технология получения металлических порошков и изготовления изделий из них (их композиций с неметаллическими порошками). В общем виде технологический процесс порошковой металлургии состоит из четырех основных этапов: производства, смешивания, уплотнения (прессования, брикетирования) и спекания порошков. Применяется как экономически выгодная замена механической обработки при массовом производстве. Технология позволяет получить высокоточные изделия, также применяется для достижения особых свойств или заданных характеристик, которые невозможно получить каким-либо другим методом.

В мире известны примеры, когда государство получало мощный толчок в экономическом развитии за счет изобретений. Например, Швеция в течение нескольких десятилетий XX в. из бедной аграрной страны превратилась в одну из богатейших и высокоразвитых индустриальных держав. Основу этого развития составили не только природные богатства северной Швеции (лес, руда и гидроэнергетические ресурсы), но и ряд революционных изобретений с их дальнейшей разработкой и эксплуатацией, таких как паровая турбина, шарикоподшипник, газовые маяки АГА, молочный сепаратор, безопасная спичка, гребной винт регулируемого шага, упаковка тетрапак и др.

Таким образом, необходим иной подход к модернизации, которая должна проходить на новом витке научно-технического прогресса. Такой тип модернизации предлагается называть реиндустриализацией. Развитие высоких технологий оказывает преобразующее воздействие на индустриальный и доиндустриальный способы производства путем совершенствования их средств. Аналогии этому процессу можно найти в прошлом, когда развитие промышленности оказывало прямое воздействие на аграрный сектор и другие доиндустриальные сферы путем революционного обновления традиционных средств и технологий производства.

В.В. Алейников

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ИНЫХ ЗАКУПОК В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Важным направлением повышения эффективности бюджетных расходов является совершенствование системы закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд, в том числе и для ОВД. В условиях социально ориентированной экономики государство в лице ОВД выступает в качестве крупнейшего заказчика и потребителя продукции целого ряда отраслей, превращая государственный спрос в мощный инструмент регулирования экономики, оказывающий влияние на ее динамику и структуру.

Государственные закупки – хороший способ как для государства в лице ОВД выбрать наиболее эффективный метод удовлетворения нужд ОВД, так и для поставщика получить заказ и шанс рекомендовать себя с лучшей стороны. Государственные закупки в системе ОВД занимают ощутимую часть бюджета, поэтому являются действенным инструментом управления экономикой. Организация и управление закупками в ОВД направлена на получение необходимых по качеству и количеству товаров, материалов, сырья и услуг в нужное время, в нужном месте, от надежного поставщика, с отличным сервисом и, естественно, по выгодной цене. Следует отметить, что государственные закупки в системе ОВД не только решают задачу текущего обеспечения деятельности ОВД, но и являются одним из мощных и эффективных инструментов государственной политики.

Государственные закупки – приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств. Во многих документах, регулирующих государственные закупки, речь идет о том, что отличительной чертой государственных закупок является осуществление закупок на деньги налогоплательщиков.

Набор четких правил проведения государственных закупок позволяет сделать прозрачным расходование средств налогоплательщиков на удовлетворение государственных нужд. Государственное регламентирование позволяет если не избежать, то хотя бы снизить уровень коррупции.

Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» установлены следующие процедуры государственных закупок: открытый конкурс, закрытый