

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Материальной гарантией реализации охранительной функции права выступает правоохранительная деятельность государства, в первую очередь правоохранительных органов.

Главной стратегической целью совершенствования системы правоохранительных органов является достижение такого ее динамического состояния, которое обеспечивало бы соответствие деятельности всех ее подсистем и элементов реалиям дня, интересам личности, общества и государства, а также адекватное реагирование на различные угрозы, связанные с обеспечением экономической безопасности государства. В этом смысле достаточно проблемным является вопрос определения полномочий субъектов обеспечения экономической безопасности, а также форм и методов их взаимодействия и координации.

При координационных отношениях на первый план выступает их организующий характер на основе главенства координирующего субъекта независимо от соподчиненности всех участников деятельности. При этом становится очевидной и естественной необходимостью того, чтобы координационные полномочия субъекта управления были либо нормативно закреплены, либо определялись логикой координирующего документа (например, комплексной программой), поскольку только четко сформулированные права и обязанности создают основу для управленческой деятельности, связанной с координацией работы. Игнорирование нормативно-правового аспекта в данном случае порой приводит к субъективизму, управленческим перекосам, диспропорции прав и ответственности субъектов совместной деятельности.

Взаимодействие – одна из основных философских категорий, отражающая процессы воздействия различных объектов друг на друга, их взаимную обусловленность и изменение состояния или взаимопереход, а также порождение одним объектом другого. В отличие от координации взаимодействие рассматривается как воздействие различных предметов, явлений действительности друг на друга, обуславливающее изменения в них, взаимная поддержка. Без взаимодействия отдельных элементов нет системы.

В прикладном значении взаимодействие представляет собой вид непосредственного или опосредованного, внешнего или внутреннего

отношения (связи), выступающего в конечном итоге интегрирующим фактором, посредством которого происходит объединение частей в определенный тип целостности. В этом аспекте в большинстве случаев под взаимодействием понимается согласованная по цели, месту и времени совместная деятельность определенного круга субъектов.

Организация взаимодействия правоохранительных органов представляет собой целенаправленную деятельность по согласованию предупредительной работы, а также по использованию подчиненных им сил и средств в целях выполнения поставленных задач обеспечения экономической безопасности государства. Оно осуществляется на внутриотраслевом (внутри каждой группы государственных органов) и межотраслевом (между субъектами, принадлежащими к разным группам) уровнях.

Потребность во взаимодействии между различными силами обеспечения безопасности Республики Беларусь в настоящее время обусловлена также тем обстоятельством, что экономическая безопасность государства становится важнейшим условием, оказывающим непосредственное влияние на состояние национальной безопасности в целом. Не умаляя важности пресечения, раскрытия и расследования экономических преступлений в обеспечении экономической безопасности государства в целом, роли взаимодействия различных государственных органов по данному направлению, нельзя сводить эту деятельность преимущественно к борьбе с экономическими правонарушениями, на что указывает ряд авторов. Эта проблема гораздо шире и требует комплексного подхода в своем решении. Взаимодействие в вопросах обеспечения экономической безопасности государства – в первую очередь взаимодействие различных государственных и негосударственных структур по выводу экономики Беларуси из затянувшегося кризиса.

С точки зрения эффективности государственной политики важно не только разграничить компетенцию государственных органов управления в области обеспечения безопасности (в том числе и экономической), но и обеспечить координацию и согласованность их действий. Так, несмотря на некоторое снижение в последнее время числа контролирующих органов, отсутствие между ними взаимодействия приводит к нерациональной трате сил и средств, что в итоге значительно снижает эффективность их действий. В связи с этим основным организующим началом во взаимодействии органов внутренних дел с иными правоохранительными органами должны являться межведомственные инициативы.

Организация эффективного взаимодействия правоохранительных органов Республики Беларусь по обеспечению экономической безопасности государства определяется в первую очередь созданием благо-

приятных условий для результативной деятельности каждого из них. Для обеспечения эффективного взаимодействия необходимы наличие координирующего органа, отказ от дублирования функций разными правоохранительными органами, организация подготовки и переподготовки кадров, улучшение ресурсного обеспечения правоохранительных органов, повышение профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов.

Взаимодействие органов внутренних дел с иными правоохранительными органами является не только их правом или необходимостью, но и обязанностью, которая закреплена в Законе Республики Беларусь от 7 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь».

Для обеспечения эффективности взаимодействия между различными правоохранительными органами с целью решения поставленных задач при минимальных затратах необходимо соблюдать следующие основополагающие научные принципы: сохранения компетенции; регламентации задач и функций, прав и ответственности; делегирования полномочий; взаимодополнения и концентрации усилий заинтересованных органов.

В то же время мы согласны с мнением ряда авторов, что вышеназванные принципы следует дополнить такими, как систематичность, оперативность при принятии и осуществлении решений, конкретность, комплексное использование сил и средств, деятельность участников взаимодействия в пределах своей компетенции и их ответственность за выполнение поставленных задач.

В целях обеспечения координации и взаимодействия всех государственных органов по вопросам обеспечения экономической безопасности государства в 2002 г. была создана Межведомственная комиссия по безопасности в экономической сфере при Совете Безопасности Республики Беларусь, которая является постоянно действующим коллегиальным органом. Для решения возложенных на межведомственную комиссию задач она имеет право запрашивать и получать от государственных органов, иных организаций информацию, документы и материалы, необходимые для осуществления ее деятельности, заслушивать на заседаниях сообщения и отчеты должностных лиц государственных органов, иных организаций по вопросам обеспечения безопасности государства в экономической сфере, привлекать в установленном порядке для решения вопросов, отнесенных к ее компетенции, ученых и специалистов, создавать межведомственные рабочие группы, проводить семинары и конференции по проблемам экономической безопасности государства, выносить для рассмотрения на заседаниях Совета Безопасности Республики Беларусь вопросы, относящиеся к ее компетенции.

Анализ нормативных документов, правоприменительной практики и научных источников позволяет сделать вывод, что основные усилия в вопросах взаимодействия между правоохранительными органами по обеспечению экономической безопасности государства должны быть сосредоточены на таких направлениях, как конкурентоспособность отечественной экономики, контроль над внешнеэкономическими операциями, финансово-кредитной и налоговой сферой, добывающими и перерабатывающими отраслями, агропромышленным комплексом, за обращением подакцизной продукции.

Полагаем, что формы взаимодействия органов внутренних дел и иных правоохранительных органов по вопросам обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь могут реализовываться:

через мониторинг современного состояния национальной экономики (в разрезе отраслей), факторов и условий, определяющих состояние экономической безопасности государства;

прогнозирование развития экономического потенциала государства в сторону его улучшения или ухудшения с учетом последних мировых и региональных тенденций;

совместное участие всех субъектов в разработке комплексных государственных целевых программ по стабилизации экономической ситуации;

изучение имеющихся ресурсных возможностей (политических, правовых, социальных, экономических, интеллектуальных и т. д.), необходимых для реализации комплексных государственных целевых программ по обеспечению экономической безопасности государства, и выработку тактики и стратегии их использования;

совместную выработку согласованных действий по реализации конкретных стабилизационных мер, осуществляемых в рамках комплексных государственных программ по обеспечению экономической безопасности государства;

взаимный обмен информацией в процессе реализации выработанных мер, осуществляемых в рамках комплексных государственных программ;

подготовку и принятие совместных решений по внезапно возникающим проблемам, связанным с обеспечением экономической безопасности государства;

совместную практическую деятельность по оказанию помощи друг другу в выявлении, предупреждении, раскрытии и расследовании экономических преступлений и иных правонарушений;

совместное осуществление контроля, а также подведение промежуточных и конечных итогов по результатам реализации комплексных

государственных целевых программ по обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь в условиях единого экономического пространства.

Существуют и другие формы взаимодействия органов внутренних дел с иными правоохранительными органами Республики Беларусь по вопросам обеспечения экономической безопасности государства. Важно, чтобы они реализовывались не для демонстрации активности и согласия, а для реального усиления экономической независимости страны путем объединения сил, средств и возможностей взаимодействующих правоохранительных органов и других государственных и негосударственных структур.

Нормативно-правовое регулирование организации тех или иных форм комплексного межведомственного взаимодействия всех правоохранительных органов в области обеспечения экономической безопасности государства, где бы была определена специфика участия каждого органа в данном направлении деятельности, сегодня в Республике Беларусь отсутствует. Это подтверждает необходимость разработки и принятия специального нормативного правового акта именно по вопросам обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, в котором (желательно на законодательном уровне) были бы прописаны в том числе и вопросы взаимодействия государственных и негосударственных органов в названной сфере деятельности.

Изучение сложившейся практики координации и взаимодействия государственных органов, участвующих в обеспечении экономической безопасности государства, показывает, что этот потенциал используется руководителями органов неполностью, что связано с объективными и субъективными причинами. По мнению большинства сотрудников, при решении вопросов взаимодействия между правоохранительными органами весьма часто возникает ситуация, когда на первое место выходят ведомственные интересы в решении экономико-правовых проблем обеспечения экономической безопасности государства. Нет ясного понимания того, что комплексность как объективное свойство любой системы достигается лишь в результате установления строго определенных управленческих связей и отношений. Именно поэтому основной идеей и внутренней сущностью взаимодействия правоохранительных органов в сфере обеспечения экономической безопасности государства должно быть надежное обеспечение согласованности, скоординированности и ответственности по достижению единой цели. Нарушение же баланса между этими составляющими способно привести к ослаблению активности в решении как частных, так и общих задач по обеспечению экономической

безопасности Республики Беларусь в условиях единого экономического пространства.

Не вызывает сомнения, что для перевода сотрудничества правоохранительных органов на новый уровень необходима прежде всего максимальная конкретизация ведомственных приоритетов, ведущих направлений деятельности, на которых должны быть сосредоточены их основное внимание, силы и средства. Эти приоритеты могут меняться, уточняться, дополняться, но во всех случаях они должны быть предельно конкретно обозначены в установочных решениях каждого руководителя, обеспечивающего координацию и взаимодействие в рамках данной деятельности, с постановкой задач по организации взаимодействия на указанных направлениях.

В процессе организации работы по обеспечению экономической безопасности государства особое место должно занимать планирование этой деятельности. Комплексные планы, разрабатываемые государственными органами в данной области, являются важнейшими инструментами реализации национальной политики в области безопасности (в том числе и экономической).

Анализ содержания основных функций управления позволяет сделать вывод, что функция подготовки и принятия управленческого решения по вопросам обеспечения экономической безопасности государства на практике не только означает постановку целей и задач, но и предполагает необходимость разработки мер, обеспечивающих достижение этих целей, что и составляет суть планирования любого вида деятельности.

Управленческие решения, как правило, выражаются в планах работы и реализуются через них. В связи с этим от качества планирования зависит успех управленческой деятельности. Процесс планирования охватывает все уровни организации той или иной деятельности и в целом создает необходимые предпосылки для обеспечения точного соответствия предпринимаемых действий общим целям.

Комплексные программы по обеспечению экономической безопасности государства должны базироваться на следующих критериях (признаках): ориентации всех мероприятий на обеспечение реального достижения конечных целей планируемой деятельности; подчиненности тактических мер общей стратегии планируемой деятельности; устремленности мероприятий, как минимум, на среднесрочную перспективу; ориентации мер на решение ключевых для планируемой деятельности системы целей; обязательной увязке намеченных целей с объемом и структурой ресурсов, необходимых для их достижения, причем как наличных, так и тех, которые планируется полу-

чить в перспективе; учете внешних факторов, оказывающих воздействие на масштаб, состояние и динамику коррупционных правонарушений.

При этом следует иметь в виду, что разработка целевых программ возможна лишь на основе целевых прогнозов развития положительных и отрицательных процессов в экономике страны.

Кроме стратегической цели в программе должны быть определены конкретизирующие стратегическую цель задачи, вокруг которых группируется комплекс разнообразных мероприятий, составляющих основное содержание программы. В планах наряду с общими целями и задачами деятельности в конкретной области должны отражаться пути и средства их достижения и решения, ресурсы, конкретные мероприятия с указанием очередности их осуществления по срокам, мероприятия на случай возникновения непредвиденных обстоятельств, исполнители намеченных мероприятий, сроки их исполнения, способы контроля за выполнением отдельных мероприятий и плана в целом.

Взаимодействие правоохранительных органов Беларуси по вопросам обеспечения экономической безопасности может основываться на совпадении компетенции, общности некоторых функций, а также сходных средствах и методах их деятельности. Наиболее ярко такое совпадение можно проследить на примере задач, выполняемых органами внутренних дел, государственной безопасности, финансовых расследований и таможенными органами. Исходя из задач, закрепленных в нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность названных органов, они призваны совместно решать следующие вопросы в области обеспечения экономической безопасности государства: контроль над внешнеэкономическими операциями, финансово-кредитной и налоговой сферой, добывающими и перерабатывающими отраслями, агропромышленным комплексом, за обращением подакцизной продукции. На наш взгляд, в целях осуществления комплексных мер по обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь в условиях единого экономического пространства следовало бы разработать и утвердить совместную инструкцию по взаимодействию правоохранительных органов в обозначенной сфере.

Необходимо упомянуть и такую форму взаимодействия субъектов оперативно-розыскной деятельности, как совместная реализация оперативной информации. Как правило, названная деятельность строится на основе совместно разрабатываемых планов оперативно-розыскных мероприятий.

Не вызывает сомнения, что наличие полной и достоверной информации необходимо для анализа положения дел в любой сфере жизнедеятельности государственно-организованного социума, в том числе в ходе принятия соответствующих оперативных и профилактических мер по обеспечению экономической безопасности, планирования и координации деятельности по подготовке государственных целевых программ в этой области. В связи с этим полагаем, что во всех статистических и отчетных документах должны выделяться вопросы, касающиеся обеспечения экономической безопасности государства, т. е. вопросы соответствия реального положения дел в экономике заранее установленным основным индикаторам (показателям) состояния экономической безопасности. Только объективная информация может дать максимально конкретный импульс для адресных действий и предметного вмешательства в процессы, способствующие подрыву экономической безопасности государства.

Ключевым направлением развития системы информационного обеспечения по координации и взаимодействию правоохранительных органов в деле обеспечения экономической безопасности государства могут стать единые организационно-правовые, программно-технические и методические решения, выработанные на основе системного подхода. Это позволит сэкономить бюджетные средства, преодолеть ведомственную разобщенность и, как результат, на этой основе обеспечить их заинтересованное сотрудничество и взаимодействие.

Реализация системного подхода предполагает систематизацию информационных потоков и автоматизацию процессов их обработки; создание многоуровневой системы интегрированных банков данных справочного и иного назначения, концентрирующих сведения общего для всех заинтересованных государственных органов пользования, а также специализированных банков данных для соответствующих ведомств.

В рамках выделяемых финансовых и материально-технических средств в целях обеспечения эффективного использования информации для решения задач планирования и координации деятельности правоохранительных органов по обеспечению экономической безопасности Беларуси целесообразно создавать специализированные информационные центры, которые облегчат анализ и оценку информации, имеющейся у разных субъектов, о состоянии экономической безопасности, подготовку информационно-аналитических материалов, распространение обобщенной информации среди всех заинтересованных государственных органов.

Следует совершенствовать правоприменительную практику по реализации принятых изменений в законодательстве, задействовать все силы и средства по раскрытию фактов взяточничества, коррупции,

крупных финансовых преступлений, которые наносят значительный ущерб обществу и государству и являются сдерживающим фактором экономического роста. Научой доказано, а практикой подтверждено, что от успехов в сфере противодействия экономической преступности во многом зависит стабильность социально-экономических отношений в государственно-организованном обществе.

Таким образом, можно констатировать, что в Республике Беларусь имеется определенная основа для эффективного взаимодействия правоохранительных органов по вопросам обеспечения экономической безопасности государства. В частности, это нашло свое выражение в создании Межведомственной комиссии по безопасности в экономической сфере при Совете Безопасности Республики Беларусь. Ее деятельность по обеспечению экономической безопасности основывается на таких базовых научных критериях, как принцип сохранения компетенции, принцип реализации задач и функций, прав и ответственности, принцип делегирования полномочий, принцип комплексного использования сил и средств и т. д. На указанных научных принципах и должны строиться основные формы взаимодействия органов внутренних дел с иными правоохранительными органами по вопросам обеспечения экономической безопасности в условиях единого экономического пространства: прогнозирования развития экономического потенциала государства; участия субъектов в разработке комплексных государственных программ по стабилизации экономической ситуации; изучения ресурсных возможностей, необходимых для реализации государственных целевых программ по обеспечению экономической безопасности, и т. д. Вместе с тем дальнейшее совершенствование деятельности государственных органов по обозначенному направлению нуждается в программно-целевом подходе, который предполагает разработку целей и задач как по отдельным отраслям, так и в экономике в целом; направлений, путей и средств решения поставленных задач, их нормативного, информационно-аналитического, организационного, методического, ресурсного обеспечения на определенный период времени. Эта работа должна осуществляться в едином комплексе с программированием экономического, социального и политического развития общества и государства.

Есть основание утверждать, что эффективное взаимодействие всей системы правоохранительных органов Республики Беларусь между собой и с иными государственными органами и негосударственными организациями и учреждениями по вопросам обеспечения экономической безопасности государства тесным образом переплетается с проблемами разработки и нормативного закрепления концептуальных основ национальной экономической безопасности.

УДК 338(476)

В.С. Гальцов

ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ КАК НАПРАВЛЕНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВА И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Анализируя развитие экономических отношений и участие в них граждан, можно выделить закономерность: влияя друг на друга (например, в формировании конъюнктуры рынка, спроса и предложения и т. п.), они в некоторых вопросах независимы. Так, несмотря на состояние экономики, жизненно важные, ежедневные потребности отдельного человека (питание, жилье, одежда) и потребности в так называемых предметах роскоши (приобретение автотранспорта, бытовой техники, гаджетов и т. п.) остаются на определенном уровне. Соответственно доходы человека, напрямую зависящие от состояния экономики, определяют уровень комфортности его жизни. При кризисных явлениях в экономике нарастает напряженность. Наши выводы основаны на данных Национального статистического комитета Республики Беларусь, который указывает, что реальные располагаемые денежные доходы населения по областям и Минску (в процентах к предыдущему году) составляют: 2005 г. – 118,1; 2006 г. – 115,9; 2007 г. – 113,1; 2008 г. – 111,8; 2009 г. – 103,7; 2010 г. – 114,8; 2011 г. – 98,9; 2012 г. – 121,5; 2013 г. – 116,3; 2014 г. – 100.

По нашему мнению, одним из направлений устранения напряженности, укрепления стабильности общества и соответственно обеспечения экономической безопасности является развитие потребительского кредитования. При этом в белорусском обществе сложилось не совсем правильное отношение к нему, основанное на том, что большинство считает, что покупка товаров в кредит – это вынужденная мера, порой связанная с отрицательными эмоциями. Когда в странах с развитой экономикой для большей части людей это естественная, положительно оцениваемая, широко используемая форма приобретения товаров, которая, в свою очередь, для государства, торговых фирм и банков является весьма выгодной операцией, так как она расширяет рынок сбыта товаров, формирует прибыль, налоги и т. п.

Причин такого отношения граждан Беларуси к потребительскому кредитованию несколько. Во-первых, это высокий процент за пользование кредитом, который ведет к существенному удорожанию товара,