

году там зарегистрирована неблагополучная ситуация среди домашних свиней и диких кабанов в 34 пунктах. По оценке ведомства, ущерб отечественному сельскому хозяйству от африканской чумы свиней (со времени регистрации первой вспышки в 2007 г.) уже составил 30 млрд р.

Правовыми основами обеспечения продовольственной безопасности наряду с Конституцией Республики Беларусь (ст. 21, 45) и Концепцией национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь являются:

Закон Республики Беларусь от 29 июня 2003 г. № 217-3 «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека», который регулирует отношения в области обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов и их безопасности для жизни и здоровья человека. В ст. 1 определены понятия «качество продовольственного сырья и пищевых продуктов», «безопасность продовольственного сырья пищевых продуктов» и др.;

Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-ХП «О здравоохранении», направленный на обеспечение правовых, организационных, экономических и социальных основ государственного регулирования в области здравоохранения в целях сохранения, укрепления здоровья населения;

Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-3 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Регламентируемые данным законом требования, направлены на предотвращение поступления населению потенциально опасных пищевых продуктов и сырья, на проведение обязательного согласования с органами государственного санитарного надзора новых видов и образцов продукции, внедрение новых технологий, техники и оборудования, новых видов сырья и материалов как необходимое условие обеспечения безопасности пищевых продуктов на стадии планирования их производства, согласование нормативно-технической документации на сырье, продукцию, технологические процессы и оборудование;

Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-3 «О техническом нормировании и стандартизации». Целью данного закона является обеспечение защиты жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и охрана окружающей среды; повышение конкурентоспособности продукции (услуг); техническая и информационная совместимость, а также взаимозаменяемость продукции; единство измерений; национальная безопасность; устранение технических барьеров в торговле; рациональное использование ресурсов;

Закон Республики Беларусь от 5 января 1998 г. № 122-3 «О радиационной безопасности населения». В законе отражены мероприятия по обеспечению радиационной безопасности, которые включают комплекс

мер правового, организационного, инженерно-технического, санитарно-гигиенического, медико-профилактического, агротехнического, воспитательного и образовательного характера. Государственное нормирование, мониторинг в области обеспечения радиационной безопасности продуктов питания возложены на органы государственного санитарного надзора;

Закон Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 96-3 «О безопасности генно-инженерной деятельности». Настоящий закон устанавливает правовые и организационные основы обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности и направлен на охрану здоровья человека и окружающей среды, выполнение Республикой Беларусь международных обязательств в области безопасности генно-инженерной деятельности.

В республике создана достаточно обширная законодательная база, которая регулирует вопросы, касающиеся продовольственной безопасности. В то же время отдельного нормативного правового акта (Закона Республики Беларусь «О продовольственной безопасности») не существует. Имеется модельный Закон «О продовольственной безопасности», принятый постановлением Межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств 16 октября 1999 г. № 14-10.

Учитывая, что продовольственный аспект национальной безопасности является важным направлением государственной политики, законодательской деятельности, научных исследований, основой решения проблемы обеспечения продовольственной безопасности должна быть правовая основа, включающая не только концепцию (доктрину, программу) продовольственной безопасности, но и Закон Республики Беларусь «О продовольственной безопасности».

УДК 338 + 342

*А.А. Подупейко*

#### **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ СОБСТВЕННОСТИ**

Решение вопроса о собственности имеет огромное значение. От того, как он решен, зависят не только юридические формы ее существования, но и природа экономической системы в целом. Особенности конституционного регулирования собственности обусловлены многими обстоятельствами: временем принятия конституции, экономическими целями государства, характером существующих правовых систем.

В зависимости от конституционного закрепления вопросов собственности, различают формы, методы, степень вовлеченности государства в экономическую деятельность. Следует отметить, что государство нигде и никогда не стояло в стороне от вопросов экономики. Более того, сама реализация конституции, а нередко и само существование государства зависят от того, насколько эффективно осуществляется экономическое регулирование.

Наличие различных форм собственности, признание равного их статуса исключают возможность директивного руководства экономическими процессами. В этом случае применяются иные формы экономического регулирования: налоговые, бюджетные, кредитно-денежные, социальные.

В Конституции Республики Беларусь достаточно последовательно сформулированы подходы в отношении собственности. Это не только конкретные статьи, посвященные тем или иным вопросам собственности (ст. 13, 44), но и многие другие конституционные положения, которые обращены к проблемам государственности, обеспечения прав и свобод личности.

В соответствии со ст. 13 Конституции Республики Беларусь «Собственность может быть государственной и частной. Государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности... Недра, воды, леса составляют исключительную собственность государства. Земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства. Законом могут быть определены и другие объекты, которые находятся только в собственности государства, либо установлен особый порядок перехода их в частную собственность, а также закреплено исключительное право государства на осуществление отдельных видов деятельности».

В Конституции Республики Беларусь закреплена ряд гарантий прав собственности. Согласно ст. 44 «Государство гарантирует каждому право собственности и содействует ее приобретению». Признается право каждого на возмещение стоимости отчужденного имущества (ч. 5 ст. 44). Основной Закон ограничивает возможный произвол со стороны государства в вопросе об изъятии собственности: «Принудительное отчуждение имущества допускается лишь по мотивам общественной необходимости при соблюдении условий и порядка, определенных законом, со своевременным и полным компенсированием стоимости отчуждаемого имущества, а также согласно постановлению суда» (ст. 44).

Юридическая безопасность собственников, в том числе и предпринимателей, непосредственно обеспечивается с помощью конституци-

онных принципов признания и гарантированностью защиты и равных условий для развития всех форм собственности (ч. 2 ст. 13); гарантированностью всем равных возможностей свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 4 ст. 13); неприкосновенностью собственности (ч. 2 ст. 44). Здесь же закрепляется, что собственность, приобретенная законным способом, защищается государством.

Ценность указанных принципов состоит в том, что их реальное действие исключает возможность принудительного отчуждения имущества, создает равные и стабильные условия для экономической деятельности и выступает в качестве важнейшего стимула для привлечения инвестиций.

Закрепление вышеуказанных принципов в Конституции также возлагает на государство важнейшие обязанности. Государство должно разрабатывать экономическую политику, воплощать ее в законодательстве исходя из недопустимости создания неоправданных преимуществ для каких-либо организационно-правовых форм предпринимательской деятельности. В сфере уголовного законодательства рассматриваемые конституционные принципы нашли проявление в единой уголовно-правовой охране всех форм собственности.

Кроме того, содержание этих принципов налагает на власть, государство дополнительные ограничения. Власть должна быть удалена от различных предпринимательских структур и сообществ, в ином случае возникают недопустимые модели взаимоотношений власти и бизнеса, которые могут привести к конфликту интересов.

Государство, осуществляя регулирование экономической деятельности посредством принятия законов, должно постоянно иметь в виду рассматриваемые конституционные принципы, учитывать их системную связь с другими. Различные организационно-правовые формы предпринимательской деятельности независимо от формы собственности, на базе которой они действуют, не могут получать предпочтения или, наоборот, подвергаться ущемлению интересов в зависимости от происхождения, национальной и расовой принадлежности их учредителей и собственников.

Конституция Республики Беларусь допускает возможность участия государства в регулировании экономической деятельности, но лишь в интересах человека, общества, социальных целях (ч. 5 ст. 13).

В данных конституционных положениях, по сути, выражены общепризнанные принципы неприкосновенности и свободы собственности, а также свободы договора и равенства всех собственников как участников гражданского оборота, из которых проистекает свобода владе-

ния, пользования и распоряжения имуществом, включая возможность отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником.

Конституция возлагает обязанности в связи с реализацией права собственности не только на государство, но и на самих собственников. Осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц (ч. 6 ст. 44).

Таким образом, правовое регулирование права собственности на конституционном уровне позволяет гарантировать равное развитие государственной и частной форм собственности. Все субъекты права собственности имеют одинаковые возможности защиты своего имущества и связанных с ним интересов, как правило, без каких-либо привилегий и ограничений. От надежной гарантированности и защиты права собственности зависит в целом положительный климат в экономической деятельности.

УДК 349.414

*А.И. Раковская*

### **КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ**

Контрольную деятельность государственных органов в области охраны и использования земель можно рассматривать как систему мероприятий, обеспечивающих обнаружение негативных явлений и тенденций в состоянии и функционировании подконтрольных объектов, проверки законности и выполнения легитимно принятых мер, отражающих общегосударственные интересы; конечный элемент процесса управленческой деятельности, направленный на систематизацию мер предупредительного, исправляющего, пресекающего, а иногда и карательного воздействия; систематическую и конструктивную деятельность органов, которая реализуется через закрепленные правовые формы. Именно поэтому государственные органы, осуществляющие контрольную деятельность в области охраны и использования земель, требуя от подконтрольных субъектов соблюдения земельного и экологического законодательства, и сами не могут нарушать нормы материального и процессуального права.

Актуальность исследования различных аспектов контрольной деятельности государственных органов в области охраны и использования земель обусловлена тем, что после отнесения землеустроительных служб к местным исполнительным комитетам и возложения на них обязанностей по осуществлению государственного контроля в области охраны и использования земель существенного улучшения их работы и качества контроля с их стороны не произошло. При подготовке решений исполнительных и распорядительных органов не всегда оговаривается наличие ограничений в использовании предоставляемых земельных участков при отводе земли, не во всех случаях определяются условия возмещения потерь и убытков прежним землепользователям, не указываются предусмотренные законом сроки пользования земельными участками, допускаются нарушения законодательства при рассмотрении обращений граждан и юридических лиц по земельным вопросам.

В пределах своей компетенции Комитет государственного контроля Республики Беларусь постоянно отслеживает вопросы соблюдения законодательства в сфере земельных отношений, а также повышения уровня экономического развития в целом. Особое внимание уделяется использованию земель, контроль за которым в первую очередь должны осуществлять органы местной власти. Большинство выявляемых нарушений (незаконное изъятие и предоставление участков, несвоевременное принятие мер по пресечению нарушений, неиспользование в сельском хозяйстве потенциально плодородных земель и т. д.) являются типичными для многих исполнительных комитетов и обусловлены в основном ненадлежащей работой органов исполнительной власти. Во многом это стало возможным из-за того, что отдельные землеустроительные службы и их должностные лица недостаточно контролируют использование земельных ресурсов и ненадлежаще исполняют свои обязанности, что ведет к ухудшению экономического благосостояния отдельных территорий и государства в целом. Формальное рассмотрение вопросов о выделении земель субъектам хозяйствования приводит к тому, что выделенные земли продолжают пустовать. Ненадлежащее осуществление контроля в области использования и охраны земель за работой землеустроительных служб способствует и самовольному занятию земельных участков. В ряде случаев местные органы власти превышают предоставленные им полномочия при выделении земель. Все это существенно снижает качество земель в целом и ведет к ухудшению экономических характеристик их отдельных категорий. В этой связи коллегией Комитета государственного контроля Республики Беларусь было предложено председателям областных исполнительных комитетов ужесточить спрос с землеустроительных служб при осуще-