

Профилактическая деятельность следователя заключается прежде всего в затруднении, ограничении возможности совершения такого преступления в будущем. Особенностью профилактической деятельности следователя по делам о незаконной предпринимательской деятельности является то, что наиболее эффективной данная деятельность лишь при тесном взаимодействии как с правоохранительными органами, так и иными государственными органами, на которые возложены контрольные и надзорные функции. При выявлении новых способов осуществления такой незаконной деятельности, схем, направленных на ее маскировку, следователю рекомендуется безотлагательно направлять полученную информацию в соответствующие государственные органы (налоговые, лицензирующие, контрольные и т. д.), что, в свою очередь, позволит своевременно выявлять на ранних стадиях такие субъекты хозяйствования и принимать необходимые меры реагирования.

УДК 339.543(075.8)

Д.П. Семенюк

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ИНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Обеспечение экономической безопасности является одним из приоритетных направлений деятельности всех государственных органов.

Впервые проблема обеспечения экономической и национальной безопасности Республики Беларусь возникла в 1991 г. с распадом СССР и приобретением государственного суверенитета. С этого момента начали проводиться научные исследования, посвященные данной тематике, публиковаться монографии и научные статьи. Однако, по нашему мнению, самой важной вехой в разработке вопросов национальной безопасности явилось принятие Концепции национальной безопасности Республики Беларусь в 1995 г., а затем ее следующей редакции в 2001 г.

Однако в период с 2001 по 2010 г. произошли значительные изменения в общественно-политической жизни не только страны, но и всего мирового сообщества, появились новые актуальные угрозы, требующие немедленной нейтрализации.

Выступая 19 октября 2010 г. на заседании Совета безопасности по проекту новой редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, А.Г. Лукашенко заявил, что происходящие в мире трансформации беспрецедентны по масштабам и динамике. Сложные процессы обусловлены появлением новых центров силы, соперничеством за доступ к природным ресурсам, быстрыми темпами технологической эволюции, все возрастающим значением информационной сферы и обострением глобальных проблем человечества. Это заставляет по-новому расставлять акценты, комплексно и прагматично рассматривать вопросы национальной безопасности во всем их многообразии и тесной взаимосвязи.

Также Президент Беларуси отметил, что в условиях глобализации угрозы, возникающие далеко от границ Беларуси, становятся для страны все более актуальными. Примером может служить мировой финансово-экономический кризис. «Состояние существующей глобальной и региональной архитектуры безопасности, правовых инструментов ее обеспечения не внушает оптимизма. Все более обоснованными представляются опасения о дальнейших перспективах мировой стратегической стабильности», – заявил Глава государства.

Вместе с тем Президент Беларуси отметил, что «последствия мирового кризиса обнажили ряд проблем, казавшихся ранее абстрактными и далекими». «На современном этапе больше нельзя руководствоваться устаревшими взглядами и шаблонами. Новое звучание в последнее время получили экологические, гуманитарные и информационные угрозы. Современные технологии воздействия на массовое сознание порой оказывают более разрушительный эффект, чем применение традиционного оружия», – подчеркнул А.Г. Лукашенко.

Как следует из выступления Главы государства, все эти обстоятельства стали побуждающими при принятии решения о необходимости новой редакции Концепции национальной безопасности Беларуси, которая утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575.

В качестве одной из сфер национальной безопасности выделена экономическая безопасность, представляющая собой состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз.

Для обеспечения экономической и национальной безопасности создана система обеспечения безопасности, которая представляет собой совокупность субъектов, объединенных целями и задачами по защите национальных интересов, осуществляющих согласованную деятельность в рамках законодательства. Субъектами такой системы являются

государственные органы, организации, общественные объединения, а также граждане.

Одним из центральных субъектов обеспечения безопасности в сфере экономики являются таможенные органы, которые обеспечивают пополнение до 50 % доходной части государственного бюджета, нейтрализуют такие угрозы, как дестабилизация национальной финансовой и денежно-кредитной систем, проникновение на территорию контрабанды, способной нанести ущерб внутреннему рынку и др.

Анализ общественных отношений в таможенной сфере и законодательства, которое их регулирует, позволяет установить, что таможенные органы не могут функционировать изолированно без взаимодействия с иными государственными органами, задачи которых часто совпадают или являются подчиненными общей цели. Однако понятие взаимодействия таможенных органов с иными органами государственного управления, его цели, задачи, формы остаются недостаточно исследованными и нормативно регламентированными.

Отдельные вопросы взаимодействия, частично отражающие суть проблемы, были ранее закреплены в ст. 318 Таможенного кодекса Республики Беларусь, которая так и называлась «Взаимодействие таможенных органов с иными государственными органами». Статья закрепляла четыре положения, которые, по мнению законодателя, отражали направления совместной деятельности.

Анализ указанных норм позволяет отметить, что в данном случае взаимодействие рассматривалось довольно узко, только как совместная деятельность по противодействию правонарушениям в таможенной сфере.

В Законе «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» рассматриваемые вопросы нашли закрепление в ст. 18 «Взаимодействие таможенных органов с иными государственными органами и организациями, а также с участниками внешнеэкономической деятельности». Несмотря на то что название статьи предполагает регулирование законом более широкой сферы общественных отношений, по сути, его содержание практически не изменилось. Так, определено, что:

во-первых, таможенные органы выполняют свои функции самостоятельно и во взаимодействии с иными государственными органами в порядке, определенном нормативными правовыми актами Республики Беларусь, носящими межведомственный характер, или соглашениями между таможенными органами и иными государственными организациями;

во-вторых, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь является государственным органом, ответственным за организацию борьбы с контрабандой и иными преступлениями, производство

по делам о которых отнесено к компетенции таможенных органов, административными правонарушениями, ведение административного процесса по которым отнесено к компетенции таможенных органов. Иные государственные органы и организации в пределах своей компетенции должны оказывать содействие Государственному таможенному комитету Республики Беларусь в выполнении указанной функции;

в-третьих, таможенные органы устанавливают и поддерживают отношения консультативного характера с участниками внешнеэкономической деятельности в целях совершенствования таможенного регулирования.

Вместе с тем в ст. 12 указанного Закона прямо закреплено, что таможенные органы организуют взаимодействие и координируют деятельность государственных органов и иных организаций в области реализации государственной таможенной политики, что свидетельствует о более широком понимании взаимодействия.

В системе государственных органов таможенные органы имеют особый статус, который в соответствии с законодательством определяется специфическими задачами, функциями и выражается в осуществлении ими деятельности по обеспечению экономической безопасности, а также служебной и правоохранительной деятельности. Поэтому определить данные направления взаимодействия можно путем анализа указанных задач и функций таможенных органов. Так, таможенные органы обеспечивают в пределах своей компетенции экономическую безопасность Республики Беларусь, защиту ее экономических интересов; совершают таможенные операции, проводят таможенный контроль, таможенные экспертизы, создают условия, способствующие ускорению товарооборота при ввозе товаров в Республику Беларусь и вывозе товаров из нее через таможенную границу Таможенного союза; взимают таможенные платежи, иные платежи, взимание которых возложено на таможенные органы, контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных платежей, принимают меры по их принудительному взысканию и т. д.

На основании изложенного представляется, что ст. 18 Закона должна быть уточнена, так как анализ задач и функций таможенных органов позволяет сделать вывод о необходимости более широкого толкования взаимодействия. Предлагаем изложить ее в следующей редакции: «Взаимодействие таможенных органов с иными органами государственного управления – совместная деятельность в области реализации государственной таможенной политики, по совершению таможенных операций и проведению таможенного контроля, обеспечению экономической безопасности, правоохранительной деятельности».

Здесь же следует закрепить различные направления взаимодействия, в том числе и обеспечение экономической безопасности: «Таможенные органы координируют взаимодействие с иными органами государственного управления в сфере обеспечения экономической безопасности на Государственной границе, при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля».

УДК 343.45

В.Г. Старовойт

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Среди субъектов предупреждения экономических преступлений органы внутренних дел занимают специальное место, определяемое их предназначением, компетенцией, реальными возможностями (информационными, кадровыми, материально-техническими, организационными и методическими). Наряду с непосредственной предупредительной деятельностью органы внутренних дел оказывают иным субъектам предупреждения преступлений информационную, организационную и методическую помощь.

Особая роль органов внутренних дел в предупреждении преступлений в сфере экономической деятельности обусловлена рядом обстоятельств. Они осуществляют оперативно-розыскную деятельность, дознание, охрану общественного порядка, борьбу с административными правонарушениями в сфере экономической деятельности и другими негативными явлениями, на фоне которых формируется экономическая преступность.

Непосредственное предупреждение наиболее опасных, представляющих угрозу экономической безопасности государства преступлений и руководство этой деятельностью осуществляется в основном ГУБЭП МВД Республики Беларусь и его структурными подразделениями. На него возложено решение таких задач, как непосредственное выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений в сфере экономики, а также должностных и хозяйственных преступлений, совершаемых в системе органов власти.

К числу основных задач органов внутренних дел в рассматриваемой сфере относятся проведение оперативно-розыскных мероприятий по предупреждению создания и функционирования организованных преступных групп, организаций (сообществ), выявлению и пресечению их

противоправной деятельности, изобличению в совершении преступлений их организаторов и иных участников и борьба с коррупцией.

Анализ практики проведения органами внутренних дел мероприятий по профилактике экономических преступлений показал, что основными проблемами борьбы с преступными проявлениями в финансово-экономической сфере являются следующие:

недостаточная способность правоохранительных органов надлежащим образом реагировать на изменения финансово-экономических отношений;

высокие темпы изменения финансово-экономических отношений и мобильность хозяйствующих субъектов с точки зрения осуществления операций, открытия счетов, осуществления экспортно-импортных операций опережают развитие действующих процессуальных норм, которые требуют больших затрат времени на обеспечение необходимых процедур по проведению дознания и предварительного следствия, сбору и оценке доказательств;

в условиях динамичного изменения законодательства не всегда успевают за реалиями экономической жизни, а часто позволяет слишком широко трактовать финансово-экономические взаимоотношения, что негативно отражается на даче юридической оценки и принятии решения по существу.

Таким образом, экономическая безопасность зависит от выработанной и реализуемой в конкретных действиях политики борьбы с преступностью в целом. При этом важно обеспечивать экономико-социальную обоснованность такой политики.

В сложившейся ситуации очевидно, что одними только мерами уголовного преследования и административного взыскания успешно противостоять экономическим преступлениям невозможно. Борьба с ними – это не только правовая проблема. Для ее решения необходима реализация комплекса взаимосвязанных мер: политических, правовых, организационных, предупредительных, направленных на непосредственное пресечение условий, способствующих формированию и деятельности криминальных структур.

Решению вышеуказанных проблем, на наш взгляд, будут способствовать мониторинг и анализ теневых процессов в финансово-экономической сфере в целях определения степени их негативного влияния на экономическую безопасность, анализ связи между угрозами экономической безопасности и обусловившими их причинами, выявление действий (бездействия), являющихся предпосылкой преступных деяний.

Мониторинг, анализ и прогноз экономических явлений и процессов позволяют отслеживать ключевые моменты состояния и динамики