

экономической безопасности страны в соответствии с принятой методологией.

Экономический анализ должен стать одним из приоритетных методов предупреждения экономической преступности. Исследование различных косвенных экономических показателей может дать сотруднику органов внутренних дел не меньше информации, чем специальные оперативно-розыскные мероприятия. К сожалению, в сложившихся условиях органы внутренних дел серьезно отстают по своим возможностям в использовании методов экономического анализа. Поэтому очень важно в настоящее время искать приемлемые формы взаимного сотрудничества с аудиторскими фирмами.

Немаловажным для решения вышеуказанных проблем является повышение уровня профессионального мастерства сотрудников органов внутренних дел. Руководители соответствующих подразделений и служб должны уделять особое внимание профессиональному потенциалу их подчиненных и помогать в восполнении знаний.

УДК 349.6

В.И. Стельмах, Е.В. Стельмах

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

Конституция Республики Беларусь (ст. 46) гарантирует право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду. В соответствии с конституционной нормой Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь (п. 16) основными национальными интересами в экологической сфере определены:

обеспечение экологически благоприятных условий жизнедеятельности граждан;

преодоление негативных последствий радиоактивного загрязнения территории страны и иных чрезвычайных ситуаций, реабилитация экологически нарушенных территорий;

устойчивое природно-ресурсное обеспечение социально-экономического развития страны;

рациональное использование природно-ресурсного потенциала, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, экологического равновесия природных систем;

содействие поддержанию глобального и регионального экологического равновесия.

Экологический потенциал страны в значительной мере зависит от качества поверхностных и подземных вод. Если по уровню водных ресурсов Беларусь находится сравнительно в благоприятных условиях, то проблема качества и чистоты вод стоит весьма остро. Качество водных ресурсов определяется их химическим составом, формирование которого обусловлено как природными, так и техногенными факторами. Включение в состав поверхностных и подземных вод не свойственных им веществ различного техногенного происхождения сопровождается процессом загрязнения воды.

Самыми мощными источниками загрязнения водных объектов в стране являются бытовые стоки и стоки производства, талые и ливневые воды с городских территорий, сельскохозяйственных угодий и автотранспорта, складов хранения отходов и других источников загрязнения, не имеющих систем водоотведения и очистки.

В условиях тесной взаимосвязи поверхностных и подземных вод процессы загрязнения постепенно распространяются на все большие глубины. Загрязнение подземных вод вблизи ряда промышленных центров было зафиксировано на глубинах 50–70 м (водозаборы в Минске, Бресте, Пинске и др.).

Наибольшую нагрузку, связанную со сточными водами, испытывают реки Свислочь ниже Минска, Неман ниже Гродно, Березина ниже Бобруйска, Днепр ниже Могилева и Речицы, Западная Двина ниже Новополоцка, Припять ниже Мозыря и др. В этих и других речных бассейнах не хватает водных ресурсов для разбавления вод до нормативов водопользования.

Согласно данным мониторинга поверхностных вод, большинство рек Беларуси относятся к категории умеренно загрязненных. В категорию загрязненных относятся участки Свислочи ниже Минска, Припяти ниже Пинска и ряд других. По этой причине охрана вод является важнейшей проблемой охраны окружающей среды.

В решении обозначенной проблемы большую роль может сыграть гражданское общество – система независимых от государства общественных институтов и отношений, которые призваны обеспечить условия для самореализации отдельных индивидов и коллективов, реализации частных интересов и потребностей, которое включает различные группы и сообщества: семью, церковь, политические партии, профсоюзы, ассоциации по интересам (бизнес-центры, клубы и т. д.), органы местного самоуправления, средства массовой информации, политические партии и общественные объединения. Гражданское общество – не нечто отличное от государства, оно – часть государства.

Неотъемлемыми институтами гражданского общества являются республиканские общественные объединения экологической направ-

ленности. К их числу относятся Белорусская партия «Зеленые» и более 40 общественных организаций, например общественные объединения «Ахова птушак Бацькаўшчыны», «Белорусское общество охраны природы», которые участвуют в решении экологических проблем в Республике Беларусь путем проведения мероприятий, направленных на охрану природы, а также способствующих рациональному использованию природных ресурсов.

Необходимо признать, что активность общественных организаций в сфере охраны водных ресурсов в республике невысокая, что позволяет говорить о недостаточном уровне развития таких элементов гражданского общества в Республике Беларусь, как общественные организации в сфере экологии. В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь указывается, что недостаточное развитие гражданского общества является источником угроз национальной безопасности (п. 29).

В то же время в природоохранном законодательстве Республики Беларусь предусмотрены широкие права граждан и общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды. Так, в соответствии со ст. 15 Закона «Об охране окружающей среды» они имеют право:

разрабатывать, пропагандировать и реализовывать в установленном порядке программы рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, защищать права и законные интересы граждан в области охраны окружающей среды, привлекать на добровольной основе граждан к осуществлению деятельности в области охраны окружающей среды;

участвовать в разработке проектов государственных, отраслевых, местных и иных программ и мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и способствовать их выполнению;

принимать участие в обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду, организовывать и проводить общественную экологическую экспертизу;

создавать общественные фонды охраны природы и расходовать их средства на проведение мероприятий по охране окружающей среды;

выступать в средствах массовой информации по вопросам охраны окружающей среды и т. д.

Права граждан и общественных объединений в сфере охраны и использования водных ресурсов закреплены в ст. 17 Водного кодекса. В частности, они имеют право принимать участие в проведении мероприятий по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов, работе бассейновых советов; инициировать проведение общественной экологической экспертизы; получать в соответствии

с законодательством экологическую информацию в области охраны и использования вод; предъявлять в суд иски о возмещении экологического вреда.

Бассейновые советы создаются в целях разработки рекомендаций по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов для бассейнов Днепра, Западной Двины, Западного Буга, Немана, Припяти и являются межведомственным и межтерриториальным консультативным органом. Решения бассейновых советов являются рекомендательными и направляются в соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы, в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. В состав бассейновых советов включаются представители республиканских органов государственного управления, местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов и иных государственных органов, водопользователей, а также общественных объединений и научных организаций.

Решения бассейновых советов учитываются при разработке планов управления речными бассейнами, а также при разработке программ в области охраны и использования вод в границах речных бассейнов.

Право участвовать в работе бассейновых советов представителей местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов, общественных объединений является одной из форм реализации конституционного права граждан на благоприятную экологическую среду и важным элементом гражданского общества.

В то же время необходимо отметить, что создание бассейновых советов предусмотрено только для управления бассейнами пяти больших рек (протяженностью свыше 500 км). Для управления бассейнами средних (длиной от 200 до 500 км) и малых (протяженностью от 5 до 200 км) рек, которые составляют большинство водных объектов в Республике Беларусь, создание бассейновых советов и участие представителей местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов, общественных объединений в разработке рекомендаций по их охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов законодательством не предусмотрены. А ведь средние и малые реки, водоемы испытывают наибольшую антропогенную нагрузку. Например, наиболее загрязненной из числа рек республики является Свислочь ниже Минска (ниже выпуска сточных вод Минской станцией аэрации), которая протекает через почти 2-миллионный мегаполис.

По нашему мнению, в ст. 15 и 19 Водного кодекса Республики Беларусь нужно предусмотреть создание бассейновых советов не только для управления бассейнами Днепра, Западной Двины, Западного Буга,

Немана и Припяти, но и для управления бассейнами наиболее загрязненных малых и средних рек.

Кроме того, должно найти законодательное закрепление правило обязательной публикации в СМИ и доведения до сведения населения, проживающего в бассейнах данных водных объектов, подготовленных бассейновыми советами рекомендаций по восстановлению водных объектов речных бассейнов и решению народнохозяйственных задач.

УДК 347.775

Е.В. Стельмах

ПОЛУЧЕНИЕ СУБЪЕКТАМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СВЕДЕНИЙ, СОСТАВЛЯЮЩИХ БАНКОВСКУЮ, КОММЕРЧЕСКУЮ, НАЛОГОВУЮ ТАЙНУ

Действующее законодательство Республики Беларусь содержит значительное число видов защищаемой информации, определяемых термином «тайна». К их числу отнесены государственная тайна, служебная тайна, коммерческая тайна, банковская тайна, налоговая тайна и др. Их режим регламентируются нормативными правовыми актами различной юридической силы, которые не имеют систематизации и отличаются по источникам, содержанию защищаемой информации, составу ее обладателей, а также режиму доступа и защиты.

В ст. 121 Банковского кодекса Республики Беларусь банковская тайна определяется как сведения о счетах и вкладах, в том числе сведения о наличии счета в данном банке, его владельце, номере и других реквизитах счета, размере средств, находящихся на счетах и во вкладах, а равно сведения о конкретных сведениях, об операциях по счетам и вкладам, а также имуществе, находящемся на хранении в банке, являются банковской тайной и не подлежат разглашению.

Согласно ч. 2 ст. 140 Гражданского кодекса Республики Беларусь в отношении информации может быть установлен режим коммерческой тайны при условии, что составляющие ее сведения не являются общеизвестными или легкодоступными третьим лицам в тех кругах, которые обычно имеют дело с подобными сведениями, имеют коммерческую ценность для их обладателя в силу неизвестности третьим лицам, не являются объектами исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и не отнесены в установленном поряд-

ке к государственным секретам. Режим коммерческой тайны считается установленным после определения состава сведений, подлежащих охране в режиме коммерческой тайны, и принятия лицом, правомерно обладающим такими сведениями, совокупности мер, необходимых для обеспечения их конфиденциальности.

Налоговая тайна обеспечивает защиту прав и законных интересов налогоплательщиков. В соответствии со ст. 79 Налогового кодекса Республики Беларусь налоговую тайну составляют любые сведения, полученные налоговыми, таможенными, финансовыми органами, республиканскими органами государственного управления, органами государственного контроля, местного управления и самоуправления, а также уполномоченными организациями и должностными лицами, осуществляющими в установленном порядке помимо налоговых и таможенных органов прием и взимание налогов, сборов (пошлин), о плательщиках (иных обязанных лицах).

Можно условно выделить следующие виды сведений, относящихся к налоговой тайне: сведения о финансово-хозяйственной деятельности организации; данные о доходах и объемах продаж организации; информация о составе и размерах имущества и денежных средствах организации; сведения о банковских операциях (и о состоянии счетов); данные бухгалтерского учета и внутренней бухгалтерской отчетности организации; информация о персонале организации, в том числе о размере их оплаты труда; сведения об отношениях организации с клиентами и партнерами; сведения о доходах, ином имуществе физического лица; сведения о деятельности, осуществляемой индивидуальным предпринимателем.

Налоговая тайна регламентируется Конституцией Республики Беларусь, Налоговым и Гражданским кодексами, Положением о порядке хранения сведений, составляющих налоговую тайну, доступа к ним и их разглашения.

В соответствии с названным Положением сведения, составляющие налоговую тайну, могут быть получены следующими субъектами: привлеченными экспертами, специалистами при проведении проверок; судами; банками, небанковскими кредитно-финансовыми организациями; организациям по государственной регистрации недвижимости; ОАО «Белорусская универсальная биржа»; РУП «Информационно-издательский центр по налогам и сборам»; организацией, на которую возложены функции оператора общегосударственной автоматизированной системы; контролирующими (надзорными) органами, правоохранительными органами, а также должностными лицами правоохранительных органов при исполнении своих служебных обязанностей; другими лицами по запросу, направляемому в компетентный орган, либо на