

# 1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО И ПРОЦЕССУАЛЬНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

---

УДК 342.95

*Б.П. Аскарова*

## НАУЧНЫЙ АНАЛИЗ ОТДЕЛЬНЫХ АСПЕКТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В рамках реализуемых в стране широкомасштабных реформ особое внимание уделяется обеспечению мирной и спокойной жизни населения, а также формированию в обществе культуры законопослушания и общественной безопасности.

В частности, внедрены принципиально новые механизмы и порядки организации работы в направлении обеспечения общественной безопасности на основе принципа «Служить интересам народа», налажено целевое взаимодействие государственных органов с общественными формированиями.

Вместе с тем усиливающиеся в мире различные противостояния и противоречия, угрозы миру и спокойствию страны, пандемия, стихийные и техногенные бедствия возлагают на ответственные государственные структуры задачу по дальнейшему совершенствованию своей деятельности на основе приоритетной идеи «Все наши усилия – во имя чести и достоинства человека».

Как известно, в нашей стране создана целостная система обеспечения стабильности, мира и спокойствия, безусловного соблюдения прав и свобод человека, охраны общественного порядка, безопасности личности, общества и государства, в которой органы внутренних дел занимают важное место. Ведь сегодня поддержание общественного порядка и обеспечение безопасности в областных и районных центрах, крупных городах нашей республики, махаллях (кварталах, микрорайонах), на улицах, площадях, транспортных объектах, в парках культуры и отдыха и других общественных местах, а также при проведении различных массовых мероприятий немыслимы без деятельности органов внутренних дел.

Для повышения эффективности деятельности по обеспечению общественной безопасности требуется правильная организация, координация и управление имеющимися силами. Согласно мнению таких ученых, как В. Ткаченко, В. Колесниченко, Р. Богачев, Н. Зимовест, которые проводили исследования по этому вопросу, «среди объектов социального управления важное значение имеет обеспечение общественной безопасности, без которой невозможно нормальное существование гражданского общества, а также функционирование его социальных, экономических, политических, культурных и других составляющих. Очевидно, что недостаточное обеспечение общественной безопасности отрицательно сказывается на чувстве безопасности каждого гражданина, включая общество в целом».

Как известно, термин «управление» происходит от итальянского слова «managgiare». Во многих странах мира управление в экономической сфере обозначается термином «management», управление в политической сфере – термином «governance» («government»), а управление в технической сфере – термином «control» («controlling»). Управление – это деятельность менеджера по обеспечению эффективной работы всей системы. В этом смысле обеспечение означает создание необходимых условий для того, чтобы что-то произошло, осуществилось.

Сущность управления подразделениями общественного порядка органов внутренних дел составляют современные структуры, защищающие права, свободы и законные интересы граждан, имущество физических и юридических лиц, конституционный строй, обеспечивающие правопорядок, безопасность личности, общества и государства, а также направленные на предупреждение преступлений. Этот процесс является всеобъемлющим и требует использования множества различных форм и методов.

В результате реформ по формированию целостной системы обеспечения общественной безопасности, налаживанию эффективной деятельности органов внутренних дел от низшего звена до республиканского уровня и внедрению современных методов работы сформированы механизмы комплексного управления и непрерывного контроля организации деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности на основе системы «республика – область – район – махалля». Внедрение данной системы позволяет обеспечить мир и стабильность в нашей стране посредством эффективной координации деятельности по обеспечению общественной безопасности органов внутренних дел и других государственных органов.

В целях внедрения единой системы управления и координации деятельности смежных отраслевых служб в масштабах республики создан

Департамент общественной безопасности, включающий в себя Главное управление патрульно-постовой службы и охраны общественного порядка, Главное управление профилактики правонарушений, Главное управление безопасности дорожного движения, Службу пробации.

Начальник Департамента является единым координатором мероприятий по обеспечению общественной безопасности, осуществляемых органами внутренних дел.

В нормативно-правовых актах основными задачами Департамента общественной безопасности являются:

осуществление координации и комплексного анализа деятельности подразделений общественной безопасности органов внутренних дел, а также оказание им практической и методической помощи;

принятие мер по организации деятельности по охране общественного порядка, эффективному управлению силами и средствами органов внутренних дел при обеспечении безопасности населения в общественных местах;

обеспечение деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений, организации работы по социальной адаптации лиц, состоящих на профилактическом учете и находящихся под административным надзором;

предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, особенно неорганизованной ее части, посредством эффективной организации с ними адресных воспитательных и профилактических мероприятий;

организация деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения, раннее предупреждение дорожно-транспортных происшествий, контроль за соблюдением ограничений по управлению транспортным средством;

обеспечение исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, организация работы по контролю за поведением, социальной адаптации и предупреждению повторного совершения преступлений лицами, находящимися под контролем пробации.

При возникновении случаев, связанных с массовыми нарушениями общественного порядка в республике, на Департамент, при котором создается единый межведомственный штаб управления, возлагается задача общей координации действий уполномоченных органов.

В целях эффективной организации деятельности органов внутренних дел г. Ташкента и Ташкентской области в сфере обеспечения общественной безопасности была внедрена своеобразная система управления, на основе которой предусмотрено совместное обеспечение общественной безопасности в г. Ташкенте и Ташкентской области путем мобилизации

имеющихся сил и средств органов внутренних дел и других уполномоченных органов данных регионов на основе принципа «единого столичного региона».

В целях эффективной организации работы на основе принципа «единого столичного региона» был образован Координационный совет (далее – Совет) по вопросам обеспечения общественной безопасности под сопредседательством начальников главных управлений внутренних дел г. Ташкента и Ташкентской области, а заместителями председателя Совета являются начальники управлений Национальной гвардии г. Ташкента и Ташкентской области.

Заседания Совета проводятся не менее одного раза в месяц, на них определяются адресные меры по совместному решению проблем, выявленных в результате проведения анализа криминогенной и социальной обстановки в столичном регионе.

В случаях возникновения массовых нарушений общественного порядка на Главное управление внутренних дел г. Ташкента возлагается единое оперативное управление, на Министра внутренних дел – общее управление деятельностью всех органов внутренних дел в столице, а также силами и средствами уполномоченных государственных органов по обеспечению общественной безопасности и общественных формирований.

В целях организации единого оперативного управления деятельностью всех органов внутренних дел в столице, а также силами и средствами уполномоченных государственных органов и общественных структур по обеспечению общественной безопасности при Главном управлении внутренних дел г. Ташкента создан Единый центр оперативного управления, основными задачами которого являются:

осуществление непрерывного мониторинга криминогенной и социальной обстановки на территории столицы, управление соответствующими силами и средствами органов внутренних дел, Национальной гвардии, Министерства по чрезвычайным ситуациям и хокимията ( мэрии) г. Ташкента, привлеченными для обеспечения общественной безопасности;

оперативное реагирование на сообщения о преступлениях, происшествиях и чрезвычайных ситуациях, централизованная координация действий уполномоченных органов при возникновении обстоятельств, связанных с массовыми нарушениями общественного порядка.

В целях координации сил и средств органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности на уровне Республики Каракалпакстан, областей, районов и городов введены должности заместителя Министра внутренних дел Республики Каракалпакстан, начальников

областных, районных и городских органов внутренних дел, начальника Службы общественной безопасности, основными задачами которых в этой сфере являются:

координация деятельности подразделений патрульно-постовой и дорожно-патрульной служб, а также проведение адресных профилактических мероприятий в махаллях и общественных местах;

организация работы с ранее судимыми лицами и лицами, взятыми на учет Службой пробации, а также ночной службы органов внутренних дел.

Махаллинский пункт правопорядка является низовым структурным подразделением органов внутренних дел, непосредственно осуществляющим деятельность по охране общественного порядка, профилактике правонарушений и борьбе с преступностью в махаллях и селах, а также организующим взаимодействие органов внутренних дел, других органов правопорядка и общественных формирований по обеспечению безопасности и спокойствия граждан в контексте махаллей.

Непосредственным руководителем пункта правопорядка является старший инспектор по профилактике, и одна из его основных задач – координация деятельности сотрудников подразделений Национальной гвардии, других уполномоченных государственных органов и представителей общественных формирований, направленных для оказания содействия в охране общественного порядка и профилактике правонарушений на соответствующей территории.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 26 марта 2021 г. № УП-6196 «О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью», а также в целях дальнейшего развития системы обеспечения общественной безопасности в нашей стране и определения перспективных направлений государственной политики в данной сфере принятие Указа Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 г. № УП-27 «О мерах по утверждению и реализации концепции общественной безопасности Республики Узбекистан» определило совершенно новый механизм деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности. На основании настоящего Указа утверждены Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан, Стратегия развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022–2025 гг., Дорожная карта по реализации в 2022 г. Стратегии развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022–2025 гг. В частности, в Концепции

как в документе, определяющем государственную политику в области обеспечения общественной безопасности, были определены: понятия «общественная безопасность» и «обеспечение общественной безопасности»; основные принципы деятельности по обеспечению общественной безопасности; круг субъектов, обеспечивающих общественную безопасность и участвующих в обеспечении общественной безопасности, и их задачи; механизмы реализации концепции; результаты, ожидаемые от реализации концепции.

На основании данного документа в качестве основных направлений государственной политики в области обеспечения общественной безопасности определены: разработка и реализация комплекса мероприятий по пресечению угроз общественной безопасности, в том числе принятие широкомасштабных целевых программ и обеспечение их исполнения; обеспечение защиты общества от противозаконных посягательств, в том числе раннее предупреждение, выявление и пресечение основных факторов подобных посягательств; осуществление профилактики социальных и межнациональных конфликтов; выявление и пресечение любых проявлений террористической и экстремистской деятельности, борьба с коррупцией, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, незаконной миграцией и торговлей людьми, а также преступлениями и правонарушениями против прав и свобод человека; обеспечение бесперебойной и безопасной работы социальной инфраструктуры, в том числе туристских объектов; предупреждение ущерба и смертельных исходов от дорожно-транспортных происшествий посредством совершенствования транспортной инфраструктуры, стандартов безопасности транспортных средств и правил дорожного движения; социализация лиц, склонных к совершению преступлений, состоящих под административным надзором и на учете пробации, попавших под влияние деструктивных идей, в том числе недопущение совершения гражданами данной категории преступлений посредством их профессионального обучения и вовлечения в предпринимательство; защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская защита, формирование и постоянное совершенствование навыков населения по обеспечению пожарной безопасности; предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи посредством осуществления мероприятий по воспитанию их в духе любви к Родине, патриотизма, уважения национальных и общечеловеческих ценностей, защите молодого поколения от идей терроризма, экстремизма, насилия и жестокости; широкое внедрение

современных информационно-коммуникационных технологий и систем в охрану общественного порядка, обеспечение безопасности граждан и борьбу с преступностью; обеспечение постоянной готовности, повышение оперативности и укрепление материально-технической базы сил и средств уполномоченных государственных органов, задействованных в обеспечении общественной безопасности, а также повышение уровня правовой и социальной защиты личного состава.

УДК 342.9(045)(575.1)

*С.Т. Ахмедова*

### **ОБ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМАХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

В результате происходящих реформ за последние пять лет в нашей стране созданы необходимые политико-правовые, социально-экономические и научно-образовательные основы для создания Нового Узбекистана. На основании принятой в результате общественного обсуждения новой Стратегии страны на 2022–2026 гг. по принципу от «Стратегии движения» к «Стратегии развития», состоящей из семи приоритетных направлений, утверждены Стратегия развития Узбекистана и Государственная программа по ее реализации в 2022 г., названном «Годом обеспечения интересов человека и развития махалли».

Совершенствуется и административное законодательство страны, принята Концепция административной реформы в Республике Узбекистан и утверждена Дорожная карта в целях устранения имеющих место системных проблем, повышения эффективности системы государственного управления с учетом современных мировых тенденций инновационного развития.

В течение последних лет реформы, проводимые в области административного законодательства в нашей стране, были направлены на одну важную цель – предупреждение преступлений, создание системы предупреждения преступлений, создание системы их декриминализации.

Вместе с тем, на наш взгляд, имеются проблемы и недостатки, препятствующие успешной реализации реформ в сфере административного законодательства. Среди актуальных проблем в данном направлении мы видим:

необходимость совершенствования самого административного законодательства в целом, так как назрела объективная актуальность его