

ства внутренних дел Республики Беларусь (МВД) в целом (например, Стратегия развития органов внутренних дел на 10–15 лет) и ее предметной области (например, Концепция общественной безопасности как составного элемента социальной безопасности), в последнее время не разрабатывались и не принимались. Вместе с тем на уровне МВД ежегодно принимается Решение об организации оперативно-служебной, оперативно-розыскной и служебно-боевой деятельности ОВД и внутренних войск МВД, которое по своей сути ближе к документам тактического уровня либо документам по развитию отдельного функционального (либо обеспечивающего) звена, а не всей системы МВД в целом.

По нашему мнению, в методологическом плане сначала следует разрабатывать и принимать стратегические документы, касающиеся развития системы и структуры МВД и ее органов, а также документы, направленные на правовое обеспечение предметной области как объекта управляющего воздействия.

Кроме того, Инструкция об организации информационно-аналитической работы и планирования оперативно-служебной деятельности в ОВД (приказ МВД от 7 декабря 2018 г. № 342) определяет планирование оперативно-служебной деятельности ОВД как деятельность по разработке комплекса мероприятий, осуществляемых на основе анализа оперативной обстановки и прогноза динамики преступности, предусматривающая порядок, последовательность, сроки их выполнения и исполнителей. Однако в данном случае речь идет скорее об оперативном планировании (либо тактическом).

В данной Инструкции отсутствует нормативное закрепление определения понятия «стратегическое планирование», его содержания и структуры, не перечисляются виды и содержание документов стратегического планирования, не определена общая методология осуществления такого рода планирования.

Таким образом, стратегическое планирование в ОВД представляет собой непрерывный комплекс взаимосвязанных, в определенном порядке осуществляемых и периодически повторяющихся действий и отношений, направленных на создание управленческих решений (прогнозов, программ и планов), реализация которых ведет к достижению стратегических целей в сфере борьбы с преступностью и обеспечивает системе быструю адаптацию к непредвиденным ситуациям во внешней среде. Основной задачей стратегического планирования является обеспечение достаточных нововведений и изменений в системе ОВД.

Такие нововведения и изменения, среди которых можно выделить ресурсные решения, внутриорганизационные решения, решения, определяющие направления и способы воздействия на преступность, на-

правлены на распределение ресурсов и создание новых возможностей, адаптацию ОВД к внешней среде, совершенствование системы управления, стратегического предвидения.

Проведенный анализ позволяет заключить, что в базовом нормативном правовом акте МВД не содержится сведений о порядке разработки документов стратегического характера (стратегий, концепций, доктрин, программ развития ОВД и их подразделений), что свидетельствует о наличии правового пробела.

В этой связи перспективной видится необходимость разработки и дополнения Инструкции об организации информационно-аналитической работы и планирования оперативно-служебной деятельности в ОВД самостоятельным разделом «Особенности стратегического планирования в органах внутренних дел». В данном разделе должны найти нормативное закрепление определения понятия «стратегическое планирование», его содержание и структура, виды документов стратегического планирования в системе ОВД, должны быть определены сроки и субъекты их разработки, общая методика осуществления такого рода планирования, его ресурсное обеспечение и некоторые другие аспекты.

УДК 342.9

Д.Е. Глазко

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПОВ ПРАВА В АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Вопрос о принципах административной деятельности милиции Республики Беларусь в современный период практически не поднимался. Весьма скромно также в юридической науке исследованы принципы организации и деятельности белорусской милиции. Такой подход нельзя признать удовлетворительным, поскольку принципы есть основополагающие положения, идеи, на которых, собственно, и должна основываться правоприменительная деятельность самого приближенного к наряду сотрудника милиции.

Традиционно считается, что принципы права по своему разнообразию классифицируются на общеправовые, межотраслевые, а также отраслевые принципы, характерные для отдельных правовых институтов. Кроме того, принципы классифицируются в зависимости от формы их закрепления в действующем законодательстве. Является аксиомой тот факт, что принципы – это фундаментальные обобщающие положения (идеи), интегрирующие все самое лучшее, что есть в соответствующем

направлении правового регулирования. Данный факт придает принципам знаковое значение, кроме того, такое положение в некоторых случаях непосредственно влияет на качество административно-правового регулирования соответствующих отношений, в рассматриваемом случае складывающихся в сфере внутренних дел.

Учитывая вышеизложенное, представляется возможным отметить, что принципы, получившие свое нормативное закрепление, приобретают характер императивных предписаний, которые пронизывают все аспекты соответствующей деятельности, в нашем случае – деятельности административной. Нужно сказать, что административная деятельность органов внутренних дел, в отличие от других направлений ее работы, имеет определенные особенности, которые состоят, в частности, в широте данной деятельности, разнообразии форм и методов ее реализации, а также количестве субъектов, задействованных при применении норм административного права в сфере внутренних дел. Если обратиться к этимологии понятия «административная деятельность», то эта деятельность может быть охарактеризована как управленческая, в связи с чем ей присущ властный характер, а отношения, которые возникают при ее осуществлении милицией, носят характер власти-подчинения.

При осуществлении направлений деятельности милиции можно обнаружить и диспозитивные начала, а также отношения горизонтального характера, в частности, отношения, возникающие при осуществлении должностными лицами милиции производства по делам об административных правонарушениях, разрешении жалоб граждан на действия или бездействие сотрудников милиции и др.

Все это вызывает настоятельную необходимость усиления внимания к проблеме, связанной с реализацией законодательства об административных правонарушениях в деятельности милиции.

Следует также отметить, что существуют определенные проблемы и с рассмотрением жалоб граждан на действия (бездействие) сотрудников милиции, которыми созданы препятствия в реализации гражданином его прав и т. п. По-прежнему достаточно часто встречается ситуация, когда жалоба передается на разрешение руководителя, действия которого, собственно, и обжалуются. Такой подход снижает конструктивное воздействие принципа законности и объективности при разрешении жалобы гражданина.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что административная деятельность милиции строится на самых разнообразных принципах, каждый из которых выполняет свою роль в ее организации и обеспечении прав и свобод граждан, именно поэтому их не следует противопоставлять друг другу, а реализовывать максимально комплексно. Только при таком подходе, на наш взгляд, можно добиться определенных результатов в деле защиты прав и свобод граждан.

УДК 342.9

Д.В. Голованов

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ МЕР В ЧАСТИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ВЛАДЕЛЬЦАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОРУЖИЯ

Соблюдение условий хранения оружия и боеприпасов по месту жительства его владельцев является основным условием обеспечения их сохранности и безопасности как самих владельцев, так и других лиц. Нарушения условий хранения оружия и боеприпасов, как правило, открывают доступ к ним посторонних лиц, приводят к их хищениям и использованию в преступных целях и, как следствие, к несчастным случаям, влекущим невозполнимые трагические последствия.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие при обороте оружия на территории Республики Беларусь, являются Закон Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 61-З «Об оружии» (далее – Закон), Указ Президента Республики Беларусь от 30 августа 2002 г. № 473 «О мерах по совершенствованию регулирования оборота боевого, служебного, гражданского оружия и боеприпасов к нему на территории Республики Беларусь» (далее – Указ № 473).

В соответствии с названным выше Законом оружием признаются устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, а также подачи сигналов пиротехническими составами.

По своему назначению и основным характеристикам оружие подразделяется на три вида: боевое, служебное и гражданское. Это закреплено в ст. 4 «Виды оружия» Закона. Гражданское оружие, в свою очередь, подразделяется на 14 разновидностей, среди которых огнестрельное (огнестрельное с нарезным стволом и огнестрельное гладкоствольное), холодное, пневматическое и газовое оружие.

В соответствии со ст. 1 Закона огнестрельным является оружие, которое производит выстрел, предназначено или может быть легко приспособлено для производства выстрела или ускорения пули или снаряда за счет энергии взрывчатого вещества.