

**ОСОБЕННОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
АДМИНИСТРАТИВНЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ, СОВЕРШАЕМЫМ
СОТРУДНИКАМИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ
В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

Нарушения законности, допущенные сотрудниками уголовно-исполнительной системы (УИС), вызывают общественный резонанс и порочат положительный имидж пенитенциарной системы и правоохранительных органов в целом, снижая у населения уровень уважения и доверия к ним. В связи с этим усиливается роль воспитательной работы с работниками УИС.

На основе анализа работы, проведенной в 2021 г. в учреждениях и органах УИС, зарегистрировано 61 452 нарушения служебной дисциплины, что на 279 нарушений меньше показателя 2020 г. При этом уровень нарушений дисциплины в расчете на 1 000 человек увеличился с 310,54 в 2020 г. до 320,44 в 2021 г. На наш взгляд, все нарушения служебной дисциплины свидетельствуют о низком уровне воспитанности части сотрудников и недобросовестном отношении к исполнению служебных обязанностей, учитывая, что 92 % всех нарушений – это нарушения исполнительской дисциплины. Важно обратить внимание на этот показатель, так как любая профилактика и предупреждение нарушений служебной дисциплины и законности, преступлений и коррупционных проявлений среди личного состава, а также чрезвычайных происшествий с участием работников УИС подразумевает неукоснительное выполнение требований различных инструктажей. Однако всевозможные нарушения, преступления и инциденты с работниками УИС допускаются в коллективах с неустойчивым или неудовлетворительным социально-психологическим климатом, низкой профессиональной мотивацией, недостаточным авторитетом непосредственных руководителей, формализмом в деятельности, неудовлетворительным уровнем взаимоотношений с коллегами, слабой сплоченности работников, в итоге переходящей к их полной разобщенности.

Сплочению коллектива способствует регулярное рассмотрение проблемных вопросов на общих собраниях. Тем самым реализуются государственные подходы к патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации, основанные на развитии таких общечеловеческих ценностей, как долг, честь, гражданская ответственность и патриотизм, что помогает сформировать у работников УИС высокие профессионально-

нравственные качества, необходимые для осознанного выполнения служебного долга на основе неукоснительного требования к служебному поведению.

В последнее время серьезный акцент в воспитательной работе с личным составом сделан на противодействие административным правонарушениям, совершаемым сотрудниками УИС в сфере безопасности дорожного движения.

Так, в 2021 г. сотрудниками УИС совершено 866 дорожно-транспортных происшествий (ДТП), а в 2020 г. (далее – аналогичный период прошлого года – АППГ) – 751, увеличение составило 15 %, в том числе при использовании служебного транспорта – 488 ДТП (АППГ – 451), рост составил 8 %, погибло 4 человека, получили травмы различной степени тяжести 40 человек; при использовании сотрудниками УИС личного транспорта – 378 ДТП (АППГ – 300), рост составил 26 %, погибло 48 человек, получили травмы различной степени тяжести 158 человек.

В 2021 г. погибло и пострадало в ДТП на служебном транспорте 44 человека (АППГ – 76), снижение составило 42 %. Вместе с тем погибло и пострадало в ДТП на личном транспорте во внеслужебное время 206 человек (АППГ – 134), рост составил 54 %. Основной причиной роста количества ДТП является пренебрежение нормой, предписанной ст. 13 Федерального закона Российской Федерации от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (далее – Закон о службе в УИС), которая отражает требования к служебному поведению сотрудников, в том числе и во внеслужебное время.

В Российской Федерации за нарушение правил дорожного движения (ПДД) предусмотрена административная и уголовная ответственность.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) гл. 12 «Административные правонарушения в области дорожного движения» состоит из 43 действующих статей (ст. 12.1–12.37 КоАП РФ). Причем в рамках осуществления зонального контроля управление кадров Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) России тщательно анализирует информацию о фактах совершения сотрудниками УИС административных правонарушений, предусмотренных ст. 12.8 «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения» и 12.26 «Невыполнение водителем транспортного средства требования о

прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения» КоАП РФ. Например, установлено, что с 1 января по 31 мая 2022 г. сотрудниками УИС совершено 97 (АППГ – 54) правонарушений.

В соответствии с п. 2 Порядка проведения служебных проверок в учреждениях и органах УИС, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 341, в результате проведения служебных проверок по фактам допущенных нарушений должны выработываться рекомендации по устранению причин и условий, способствовавших совершению дисциплинарного проступка. Важным элементом успешной реализации данной задачи является проведение профилактических мероприятий, направленных на разъяснение требований законодательства РФ, определяющих правовые неизбежные последствия совершения правонарушений, в том числе связанные с увольнением из УИС по отрицательным основаниям, предусмотренным ст. 84 Закона о службе в УИС, а именно в соответствии с п. 9 ч. 3 «в связи с совершением проступка, порочащего честь сотрудника».

Необходимо подчеркнуть, что по данным правонарушениям управление кадров ФСИН России требует издавать приказ о проведении служебной проверки в день поступления информации о совершении правонарушения и по возможности проводить ее в срок, не превышающий 5 рабочих дней, а приказ о наложении дисциплинарного взыскания издавать не позднее 3 рабочих дней со дня утверждения заключения о результатах служебной проверки, после чего (с учетом требований Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных») доводить до личного состава информацию об обстоятельствах правонарушения, а также о принятых мерах дисциплинарного воздействия, в том числе в отношении должностных лиц, ответственных за организацию и проведение воспитательной работы.

В целях повышения уровня правосознания и правовой культуры, распространения правовых и технических знаний по тематике обеспечения безопасности дорожного движения для предупреждения дорожно-транспортных происшествий и правонарушений, повышения уровня ответственности за свои действия в процессе участия в дорожном движении рекомендуется регулярно организовывать встречи личного состава с сотрудниками Госавтоинспекции.

Во исполнение требований ч. 1 ст. 17 Закона о службе в УИС также необходимо исключить случаи принятия на службу в УИС граждан, ранее совершивших административные правонарушения, предусмотренные ст. 12.8 и 12.26 КоАП РФ, так как это означает, что по своим личным и деловым качествам они не способны исполнять обязанности сотрудника УИС.

Таким образом, противодействие административным правонарушениям, совершаемым сотрудниками УИС в целом и в сфере безопасности дорожного движения в частности, на наш взгляд, связано с тщательным отбором кандидатов, поступающих на службу, и организацией воспитательной работы, проводимой с личным составом.

УДК 342.9

А.Д. Гриц

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

За время существования права учеными-специалистами по всему миру предлагаются различные идеи по усовершенствованию административного законодательства. Наше общество стремительно развивается, и всем государствам, в целях недопущения появления пробелов и коллизий в законодательстве, необходимо идти в ногу с развитием общества, а в некоторых случаях с помощью проведения анализа заранее предотвращать возможность появления общественно вредных деликтов, которые могут нанести вред людям и государству. В таких случаях мы не можем обойтись без участия самих граждан, ведь они должны знать свои права и обязанности, чтобы не допускать возможности возникновения причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений. Тем самым важной составной частью правового государства является правовое просвещение граждан.

Правовое просвещение граждан в Республике Беларусь – это формирование и повышение уровня правового сознания и правовой культуры граждан, осуществляемые субъектами профилактики правонарушений в пределах своей компетенции.

В Республике Беларусь правовое просвещение граждан осуществляется путем: проведения конференций, круглых столов, семинаров, лекций и выступлений по вопросам профилактики правонарушений; размещения в общественных местах, зданиях (помещениях) организаций, государственных средствах массовой информации, в том числе распространяемых с использованием глобальной компьютерной сети Интернет, на официальных сайтах субъектов профилактики правонарушений информации о формировании правопослушного поведения, здорового образа жизни, навыков по обеспечению личной и имущественной безопасности граждан; выступления в учреждениях образования и на предприятиях информационно-просветительских групп студентов и курсантов юридических вузов.