

Проведение данной работы соответствует задачам и принципам Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП).

В соответствии со ст. 1.2 КоАП задачами данного нормативного правового акта являются защита жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, интересов общества и государства, прав и законных интересов юридических лиц, а также предупреждение административных правонарушений.

В этой связи органы, уполномоченные на ведение административного процесса, организуют в пределах своей компетенции мероприятия, направленные на предупреждение (профилактику) административных правонарушений, в том числе выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению; повышение правосознания и правовой культуры граждан, их воспитание в духе соблюдения административного законодательства Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, уважения национальных традиций, социальных и культурных ценностей белорусского народа, прав и свобод других лиц.

КоАП основывается на принципах законности, справедливости, гуманизма, равенства перед законом, а также виновной ответственности физических лиц.

Правовое просвещение граждан непосредственно связано с укреплением правовой культуры населения, что является естественным процессом, при котором государству необходимо создавать определенные условия, а именно:

- повышение у населения доверия к власти;
- формирование и развитие правового сознания и правовой культуры у народа;
- формирование информационного пространства для повышения уровня правовой культуры населения;
- укрепление и развитие правообразовательных функций учреждений образования всех видов в Республике Беларусь;
- укрепление у населения уважительного отношения друг к другу, закрепление в правосознании принципов равенства, справедливости, нравственности, толерантности, осознание своих прав и обязанностей и ответственности за свои действия;
- повышение профессиональных качеств и постоянное их совершенствование у сотрудников и руководителей государственного аппарата на всех уровнях государственной власти;
- укрепление Республикой Беларусь своего имиджа на международном уровне как демократичного и ответственного за своих граждан государства.

Таким образом, правовое просвещение граждан является вопросом, требующим постоянного усовершенствования. К сожалению, на данный момент в Республике Беларусь есть проблемы с работой по этому направлению, связанные с недостаточной правовой образованностью населения, недостаточной их вовлеченностью в жизнедеятельность государства. Наличие этих проблем вызывает у общества непонимание при ужесточении административного законодательства по отдельным видам правонарушений, развивает непонимание и недоверие к государственному управлению, а также формирует негативное отношение к органам внутренних дел, которые, по убеждению большинства граждан, являются чуть ли не единственным органом, который выявляет правонарушения и применяет меры административного взыскания.

Исходя из вышеизложенного, Республике Беларусь как демократическому правовому государству необходимо решать проблемы с правовым просвещением граждан и начинать нужно с младших классов средней школы, прививая школьникам правовую культуру и правовое сознание, тем самым создавая истинно гражданское общество, обеспечивая приоритет прав и свобод человека, что на сегодня для нашего государства остается наиболее значимым, так как без этого невозможна демократическая правовая государственность.

УДК 342.9

С.С. Гуд

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПОДХОДА К ВОПРОСАМ БОРЬБЫ С КУРЕНИЕМ В ЗАПРЕЩЕННЫХ МЕСТАХ

Вопросам борьбы с курением, как одной из составляющих формирования физически здорового общества, в нашем государстве уделяется большое внимание. Достаточно вспомнить, что на протяжении многих лет существования Советского Союза это явление причислялось к вредным привычкам, а курение в местах, где оно запрещалось, влекло наказание.

Многолетний опыт и сформировавшиеся традиции были сохранены в Республике Беларусь. На уровне государства, различных ведомств, регионов велась и ведется активная борьба с табакокурением. Важной вехой в этой деятельности стало принятие Декрета Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2002 г. № 28 «О государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий», который устранил многие противоречия, в том числе четко определил места для курения.

Одновременно с законодательным закреплением порядка производства, оборота и потребления табачных изделий совершенствовалось законодательство об административной ответственности за его нарушения. Так, в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях 2003 г. (далее – КоАП 2003 г.) кроме ряда статей, устанавливающих ответственность за нарушения требований к качеству и безопасности табачного сырья и табачных изделий, информации, содержащейся на потребительской упаковке табачных изделий, за незаконные перемещение и хранение табачных изделий, производство, переработку, хранение и перемещение табачного сырья, реализацию продукции и сырья, нарушение требований к оптовой торговле табачным сырьем и табачными изделиями, ст. 17.9 предусматривалась ответственность за курение в запрещенных местах.

В первом десятилетии XXI в. распространение получило употребление, особенно в молодежной среде, некурительных табачных изделий (насвай, снюс и т. п.). Законодатель отреагировал внесением в 2016 г. в КоАП 2003 г. изменений, предусматривающих ответственность за незаконные действия с некурительными табачными изделиями, предназначенными для сосания и (или) жевания.

В этот же период в мире появилась еще одна разновидность табакокурения – электронные системы курения. Широкая пропаганда и реклама как безвредной замены обычному потреблению табака способствовали быстрому распространению систем и жидкостей для их заправки. Законодатель в 2019 г. отреагировал, приравняв новое изобретение и все, что с ним связано, к табачным изделиям, в том числе и в вопросе курения в запрещенных местах.

Более того, Декретом Президента Республики Беларусь от 24 января 2019 г. № 2, изложившим в новой редакции Положение о государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий, производства, оборота и использования электронных систем курения, жидкостей для электронных систем курения, систем для потребления табака, был расширен перечень мест, где курение запрещено либо ограничено.

КоАП 2003 г. было предусмотрено, что борьбу с курением в запрещенных местах ведут должностные лица органов внутренних дел, сельских, поселковых, районных, городских и областных исполнительных комитетов, администраций районов в городах, органов железнодорожного, пассажирского автомобильного и городского электрического транспорта, а также органов метрополитена путем составления протоколов о соответствующем административном правонарушении.

Административная комиссия районного (городского) исполнительного комитета или администрации района в городе, а также уполномоченные должностные лица органов внутренних дел, органов железнодорожного, пассажирского автомобильного и городского электрического транспорта рассматривают дела об этом административном правонарушении.

В Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях, вступившем в силу в 2021 г. (далее – КоАП 2021 г.), по вопросу курения в запрещенных местах, кроме смены нумерации статьи с 17.9 на 19.9 и лишения органов метрополитена права составлять протоколы за названное правонарушение, изменений не произошло.

Вместе с тем, как показывает практика, вредная привычка курения, в том числе и в запрещенных местах, по-прежнему широко распространена. В связи с этим целесообразно изучить вопрос о внесении изменений в Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (ПИКоАП) и наделении правом составления протоколов по ст. 19.9 КоАП 2021 г. других органов транспорта: внутреннего водного, воздушного и органов метрополитена (п. 12 ч. 1 ст. 3.30 ПИКоАП).

Кроме того, этим же правом целесообразно наделить ряд ведомств и служб, деятельность которых связана с вопросами предупреждения пожаров и природоохраны: Государственную инспекцию охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь (п. 4 ч. 1 ст. 3.30 ПИКоАП), органы, подразделения и организации системы Министерства по чрезвычайным ситуациям (п. 5 ч. 1 ст. 3.30 ПИКоАП), органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (п. 13 ч. 1 ст. 3.30 ПИКоАП), государственные природоохранные учреждения, осуществляющие управление заповедниками и национальными парками (п. 18 ч. 1 ст. 3.30 ПИКоАП), органы управления особо охраняемых природных территорий (п. 22 ч. 1 ст. 3.30 ПИКоАП), органы, осуществляющие государственный контроль в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (п. 31 ч. 1 ст. 3.30 ПИКоАП).

Эти меры будут способствовать не только дальнейшему упорядочению табакокурения, но и снижению количества пожаров, возникающих по причинам, связанным с курением.