

При совершении лицом уголовно наказуемого деяния возникает материальное уголовно-правовое отношение, поскольку один из его участников совершает деяние, подпадающее под признаки объективной стороны конкретного преступления. Это материальное правоотношение является юридическим фактом, который служит основанием для возникновения уголовно-процессуальных правоотношений, а также для возникновения материального административного правоотношения, содержанием которого является применение к нему ответных мер административного принуждения для прекращения уголовно наказуемого деяния на месте и во время его совершения. В ходе материального административного правоотношения в результате произведенного сотрудником выстрела из табельного оружия нарушителю может быть причинен физический вред, который подпадает под признаки преступления, т. е. возникает новое материальное уголовно-правовое отношение, субъектом которого уже является сам сотрудник полиции. Это правоотношение является юридическим фактом для возникновения уголовно-процессуальных правоотношений по привлечению сотрудника к уголовной ответственности за вред, причиненный нарушителю. Однако Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК России) является монополистом, который не только определяет, какие деяния являются преступлениями, но и устанавливает обстоятельства, исключающие их преступность. Такими обстоятельствами при применении сотрудником полиции огнестрельного оружия в случаях, перечисленных в ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О полиции», являются либо состояние необходимой обороны (ст. 37 УК России), либо причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 37 УК России), которые исключают преступность деяния сотрудника полиции по причинению вреда нарушителю в результате ответных действий.

Поэтому правомерность применения сотрудником полиции огнестрельного оружия и критерии соразмерности вреда, причиняемого при ответном вынужденном его применении, т. е. граница между преступным и не преступным причинением вреда определяется не административным, а уголовным законодательством, а именно положениями, определяющими пределы необходимой обороны, либо мерами, необходимыми для задержания лица, совершившего преступление.

При проведении внутриведомственной или прокурорской проверки законности применения огнестрельного оружия необходимо проверять в первую очередь законность реализации тех элементов данного способа принудительного воздействия, которые охватывают действия сотрудника при разрешении конкретного инцидента, повлекшего применение

оружия, а при подтверждении законности этих действий – не расширять перечень проверяемых вопросов.

При оценке правомерности вреда, причиненного в результате контр-криминального применения огнестрельного оружия, необходимо как можно меньше вторгаться в оценку предоставленной сотруднику полиции сферы ситуационного усмотрения, а исходить из положений уголовного законодательства об обстоятельствах, исключающих преступность деяния.

В случаях обоснованного применения огнестрельного оружия сотрудник полиции вправе рассчитывать на понимание и защиту со стороны государства в лице контролирующих, надзорных, следственных и судебных инстанций. В таких случаях ответственность за последствия, наступившие от выстрела из огнестрельного оружия, должна ложиться на лицо, создавшее своими противоправными действиями общественно опасную ситуацию, а не на сотрудника, который вынужден был ее устранять.

УДК 351.74:342.9

Р.В. Каишевский

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЭЛЕМЕНТОВ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Организация присутствует на любой стадии процесса (цикла) той либо иной деятельности. Организационные моменты составляют всю деятельность как по управлению, так и по обеспечению охраны общественного порядка, а системный подход предполагает рассмотрение процесса принятия решения как многостадийного (многоэлементного) организационного процесса. Поэтому в современных условиях организация с ее элементами выступает как основная функция деятельности, направленная на создание необходимых условий для достижения целей, в том числе по охране общественного порядка.

Исследование организации деятельности строевых подразделений по охране общественного порядка в более узком смысле показало, что на данный момент Инструкция о порядке организации деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, утвержденная приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 24 июля 2013 г. № 333 (далее – Инструкция), содержит шесть элементов организации деятельности в данном направлении, а именно:

рациональная расстановка нарядов, совершенствование системы управления нарядами и взаимодействия между ними, совершенствование профессиональных навыков сотрудников и военнослужащих, внедрение новых тактических приемов и способов несения службы, а также технических средств;

проверка знаний сотрудниками и военнослужащими, осуществляющими охрану общественного порядка, актов законодательства по вопросам охраны общественного порядка, а также криминогенной обстановки;

оперативное реагирование на заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях, точные и правильные действия нарядов по пресечению правонарушений;

взаимодействие с другими подразделениями ОВД, внутренними войсками МВД, иными государственными органами (организациями);

знание начальниками деловых и личных качеств подчиненных сотрудников, проявление высокой требовательности к ним в сочетании с заботой о них, организация систематического контроля за несением службы;

поддержание готовности сотрудников к выполнению служебных обязанностей, совершенствование их профессиональных качеств.

Однако указанные элементы организации деятельности по охране общественного порядка не являются исчерпывающими, поскольку анализ положений Инструкции показал, что в ней содержатся еще такие функции управления, как маневр силами и средствами, а также учет и оценка результатов работы нарядов и подразделений.

Маневр (изменение установленной дислокации) силами и средствами, в том числе нарядов строевых подразделений и других приданных сил, задействованных в охране общественного порядка, применяется для организованного и своевременного сосредоточения сил и средств, задействованных в охране общественного порядка, в местах, где сложилась наиболее сложная криминогенная обстановка (совершено тяжкое преступление, групповое нарушение общественного порядка и др.). Указанный маневр силами и средствами осуществляется на период смены, дежурных суток или на более длительное время, в зависимости от состояния криминогенной обстановки. При необходимости сосредоточения нарядов в одном районе в течение определенного времени, в установленное время или по сигналу (команде) они направляются в указанный район (населенный пункт, объект) и несут там службу в течение этого времени или до команды о снятии, после чего возвращаются на закрепленные маршруты (зоны) патрулирования или выполняют иные

распоряжения и указания командира строевого подразделения милиции, начальников и командиров приданных сил либо оперативного дежурного ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ. Кроме того, при осуществлении маневра начальники ГУВД, УВД, РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, командиры строевых подразделений обязаны определить: должностное лицо, ответственное за организацию охраны общественного порядка; цель маневра силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка, и его задачи; количество выделяемого личного состава, транспортных средств, нарядов и других сил, а также продолжительность пребывания по времени в указанном районе (городе); время начала и окончания службы нарядов; наличие резерва; порядок поддержания взаимодействия и связи с ГУВД, УВД, РУ-ГО-РОВД, ОВДТ; материально-техническое обеспечение задействованных сотрудников, военнослужащих; выделение транспортных средств для доставки в район (город) выполнения задачи и обратно, места проживания личного состава; порядок управления нарядами и контроль за несением службы.

Учет и оценка результатов несения службы по охране общественного порядка командирами строевых подразделений милиции, ДПС ГАИ и Департамента охраны предусмотрены за смену, сутки и месяц. Результаты несения службы нарядов по охране общественного порядка за смену и сутки отражаются в постовых ведомостях. Первоочередно организация этой работы возлагается на ответственного по строевому подразделению, который по прибытию нарядов в пункт постоянной дислокации заслушивает доклады старших нарядов и проставляет результаты несения службы в постовую ведомость. В дальнейшем учет и оценка результатов несения службы по охране общественного порядка возлагается на вышестоящих начальников различного уровня – подразделений, наряды которых задействованы в охране общественного порядка, и подразделений, сотрудники которых участвовали в охране общественного порядка. При этом учет и оценка результатов несения службы проводится по установленным критериям, а именно: состояние общественного порядка на территории постов, маршрутов (зон) патрулирования (наличие или отсутствие преступлений, административных правонарушений, участие наряда в их выявлении и пресечении); личное участие и инициативность в пресечении преступлений, административных правонарушений, задержании лиц, их совершивших, сборе информации об оперативной обстановке и реагировании на ее изменения; знание и выполнение требований правовых актов, регламентирующих служебную деятельность по охране общественного порядка; соблюдение законности, служебной дисциплины, Правил профессиональной этики сотрудников ор-

ганов внутренних дел Республики Беларусь; соответствие экипировки решению об охране общественного порядка; содержание технических средств, средств телекоммуникации, правильность, эффективность их использования и эксплуатации; знание оперативной обстановки на территории поста, маршрута (зоны) патрулирования; правильность оформления и ведения служебных документов. Кроме того, дополнительной оценке подлежит деятельность ответственных по подразделению, начальника патрульного участка, старших патрульных и мобильных групп по управлению личным составом и выполнению установленных норм проверок нарядов.

Учитывая вышеизложенное, можно с полной уверенностью утверждать, что маневр силами (строевыми подразделениями) и средствами, задействованными в охране общественного порядка, учет и оценка результатов несения службы в данном направлении, имеют свою управленческую специфику, нуждаются в организации и прямо относятся к элементам организации деятельности по охране общественного порядка.

Таким образом, маневр силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка, учет и оценка результатов несения службы являются элементами организации деятельности строевых подразделений милиции по обеспечению охраны общественного порядка. Дополнение пункта четвертого Инструкции указанными элементами организации деятельности по охране общественного порядка позволит более полно структурировать систему указанных элементов и углубленнее подходить к организации деятельности строевых подразделений руководителями всех уровней, ответственных за данное направление служебной деятельности.

УДК 342.9

А.В. Киреенко

**НОРМАТИВНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУТА ОСВОБОЖДЕНИЯ
ОТ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В НОВЕЛЛАХ
КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ 2021 г.**

Освобождение от административной ответственности является одним из важных институтов административно-деликтного права. Наличие его свидетельствует о демократизме административно-деликтного права, о реальном воплощении принципов гуманизма, справедливости, индивидуализации взыскания и неотвратимости ответственности.

Цели административной ответственности в полной мере достигаются не тогда, когда лицо подвергается мерам административной ответственности, а когда оно осознает противоправный характер своего деяния, его юридические последствия и на основе этого не допускает совершения административных правонарушений в дальнейшем.

В связи с этим освобождение от административной ответственности целесообразно тогда, когда оно не затрагивает интересы других лиц и способствует охране правопорядка, воспитанию виновного лица и предупреждению совершения новых административных правонарушений как самим лицом, так и окружающими.

Освободить лицо от административной ответственности означает не наложить на виновное лицо административное взыскание, несмотря на наличие для этого установленных законом оснований, а применить к нему профилактические меры воздействия, что будет способствовать более эффективному достижению целей административной ответственности.

В Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП Республики Беларусь) 1984 г. предусматривалось освобождение от административной ответственности лишь по двум основаниям, которыми являлись:

- 1) малозначительность правонарушения;
- 2) передача материалов об административном правонарушении на рассмотрение товарищеского суда, общественной организации или трудового коллектива.

В КоАП Российской Федерации сохранилось лишь одно основание освобождения от административной ответственности, которым является малозначительность административного правонарушения (ст. 2.9).

В КоАП Республики Беларусь 2021 г. основания освобождения от административной ответственности в развернутом виде закреплены в гл. 8 «Основания для освобождения от административной ответственности». К ним законодатель относит:

- 1) освобождение от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения;
- 2) освобождение от административной ответственности с учетом обстоятельств, смягчающих ответственность;
- 3) освобождение от административной ответственности в связи с примирением с потерпевшим;
- 4) освобождение от административной ответственности военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине;