

На наш взгляд, в белорусском законодательстве нашли отражение все вопросы в сфере миграционных отношений, требующие правового регулирования. Противодействие нелегальной миграции в Республике Беларусь имеет действенную правовую основу, охватывает все возможные юридические ситуации и не представляет для государства сложной правоприменительной проблемы. Вместе с тем следует отметить, что в конструировании административных норм в сфере миграционного законодательства наиболее задействованы такие конституционные принципы, как суверенитет государства и народа, верховенство права, равенство государственной и частной формы собственности, равенство прав для осуществления хозяйственной и иной деятельности, равенство перед законом.

УДК 351.74:342.9

Н.Ю. Харук

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

Каждое государство в мире имеет свой суверенитет, единство территории, публичную власть, налоговые сборы, население и свои законы. Нормативно-правовые акты (НПА) – это официальные документы, принятые (изданные) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленные на установление, изменение и отмену правовых норм. Основной задачей НПА является регулирование общественных отношений в различных отраслях и сферах общества. Посредством НПА государство может оперативно осуществлять правовое регулирование, реагировать на правовые потребности общества, координировать всю работу по управлению общественными процессами.

Административно-правовое обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в условиях военного времени представляет собой урегулированную административно-правовыми нормами государственно-властную деятельность субъектов государственного управления по осуществлению комплекса мер, направленных на прогнозирование, выявление, предупреждение и пресечение посягательств на общественный порядок и общественную безопасность, которые в период военного времени и так находятся под угрозой противоборствующей стороны.

Государственно-властная деятельность субъектов государственного управления в период военного времени в Республике Беларусь регулируется общедоступными НПА и НПА ограниченного доступа. К общедоступным НПА относят: Закон Республики Беларусь от 13 января 2003 г. № 185-З «О военном положении»; Закон Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. № 1914-ХІІ «О воинской обязанности и воинской службе» и др.

По причине того, что наше государство за все время существования, начиная с 1991 г., ни разу не сталкивалось с таким особым правовым режимом как военное положение, существует небольшое количество НПА, регулирующих деятельность всех его субъектов. Это, на наш взгляд, является некоторой проблемой. Необходимо к тому же учитывать факты военных действий, проводимых почти на всем мировом пространстве, за пределами нашей территории.

В целях недопущения военных конфликтов, подобных тем, что произошли на территории Сирии, Ирана и Ирака, необходимо обновить и усовершенствовать нормативно-правовую базу, регулиющую деятельность субъектов государства в случае введения военного положения и военного времени. Порядок регулирования отдельных аспектов законодательства в этой сфере можно позаимствовать у таких зарубежных стран, как Китай, Канада и Соединенные Штаты Америки. Законодательство этих государств идет в ногу со временем и своевременно совершенствуется с учетом внешней и внутренней обстановки. Например, можно взять Конституцию США, принятую в 1787 г., Закон «О военных полномочиях конгресса и президента США», специальные директивы, издаваемые каждым президентом после его вступления в должность, Закон Китайской Народной Республики (КНР) «О военном положении», Положение Верховной народной прокуратуры КНР «О порядке применения Закона КНР „О военном положении“», Акт о чрезвычайных положениях в Канаде и др.

УДК 342.9

В.В. Шаматович

УЧАСТИЕ УЧАСТКОВОГО ИНСПЕКТОРА МИЛИЦИИ В ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В целях обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, защиты прав и свобод, нравственности, здоровья населения и охраны окружающей среды был определен перечень видов деятель-

ности, подлежащих лицензированию и строгому контролю со стороны государственных органов.

Лицензирование – комплекс реализуемых государством мер, связанных с выдачей лицензий, их дубликатов, внесением в лицензии изменений и (или) дополнений, приостановлением, возобновлением, прекращением их действия, аннулированием лицензий, контролем за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий.

Таким образом, органам внутренних дел отведены несколько видов деятельности, подлежащих лицензированию. К таким видам, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности», относятся: деятельность, связанная со служебным и гражданским оружием и боеприпасами к нему, коллекционированием и экспонированием оружия и боеприпасов; деятельность, связанная с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, сбором и распространением (в том числе в глобальной компьютерной сети Интернет) информации о физических лицах в целях их знакомства; охранный деятельность.

Каждый вид деятельности подразделяется на отдельные подвиды. Так, деятельность, связанная со служебным и гражданским оружием и боеприпасами к нему, коллекционированием и экспонированием оружия и боеприпасов, включает в себя: производство оружия и боеприпасов; реализацию оружия и боеприпасов; ремонт оружия и боеприпасов; коллекционирование и экспонирование оружия и боеприпасов.

Деятельность, связанная с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, сбором и распространением (в том числе в глобальной компьютерной сети Интернет) информации о физических лицах в целях их знакомства подразделяется на следующие подвиды: трудоустройство за пределами Республики Беларусь; сбор и распространение информации (в том числе в глобальной компьютерной сети Интернет) о физических лицах в целях их знакомства.

К охранный деятельности относятся: проектирование, монтаж, наладка и техническое обслуживание средств и систем охраны (либо выборка из указанного перечня работ). Участковый инспектор милиции, реализуя свои обязанности, непосредственно занимает одно из важнейших мест в осуществлении лицензионной деятельности, так как он имеет право на проверку соблюдения лицензионных требований и условий всеми субъектами лицензионной деятельности.

Так, лицензия на осуществление деятельности, связанной с производством, реализацией и ремонтом оружия и боеприпасов выдается только юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям.

Грубыми нарушениями законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий являются: производство, реализация, ремонт оружия и боеприпасов, запрещенных к обороту на территории Республики Беларусь в качестве служебного и гражданского оружия; реализация оружия юридическим и физическим лицам, не представившим разрешения на приобретение конкретного вида и типа оружия; ремонт оружия, на приобретение, хранение или хранение и ношение которого отсутствует разрешение органа внутренних дел; хранение оружия и боеприпасов в помещениях, не оборудованных согласно требованиям по обеспечению сохранности оружия и боеприпасов. Участковый инспектор милиции проверяет помещения, где хранится оружие, на соответствие предъявляемым законодательством требованиям, имеющиеся в наличии оружие, так как существует перечень оружия, оборот которого запрещен на территории Республики Беларусь.

Относительно деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, сбором и распространением (в том числе в глобальной компьютерной сети Интернет) информации о физических лицах в целях их знакомства, лицензия на этот вид деятельности выдается только юридическим лицам либо индивидуальным предпринимателям.

В сфере охранный деятельности также присутствует контроль, который может осуществляться участковым инспектором милиции. Он заключается в проведении мероприятий технического (технологического, поверочного) характера. По результатам их проведения при выявлении на объектах либо территории субъекта нарушений выносятся предписание или представление об их устранении в установленный срок.

Меры ответственности за обнаруженные нарушения при этом не применяются, однако только в том случае, если проверяемый субъект выполнит вынесенное предписание или представление в указанный в нем срок, устранит обнаруженные нарушения, письменно сообщит об этом в контролирующий орган и даст возможность последнему проверить факт их устранения.

Таким образом, следует обратить внимание на то, что участковый инспектор милиции занимает одно из важнейших мест в осуществлении лицензионно-разрешительной деятельности, поэтому сотруднику, являющемуся участковым инспектором милиции, необходимо тщательно знать и качественно контролировать данную деятельность на должном уровне.