

**РЕФОРМЫ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННО-
КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И СИСТЕМ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ИХ РЕЗУЛЬТАТЫ**

Сегодня без современных информационных технологий немыслима деятельность любой отрасли, они стремительно развиваются и внедряются во все сферы нашей жизни, в том числе в деятельность органов внутренних дел. Как отметил наш уважаемый Президент, «сегодня мы строим новое государство и свободное гражданское общество, опирающееся на принципы народовластия и демократии, уделяя приоритетное внимание такой важнейшей задаче, как укрепление мира и стабильности – нашего поистине бесценного достояния.

Мы все, конечно, понимаем, насколько большое значение это имеет в нынешних условиях, когда во всем мире, в том числе в нашем регионе, у наших границ возрастает напряженность, усиливаются различные вызовы и угрозы».

Важное значение имеют проведенные в стране за прошедший период реформы по совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности, в частности, по созданию эффективных механизмов обслуживания населения и взаимодействия с широкой общественностью в обеспечении общественной безопасности, повышению эффективности работы отраслевых служб за счет обеспечения их технологиями и программными системами нового поколения, а также такие вопросы, как организация (моделирование) деятельности службы на основе целевых моделей.

Кроме этого, приоритетными являются «определение перспективных направлений государственной политики в сфере обеспечения общественной безопасности, формирование целостной системы обеспечения общественной безопасности, налаживание эффективной деятельности от самого нижнего звена до республиканского уровня, укрепление правопорядка и законности в нашей стране путем внедрения современных методов работы, обеспечение мира и спокойствия населения, а также создание эффективной системы своевременного выявления и устранения условий, способствующих совершению правонарушений».

В ходе проведенных реформ в данной сфере был принят ряд законов и подзаконных актов, которые были внедрены в жизнь общества.

В частности, принятие Закона Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» позволит сегодня устранить пробелы, неопределенности и противоречия в правовом поле, регулирующем чрезвычайно ответственную, очень яркую и многогранную деятельность органов внутренних дел, а также путем обеспечения унификации в рамках отдельного закона основных положений, касающихся деятельности органов внутренних дел, начать содержательно новый этап реформирования системы органов внутренних дел.

В целях дальнейшего развития системы обеспечения общественной безопасности и определения перспективных направлений государственной политики в этой сфере был принят Указ Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 г. № УП-27 «О мерах по утверждению и реализации Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан». В соответствии с данным указом на основе передового зарубежного и национального опыта по обеспечению общественной безопасности были утверждены: Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан, Стратегия развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022–2025 гг. и «Дорожная карта» по реализации в 2022 г. Стратегии развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022–2025 гг., направленные на гарантированную защиту населения от любых угроз.

Важным документом, определяющим государственную политику в области обеспечения общественной безопасности, является Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан, в которой регламентированы основные понятия, связанные с общественной безопасностью, государственное регулирование сферы обеспечения общественной безопасности, механизмы реализации Концепции и ожидаемые результаты от ее реализации.

Как известно, необходимость дальнейшего укрепления правопорядка и борьбы с новыми проявлениями преступности требует определения приоритетных направлений обеспечения общественной безопасности в нашей стране. Целью Стратегии развития системы общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022–2025 гг. является разработка и эффективная реализация правовых, методических, научных, организационных мер по внедрению качественно новой системы обеспечения общественной безопасности в стране.

В целях укрепления мира и стабильности в Республике Узбекистан последовательно продолжают широкомасштабные демократические реформы в системе обеспечения безопасности государства, общества и личности. Особое внимание уделяется обеспечению прав и закон-

ных интересов человека, свободы слова и совести, что является главным требованием демократии. В частности, с целью глубокого анализа сложных процессов в мировом масштабе и результатов развития, достигнутых нашей страной, в целях определения приоритетных реформ, направленных на дальнейшее повышение благосостояния нашего народа на основе приоритетной идеи «во имя чести и достоинства человека», трансформацию отраслей экономики и ускоренное развитие предпринимательства, безусловное обеспечение прав и интересов человека и формирование активного гражданского общества в ближайшие годы, была принята Стратегия развития нового Узбекистана на 2022–2026 гг. В 16-й цели «Создание эффективной системы обеспечения общественной безопасности, своевременного выявления и устранения условий, способствующих совершению правонарушений» второго приоритетного направления (превращение принципов справедливости и верховенства закона в основополагающее и необходимое условие развития страны) определены следующие мероприятия по поднятию на качественно новый уровень системы предотвращения правонарушений: кардинальное повышение эффективности деятельности патрульной службы по сохранению общественного порядка путем внедрения современных информационных технологий, в том числе отказ от практики привода граждан в отделение внутренних дел для проверки; сокращение аварий и смертельных случаев на дорогах посредством совершенствования дорожной инфраструктуры и создания условий безопасного передвижения, в том числе полная цифровизация системы управления движением и обеспечение широкого участия общественности в данной сфере.

Отдельно следует отметить, что в рамках проводимых реформ налажено прохождение сотрудниками службы с персональным видеорегистратором (бодикамерой), внедряются интеллектуальные камеры с возможностью наблюдения и самостоятельного контроля, предусмотрены планшеты с электронными системами оформления и рассмотрения дел о правонарушениях, кроме того, внедрены концепции «Безопасная столица», «Гладкая и безопасная дорога», системы «Безопасная квартира», «Безопасный дом», информационный и аппаратно-программные комплексы «Smart махалля» и «Безопасный город». Внедрение этих информационно-коммуникационных технологий позволяет экономить время работников разных отраслей, обеспечить своевременное и оперативное управление и реагирование на обращения граждан в кратчайшие сроки.

Неэффективное обеспечение общественного порядка и безопасности негативно сказывается на соблюдении закона в обществе, поэтому поддержание общественного порядка и безопасности является одной из

насуточных проблем, имеющих первостепенное значение в любой стране мира.

Исходя из анализа, можно сказать, что в результате проводимых реформ, касающихся данной сферы, ряд проблем, возникающих в деятельности подразделений обеспечения общественной безопасности, решен положительно. Во-первых, в настоящее время существуют нормы и положения нормативно-правовых и ведомственных нормативных актов органов внутренних дел, регулирующих отношения и полномочия этих служб в области охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения безопасности дорожного движения и пробации, причем каждый орган, обеспечивающий общественную безопасность, действует в рамках нормативно-правового акта, принятого его ведомством. Это обстоятельство создает в отдельных случаях диспропорции в совместных действиях сотрудников вышеназванных служб, а в случаях возражений граждан против их действий – определенные проблемы при правовой оценке действий сотрудников органов, обеспечивающих общественную безопасность. В Стратегии обозначено решение указанной проблемы путем разработки проекта и принятия единого законодательного акта в сфере общественной безопасности с целью унификации норм и положений свыше 200 нормативно-правовых и ведомственных нормативных актов вышеназванных компетентных органов, ответственных за данную сферу.

Во-вторых, в связи с резким ростом правонарушений в сфере дорожного движения в Стратегии предусмотрены задачи по усилению мер ответственности в отношении лиц, систематически нарушающих правила безопасности дорожного движения, совершивших дорожно-транспортные происшествия, приведшие к тяжелым последствиям; введение, с учетом передового международного опыта, мер уголовно-правового воздействия в виде лишения права управления транспортным средством на длительный срок; установление ответственности и введение порядка взыскания материального ущерба с руководителей организаций или органов, ведающих объектами дорожной или инженерно-коммуникационной инфраструктуры, неудовлетворительное состояние которых привело к дорожно-транспортному происшествию, в особенности, к смерти; введение административной ответственности за действия, выражающиеся в форме хулиганства на дороге, совершаемые водителями транспортных средств; совершенствование правовых механизмов привлечения пешеходов к ответственности за нарушение правил дорожного движения.

В-третьих, в целях формирования эффективной системы, направленной на своевременное выявление правонарушений в общественных ме-

стах, их своевременное предотвращение, в качестве одной из основных целей было определено поднятие деятельности патрульной службы по охране общественного порядка на качественно новый уровень, включая внедрение современных информационных технологий.

Механизмом реализации этой цели выступает система «Е-патруль», позволяющая отказаться от практики доставления гражданина в органы внутренних дел для проверки и наладить проверку всех данных на месте, осуществлять контроль за деятельностью сотрудников патрульно-постовой службы органов внутренних дел с помощью бодикамер, обеспечить мобильность на расстоянии и быстрое прибытие к месту происшествия путем поэтапного преобразования патрулирования в форму авто- и мотопатруля.

Основываясь на вышеизложенном, можно сделать вывод, что реформы в деятельности по поддержанию общественного порядка и безопасности служат эффективному обеспечению мира и спокойствия в обществе, защите прав и свобод граждан, а также повышению роли и статуса органов внутренних дел в сфере государственного управления, укреплению доверия и уважения наших граждан к системе.

УДК 342.9

Д.С. Шкатуло

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО ИНСПЕКТОРА МИЛИЦИИ В СФЕРЕ ОБЩЕЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Органы внутренних дел (ОВД) являются одним из субъектов профилактики правонарушений в Республике Беларусь. В частности, огромную роль в профилактике правонарушений играют участковые инспекторы милиции. На протяжении длительного периода времени служба участковых инспекторов милиции обеспечивает безопасность граждан в нашей стране, что делает ее одним из самых значимых звеньев системы ОВД. Основным направлением деятельности участковых инспекторов милиции является профилактика правонарушений. Как должностное лицо ОВД, участковый инспектор милиции чаще контактирует с гражданами, осуществляя на обслуживаемом административном участке огромное количество профилактических функций.

Правовое обеспечение деятельности ОВД и, в частности, участковых инспекторов милиции в сфере профилактики правонарушений основывается на Конституции Республики Беларусь и включает в себя:

Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее – Закон № 122-З), Закон Республики Беларусь от 26 июня 2003 г. № 214-З «Об участии граждан в охране правопорядка» и др., государственные программы по борьбе с преступностью и коррупцией (программные законы), региональные комплексные планы по профилактике правонарушений, ежегодно утверждаемые местными исполнительными и распорядительными органами областного и базового территориальных уровней, а также иные акты законодательства.

Из анализа норм вышеперечисленных нормативных правовых актов следует, что основными задачами участковых инспекторов милиции при выполнении ими служебных обязанностей являются:

обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, защита от противоправных действий и преступных посягательств;

охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений;

ведение административного процесса в пределах компетенции и др.

Согласно абзацу 8 ст. 1 Закона № 122-З общая профилактика правонарушений – деятельность субъектов профилактики правонарушений, осуществляемая в соответствии с вышеуказанным законом и другими актами законодательства, по выявлению причин правонарушений и условий, способствующих их совершению, и принятию мер к их устранению, воздействию на социальные процессы и явления в целях недопущения противоправного поведения граждан. Данную деятельность в таком контексте стоит рассматривать как деятельность, направленную на правонарушения, отдельные их виды, причины деликтности и условия, им способствующие. Не стоит также забывать, что применение участковыми инспекторами милиции мер общей профилактики правонарушений оказывает воздействие как на законопослушных граждан, так и на лиц, склонных к совершению правонарушений.

В соответствии со ст. 10 Закона № 122-З к мерам общей профилактики правонарушений относятся:

разработка и утверждение региональных комплексных планов по профилактике правонарушений и проведение профилактических мероприятий;

правовое просвещение граждан;