

2. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ДОМАШНЕМУ НАСИЛИЮ

УДК 351.74 (470 + 571)

Э.Э. Абдухафиззода

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Насилие в семье для современного Таджикистана является на сегодня, к сожалению, одной из острейших проблем общества. Подчеркивая важность данной темы, в целях необходимости совершенствования законодательства в сфере предупреждения насилия в семье, мы проанализировали Закон Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» и выявили некоторые пробелы в законодательстве, которые не только на теоретическом, но и на практическом уровне создают препятствия для правоприменительной деятельности.

Прежде всего необходимо отметить, что предупреждение насилия в семье – это комплекс правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых субъектами, предупреждающими насилие в семье, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в рамках семейных отношений, определение и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье.

Однако при разбирательстве дел о насилии в семье возникают вопросы, которые являются, как мы думаем, проблемными для реализации деятельности милиции в данном направлении. Так, если насилие не приводит к кратковременному расстройству здоровья или является причиной незначительной стойкой утраты трудоспособности, это принято считать побоями. Однако в таком случае стоит задаться вопросами: какие насильственные действия, причиняющие физическую боль, необходимо квалифицировать не как побои, а как административное правонарушение, или же к насколько длительному расстройству здоровья должно привести насилие в семье, квалифицируемое как административное правонарушение?

Данное обстоятельство наводит на мысль о том, что в настоящее время отсутствуют какие-либо критерии различия административного

правонарушения физического характера, предусмотренного ст. 93¹ Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях (КоАП РТ), от ряда преступлений, наносящих физический вред, например, умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 112, 116 Уголовного кодекса Республики Таджикистан (УК РТ)).

Очень важно помнить, что согласно ч. 1 ст. 17 КоАП РТ под административным правонарушением понимается противоправное, виновное деяние (действие или бездействие) физического или юридического лица, совершение которого влечет административную ответственность в порядке, установленном КоАП РТ. Учитывая это, мы убеждены, что норма ст. 93¹ КоАП РТ безосновательно предусматривает широкое толкование, которое противоречит смыслу ч. 1 ст. 17 КоАП РТ, так как формулировка «при отсутствии признаков преступления» не указывает на конкретное действие и, расширяя тем самым круг административных правонарушений, способствует таким образом неверной интерпретации нормы сотрудниками и некорректному ее применению на практике, что противоречит принципу законности.

Другой немаловажной проблемой деятельности органов внутренних дел (ОВД) является то, что некоторые сотрудники ОВД в случае совершения насилия в отношении члена семьи в общественном месте составляют протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 460 «Мелкое хулиганство» КоАП РТ. В то же время анализ законодательства в сфере предупреждения насилия в семье показал, что, несмотря на ограничение характера данного деяния семейными отношениями, место его совершения не ограничено.

Как справедливо считает О.Г. Горскина, «нельзя квалифицировать как мелкое хулиганство действия, основанные на личных неприязненных отношениях и совершенные в быту, когда в них не присутствует прямой умысел на нарушение общественного порядка». Поэтому мы склоняемся к мысли о том, что насилие в семье может быть совершено и за пределами совместного места проживания членов семьи (в общественном месте, на производстве, в местах учебы и т. д.).

Таким образом, подводя итог нашему небольшому исследованию и во избежание различного рода проблем, связанных с вопросами деятельности сотрудников ОВД по предупреждению насилия в семье, предлагаем следующее:

1. Все умышленные деяния, подпадающие под понятие «насилие в семье», должны классифицироваться либо как административные правонарушения, либо как преступления, так как при отсутствии соответствующих научных исследований очень сложно отличить административное правонарушение физического, психического или экономического

характера от сходных преступных деяний на основе одной лишь фразы или формулировки «при отсутствии признаков преступления», которая по своему содержанию, как мы считаем, является чрезмерно обобщенной и противоречит канонам и принципам административно-правовой науки и юриспруденции в целом.

2. В случае непринятия нашего первого предложения, т. е. объединения административных правонарушений и преступлений в единую категорию, предлагаем в соответствующих статьях УК РТ предусмотреть соответствующий квалифицирующий признак для преступлений физического, психического, сексуального и экономического характера или же дополнить УК РТ новыми соответствующими статьями. Например, ст. 109 «Доведение до самоубийства» УК РТ можно дополнить ч. 3 со следующим содержанием: «то же деяние, совершенное в рамках семейных отношений» либо ввести в УК РТ ст. 109¹ «Доведение до самоубийства одного из членов семьи». Данное дополнение в уголовное законодательство позволит вести предметный учет преступлений, относящихся к категории насилия в семье.

3. В продолжение второго предложения считаем необходимым предусмотреть в КоАП РТ четкий перечень административных правонарушений, предусматривающих ответственность за насилие в семье, который бы облегчил правоприменительную практику в процессе деятельности ОВД и позволил отказаться от использования в законодательстве проблемной формулировки «при отсутствии признаков преступления», которая к тому же противоречит требованиям Закона Республики Таджикистан от 30 мая 2017 г. № 1414 «О нормативных правовых актах».

УДК 342.9

Д.Н. Борисов

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ МИЛИЦИИ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ КОНФЛИКТОВ

Конфликт в социальных отношениях – очень важная социально-психологическая категория, которая вместе с тем повседневна в деятельности сотрудника органов внутренних дел (ОВД), в частности, участкового инспектора милиции (УИМ). Юридический конфликт представляет собой борьбу субъектов права, которые имеют противоположные мнения по конфликтующему вопросу, вне зависимости от отрасли права.

При возникновении юридического конфликта в образуемых общественных отношениях в большинстве случаев будет участвовать так называемый специальный субъект, под которым можно понимать лицо, уполномоченное разрешать возникшие конфликты и регулировать конфликтные взаимоотношения между различными субъектами, предупреждая, разрешая или пресекая подобные факты. Таким субъектом, несомненно, является УИМ.

Умение анализировать причины и динамику конфликтов, знание правил поведения в конфликтных ситуациях необходимы УИМ, поскольку являются важными условиями для справедливого разрешения спора. В связи с этим деятельность ОВД регламентирована рядом нормативных правовых актов, в которых закреплены задачи, принципы, основные направления, а также порядок действий в определенных ситуациях.

Фундаментом всего вышеперечисленного является Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-3 «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19 мая 2022 г.), в котором изложены основные положения, основы деятельности ОВД и их принципы, обязанности и права ОВД, сотрудников ОВД и другие правовые нормы, необходимые для полноценного осуществления деятельности.

«Правила профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь», утвержденные приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 4 марта 2013 г. № 67, являются эталоном правил поведения сотрудника в той или иной ситуации, представлены в виде свода положений, определяющих требования, предъявляемые к поведению сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь при исполнении служебных обязанностей, во внеслужебной деятельности, взаимоотношениях с коллегами, гражданами, должностными лицами других государственных органов, организаций. Соблюдение норм данного нормативно-правового акта является гарантией правильного поведения сотрудника в конфликтной ситуации, что способствует качественному разрешению конфликта.

Инструкция по организации деятельности участкового инспектора милиции, утвержденная приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 5 ноября 2021 г. № 300 является основополагающей для УИМ, так как в ней закреплены основные направления деятельности, задачи, права и обязанности. Министерство внутренних дел Республики Беларусь регулярно издает учебные пособия, алгоритмы действий (например, алгоритм действий при реагировании на насилие в семье),