

видеофильмы по конфликтологии, способствующие развитию профессиональных и личных качеств сотрудников ОВД.

Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» – неотъемлемый нормативно-правовой акт в службе не только УИМ, но и ряда органов государственного управления в целом, так как в нем излагаются основные направления деятельности: предупреждение и профилактика административных правонарушений и преступлений. В нем регулярно обновляются и совершенствуются меры индивидуальной и общей профилактики, а также уделяется внимание такой социальной проблеме, как бытовое насилие. Домашнее насилие – умышленные противоправные либо аморальные действия физического, психологического или сексуального характера близких родственников, бывших супругов, граждан, имеющих общего ребенка (детей), либо иных граждан, которые проживают (проживали) совместно и ведут (вели) общее хозяйство, по отношению друг к другу, причиняющие физические и (или) психические страдания. Этот вид конфликтов ряд ученых выделяют в отдельный раздел конфликтологии. Законодатель предусмотрел такие меры индивидуальной профилактики, как профилактический учет, защитное предписание, коррекционная программа (с согласия гражданина, совершившего домашнее насилие).

Постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 8 января 2019 г. № 5 «О заявлениях и сообщениях о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях» утверждает Инструкцию о порядке приема, регистрации и учета органами внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях, необходимую для оперативного реагирования правоохранительными органами (в частности, УИМ), что, в свою очередь, обеспечивает справедливое разрешение правового конфликта, а порой и его предупреждение.

Таким образом, можно сделать вывод, что правовое обеспечение деятельности УИМ по пресечению конфликтов требует постоянного совершенствования для более быстрого, а самое главное справедливого разрешения правового спора. Ожидается, что выработка новых правовых способов разрешения конфликта будет оставаться в приоритете для законодателя, а передовой международный опыт будет заложен в фундамент правовой основы, которая, в свою очередь, поспособствует не только минимизации, но и искоренению юридических конфликтов в обществе в последующем, что обеспечит должный уровень охраны общественного порядка.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Проблемы общества, возникающие в последнее время в различных сферах жизни, накладывают отпечаток на поведение людей и их отношение к окружающим. Оценивая состояние взаимоотношений граждан, можно прийти к неутешительному выводу о том, что в настоящее время участились случаи, когда граждане подвергаются физическому и психическому насилию именно со стороны родных и близких. Жестокое обращение в семье со стороны родственников и иных близких лиц наносит серьезные психологические травмы, приводящие к деформации личности, и, как правило, оставляет отпечаток на всю жизнь. Данная проблема является актуальной не только для Российской Федерации, но и других государств, в том числе для Республики Беларусь.

Основной акцент в анализе деятельности сотрудников правоохранительных органов двух стран по предупреждению преступлений, совершаемых на бытовой почве, целесообразно сделать на работе участковых уполномоченных (далее – УУП, участковый). Как правило, сотрудники дежурной части, получив и зарегистрировав сообщение о возникшем конфликте между супругами или близкими родственниками, направляют на место происшествия именно участкового, который, осуществляя свою ежедневную деятельность на административном участке, как никто другой знаком с участниками происшествия и чаще всего уже осведомлен о причинах конфликтной ситуации.

Законодательство Российской Федерации, ведомственные нормативные акты напрямую предписывают участковым проведение качественной индивидуальной профилактической работы (ИПР) с отдельными категориями граждан. Лица, допускающие правонарушения именно в сфере быта, являются одной из таких категорий. Основанием для осуществления ИПР является привлечение лица к административной ответственности по ст. 6.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) или уголовной ответственности по ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ), а также принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25 и 25.1, ч. 1, 5 ст. 319 Уголовно-

процессуального кодекса Российской Федерации (УПК РФ), по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере. ИПР с семейно-бытовыми правонарушителями проводится в течение одного года с момента принятия решения. Проведение профилактической работы может быть также продлено в случае, если имеется заявление (сообщение) о допущении факта нарушения в данной сфере.

В настоящее время пробелом в законодательстве является определение тех общественно опасных деяний, которые бы относились именно к сфере семейно-бытовых отношений.

В практике, связанной с деятельностью УУП, часто случаются происшествия в семейно-бытовой сфере, которые не несут признаков административного правонарушения или преступления (скандалы, ругательство), но способствуют их реализации. В связи с этим следует произвести изменения в правовой норме, изложив формулировку подп. «а» п. 33.3 Приложения 1 к приказу МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 в следующей редакции: «лицо, совершившее в течение года преступление против жизни и здоровья» (гл. 16 УК РФ), «преступления, связанные с вовлечением несовершеннолетних в преступную деятельность» (ст. 151 УК РФ), «в отношении несовершеннолетних» (ст. 156 УК РФ), «два и более административных правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений» (ст. 5.35, 6.1.1, 6.10, 6.23 КоАП РФ). Данное изменение предоставит право в качестве основания постановки на учет предусмотреть заключение по материалам проверки по обращению гражданина.

Рассматривая проблему семейно-бытовых конфликтов со стороны Республики Беларусь, можно отметить, что к мерам индивидуальной профилактики относится вынесение защитного предписания. Под данной дефиницией понимается установление гражданину, совершившему домашнее насилие, временных запретов на совершение определенных действий и обязанности для защиты жизни и здоровья пострадавшего от домашнего насилия. Такая мера профилактики запрещает предпринимать попытки выяснять место пребывания пострадавшего от домашнего насилия; посещать места нахождения пострадавшего от домашнего насилия; общаться с пострадавшим от домашнего насилия, в том числе по телефону, с использованием глобальной компьютерной сети Интернет; распоряжаться совместной с пострадавшим от домашнего насилия собственностью.

Защитным предписанием гражданину, в отношении которого оно применено, может быть установлена обязанность временно покинуть общее с пострадавшим от домашнего насилия жилое помещение.

Защитное предписание может применяться к гражданину, совершившему домашнее насилие, в отношении которого в связи с этим осу-

ществляется подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении об умышленном причинении телесного повреждения и иных насильственных действиях либо о нарушении защитного предписания; проводится проверка в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства либо возбуждено уголовное дело о преступлении против жизни и здоровья, половой неприкосновенности или половой свободы либо личной свободы, чести и достоинства.

Защитное предписание применяется либо продлевается уполномоченным должностным лицом органа внутренних дел с письменного согласия совершеннолетнего пострадавшего от домашнего насилия с учетом оценки вероятности продолжения либо повторного совершения домашнего насилия, наступления тяжких либо особо тяжких последствий его совершения, в том числе смерти пострадавшего от домашнего насилия.

При отсутствии письменного согласия совершеннолетнего пострадавшего от домашнего насилия, если этот пострадавший находится в зависимости от гражданина, совершившего домашнее насилие, либо по иным причинам не способен самостоятельно защитить свои права и законные интересы, и при высоком уровне риска домашнего насилия защитное предписание применяется руководителем органа внутренних дел или его заместителем по согласованию с прокурором.

Защитное предписание незамедлительно объявляется гражданину, в отношении которого оно применено, с вручением копии защитного предписания и разъяснением данному гражданину его прав и обязанностей, предусмотренных Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». Защитное предписание вступает в силу с момента его объявления гражданину, в отношении которого оно применено.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что для большей эффективности предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере, профилактики семейного насилия сотрудники полиции, в данном случае УУП, должны работать над своим уровнем профессионализма. Помимо участковых, данной проблемой обязаны заниматься инспектора по делам несовершеннолетних, патрульно-постовая служба, сотрудники уголовного розыска и др., т. е. необходимо наладить взаимодействие между подразделениями для предупреждения преступлений и правонарушений. Стоит отметить, что от точной организации ИПР зависит состояние преступности в сфере семейно-бытовых отношений. Деятельность сотрудников, осуществляющих ИПР, играет особую роль воспитательного, профилактического и восстановительного характера.

Одной из главных особенностей деятельности данных сотрудников полиции является то, что она подзаконна. За любое нарушение установленных правовых норм последуют строгие меры наказания, начиная от дисциплинарной ответственности и заканчивая уголовной.

УДК 342.9

И.А. Емельянович

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО ИНСПЕКТОРА МИЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ

Деяния, совершаемые в семейно-бытовой сфере, вызывают особый общественный резонанс и оказывают негативное воздействие на сознание людей, вызывая у них чувство обеспокоенности за собственную безопасность и безопасность родных, близких, детей, влияют на ухудшение социально-психологической обстановки в обществе, в семье и ведут к серьезным страданиям человека, лишая его получения удовлетворения и радости от жизни.

Работа участкового инспектора милиции (УИМ) по предупреждению семейно-бытовых конфликтов начинается с полного и своевременного выявления лиц, совершающих правонарушения в быту. Необходимо отметить, что выявление сопряжено с определенными сложностями, связанными с нежеланием жертвы обращаться в правоохранительные органы, так называемой латентностью.

Право требовать от граждан соблюдения общественного порядка является важным административно-правовым средством, позволяющим УИМ решать задачу охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Оно применяется как в процессе надзора за соблюдением требований, действующих в сфере общественного порядка, так и в качестве основного универсального средства, с помощью которого предупреждаются противоправные деяния. Одним из распространенных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений является домашнее насилие. Домашнее насилие, скандалы, происходящие между совместно проживающими лицами, порой сопровождающиеся побоями и демонстрацией физического превосходства, в том числе с применением предметов, представляющих угрозу для жизни человека, приводят к совершению преступлений против жизни и здоровья граждан. За совершение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений семейный агрессор может быть привлечен к административной ответственности по ст. 10.1 «Умышленное причинение телесного по-

вреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП).

В данном случае административный процесс по делам об административных правонарушениях, указанных в ст. 4.4 КоАП (туда относится ст. 10.1 КоАП), начинается только по требованию потерпевшего либо его законного представителя привлечь лицо, совершившее административное правонарушение, к административной ответственности, выраженному в форме заявления.

Но, в соответствии со ст. 9.4 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, в случае совершения деяний, предусмотренных ст. 10.1 КоАП, административный процесс может быть начат прокурором либо по его письменному поручению должностным лицом органа внутренних дел при отсутствии указанного требования и не подлежит прекращению в случае примирения потерпевшего либо законного представителя с лицом, в отношении которого ведется административный процесс.

Органы внутренних дел – это первая инстанция, которая может оказать необходимую помощь. Ошибочным является мнение, что вмешательство в конфликт – напрасная трата времени, в действительности все наоборот. Если вмешательство в конфликт проводится правильно, его участники успокаиваются, а сотрудники могут быстрее провести сбор информации. При правильном подходе возможность повторения конфликта сводится к минимуму, поэтому снижается вероятность того, что сотрудники будут вызывать по одному и тому же адресу снова и снова, проблемы, возникающие между участниками конфликта, не углубляются, таким образом, можно не возбуждать уголовного преследования, что, в свою очередь, приводит к экономии времени и денег.

Иногда сотрудники считают, что у них нет времени на положительное разрешение конфликта, главная опасность сводится к тому, что они не выделяют необходимого времени на вмешательство, прибывают на место происшествия с одной мыслью – поскорее оттуда уйти, а это приводит к неправильным действиям в конфликтной ситуации. Только на первый взгляд кажется, что непримиримых конфликтов много, но дополнительная помощь необходима лишь в тех случаях, когда конфликт был неправильно разрешен в предыдущий раз. Сотрудники не являются социальными работниками и не должны их заменять, но в конфликтных ситуациях это представители первой организации, которая участвует в разрешении конфликта. Благодаря своей власти и полномочиям сотрудники могут заниматься правовыми аспектами конфликта и вопросами, связанными с опасностью для участников конфликта.