

Одной из главных особенностей деятельности данных сотрудников полиции является то, что она подзаконна. За любое нарушение установленных правовых норм последуют строгие меры наказания, начиная от дисциплинарной ответственности и заканчивая уголовной.

УДК 342.9

И.А. Емельянович

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО ИНСПЕКТОРА МИЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ

Деяния, совершаемые в семейно-бытовой сфере, вызывают особый общественный резонанс и оказывают негативное воздействие на сознание людей, вызывая у них чувство обеспокоенности за собственную безопасность и безопасность родных, близких, детей, влияют на ухудшение социально-психологической обстановки в обществе, в семье и ведут к серьезным страданиям человека, лишая его получения удовлетворения и радости от жизни.

Работа участкового инспектора милиции (УИМ) по предупреждению семейно-бытовых конфликтов начинается с полного и своевременного выявления лиц, совершающих правонарушения в быту. Необходимо отметить, что выявление сопряжено с определенными сложностями, связанными с нежеланием жертвы обращаться в правоохранительные органы, так называемой латентностью.

Право требовать от граждан соблюдения общественного порядка является важным административно-правовым средством, позволяющим УИМ решать задачу охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Оно применяется как в процессе надзора за соблюдением требований, действующих в сфере общественного порядка, так и в качестве основного универсального средства, с помощью которого предупреждаются противоправные деяния. Одним из распространенных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений является домашнее насилие. Домашнее насилие, скандалы, происходящие между совместно проживающими лицами, порой сопровождающиеся побоями и демонстрацией физического превосходства, в том числе с применением предметов, представляющих угрозу для жизни человека, приводят к совершению преступлений против жизни и здоровья граждан. За совершение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений семейный агрессор может быть привлечен к административной ответственности по ст. 10.1 «Умышленное причинение телесного по-

вреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП).

В данном случае административный процесс по делам об административных правонарушениях, указанных в ст. 4.4 КоАП (туда относится ст. 10.1 КоАП), начинается только по требованию потерпевшего либо его законного представителя привлечь лицо, совершившее административное правонарушение, к административной ответственности, выраженному в форме заявления.

Но, в соответствии со ст. 9.4 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, в случае совершения деяний, предусмотренных ст. 10.1 КоАП, административный процесс может быть начат прокурором либо по его письменному поручению должностным лицом органа внутренних дел при отсутствии указанного требования и не подлежит прекращению в случае примирения потерпевшего либо законного представителя с лицом, в отношении которого ведется административный процесс.

Органы внутренних дел – это первая инстанция, которая может оказать необходимую помощь. Ошибочным является мнение, что вмешательство в конфликт – напрасная трата времени, в действительности все наоборот. Если вмешательство в конфликт проводится правильно, его участники успокаиваются, а сотрудники могут быстрее провести сбор информации. При правильном подходе возможность повторения конфликта сводится к минимуму, поэтому снижается вероятность того, что сотрудники будут вызывать по одному и тому же адресу снова и снова, проблемы, возникающие между участниками конфликта, не углубляются, таким образом, можно не возбуждать уголовного преследования, что, в свою очередь, приводит к экономии времени и денег.

Иногда сотрудники считают, что у них нет времени на положительное разрешение конфликта, главная опасность сводится к тому, что они не выделяют необходимого времени на вмешательство, прибывают на место происшествия с одной мыслью – поскорее оттуда уйти, а это приводит к неправильным действиям в конфликтной ситуации. Только на первый взгляд кажется, что непримиримых конфликтов много, но дополнительная помощь необходима лишь в тех случаях, когда конфликт был неправильно разрешен в предыдущий раз. Сотрудники не являются социальными работниками и не должны их заменять, но в конфликтных ситуациях это представители первой организации, которая участвует в разрешении конфликта. Благодаря своей власти и полномочиям сотрудники могут заниматься правовыми аспектами конфликта и вопросами, связанными с опасностью для участников конфликта.

УИМ в первую очередь должны получать определенную информацию из различных источников о неблагополучных семьях для проведения профилактической работы. Однако УИМ может получить информацию по своей инициативе еще до поступления от граждан заявлений о конфликтах в семье. Такую информацию он может получить от членов педагогических коллективов учреждений образования, находящихся на обслуживаемом участке.

Кроме этого, он может собрать информацию, осуществляя личный прием граждан, в беседах с комендантами общежитий или другими лицами, ответственными за жилые дома, или при доверительных беседах с гражданами. Исходя из этого, УИМ принимает конкретные меры решения проблемы. Он может побеседовать с виновником и предупредить его о возможности привлечения к ответственности. При беседе с жертвой конфликта УИМ может выяснить ее желание и возможности нормализовать возникший конфликт. Необходимо также говорить об уместности привлечения к ответственности виновного и о том, какую меру можно избрать.

Что же касается дальнейшего принятия мер профилактического и правового воздействия в отношении семейных дебоширов, то на современном этапе целый спектр проблем осложняет работу УИМ по данному направлению. На сегодня утратили свою актуальность такие общественные институты, как товарищеские суды, советы общественности и др., ранее активно участвовавшие в профилактике правонарушений в сфере быта.

Полагаем, что одним из путей решения проблем профилактики правонарушений в семейно-бытовой сфере мог бы стать специальный Закон Республики Беларусь «О предотвращении насилия в семье», аналога которого существуют в некоторых зарубежных государствах. В целях создания правовой основы эффективной профилактики правонарушений в сфере быта в указанном нормативно-правовом акте необходимо закрепить такие понятия, как «семейно-бытовые отношения», «бытовое насилие», «субъекты профилактики бытового насилия», а также сформулировать принципы профилактики бытового насилия. Крайне важно законодательно классифицировать виды бытового насилия, не ограничиваясь физическим его проявлением, поскольку психологическое, сексуальное и экономическое насилие несут в себе не меньшую общественную опасность.

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ НАСИЛИЮ В СЕМЬЕ

На современном этапе развития общества проблема насилия в семье остается по-прежнему весьма актуальной в большинстве стран, в том числе и в Российской Федерации. Отсутствие внимания со стороны государства на этапе появления такой проблемы привело к тому, что в настоящее время по-прежнему отсутствуют эффективные методы по предотвращению данной ситуации в семье.

Исследования ученых показывают, что в большинстве случаев объектом насилия является женщина ввиду ее физической слабости, незащищенности и различных гендерных причин. Выделяют и другие причины данного явления в семье: пристрастие родителей к алкоголю и наркотическим средствам; частые конфликты между супругами; наличие высокого уровня стресса и напряженности; трудное материальное положение; низкий уровень правосознания у родителей; наличие трудного ребенка и т. п. Тем самым можно говорить о достаточно широком круге причин, из-за которых может совершаться насилие.

Необходимость борьбы с проявлением насилия в семье обусловлена созданием эффективного механизма защиты во всех направлениях данного вопроса. Борьба с домашним насилием предусматривает диагностику, предупреждение, профилактику и защиту. Только в совокупности взаимодействия перечисленных мероприятий можно предотвращать противоправные деяния.

К сожалению, проблема насилия до сих пор во многих семьях носит латентный, т. е. скрытый, неизвестный для общества и государства характер. Латентность насилия можно определить как нежелание потерпевших сообщать о такой проблеме кому-либо, даже правоохранительным органам. К сожалению, правоохранительные органы часто неспособны вовремя предупреждать противоправные деяния, защитить пострадавших. Несмотря на данный факт, в настоящее время достаточно слабо решается вопрос ранней профилактики насильственных преступлений в сфере семейных отношений. Существует проблема своевременного выявления и применения превентивных мер к лицам, совершающим различные правонарушения и преступления небольшой и средней степени тяжести (например, причинение легкого вреда здоровью, побои, угроза убийством, мелкое хулиганство, распитие спиртных напитков в общественных местах и др.), которые часто могут предшествовать совершению в семье насильственных преступлений различной степени тяжести. Для реше-