

ния данной проблемы сотрудникам правоохранительных органов, в частности, органов внутренних дел, требуется проводить профилактические мероприятия для лиц, совершивших правонарушения и преступления легкой степени тяжести, с целью призыва их к недопустимости совершения общественно опасных деяний. Считаем также необходимым проводить проверку по месту жительства данных лиц, особенно тех, кто имеет семью и несовершеннолетних детей, с целью получения информации об условиях жизни всех членов семьи, чтобы понимать, могут ли такие лица причинить вред своим близким. Для реализации этого предложения требуется создание базы данных о лицах, которые могут представлять опасность для членов своих семей, чтобы вести за ними контроль через определенные промежутки времени.

Немаловажное значение в деятельности правоохранительных органов имеет обеспечение защиты детей от случаев домашнего насилия. К сожалению, часто дети вместо родительской любви подвергаются агрессии, которая может проявляться и в насилии. Из-за подобных случаев нарушается психологическое состояние детей, возможны психические травмы, которые могут испортить дальнейшую жизнь несовершеннолетнего. Невозможно защитить всех детей от различных видов насилия в семье, но важно проводить профилактические мероприятия по предотвращению подобных ситуаций. Так, например, необходимо проводить мероприятия по предупреждению жестокого обращения с детьми; внимательно относиться к внешним проявлениям случаев жестокого обращения с детьми, в том числе обращать внимание на внешний вид ребенка, фиксировать случаи побоев; проводить работу по реабилитации жертв насилия. При обнаруженных фактах насилия над ребенком следует применять меры административной и уголовной ответственности для родителей. Считаем необходимым ужесточать меры ответственности в подобных случаях, чтобы в будущем у взрослых не возникало желания совершать противозаконные действия в отношении несовершеннолетних.

К одной из основных проблем в сфере семейного насилия в Российской Федерации относится отсутствие правового регулирования такого явления на федеральном законодательном уровне. К сожалению, на данный момент нет нормативного правового акта, регулирующего профилактику домашнего насилия в семье.

На уровнях субъектов Российской Федерации этот вопрос также почти не имеет правового регулирования. Исключением выступает лишь Архангельская область. В данном субъекте Российской Федерации с 2003 г. действует областной закон «О социально-правовой защите

и реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье», в соответствии с которым под насилием в семье понимается любое действие одного члена семьи против другого, если это действие ущемляет конституционные права и свободы члена семьи как гражданина, причиняет ему физическую боль, наносит вред его законным интересам или содержит угрозу физическому или личностному развитию.

Следует отметить, что в 2019 г. был предложен проект Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации», в котором указаны основные принципы профилактики насилия в семье, субъекты, осуществляющие профилактику (в основном правоохранительные органы, органы государственной власти и местного самоуправления), полномочия правоохранительных органов по профилактике семейного насилия, необходимые меры для предотвращения насилия. Интересным представляется раскрытие содержания насилия через деяния, которые не содержат признаков административного правонарушения или преступления. Считаем, что рассматриваемое понятие является более сложным и может выступать в различных формах, поэтому целесообразно дополнить данный документ указанием на виды юридической ответственности за соответствующие противоправные деяния.

В целом вступление в силу данного закона позволит усилить профилактические меры и поможет в решении рассматриваемой проблемы, предоставив сотрудникам правоохранительных органов определенные полномочия в предотвращении домашнего насилия.

Таким образом, насилие в семье является одной из важнейших проблем современного общества, которую необходимо решать каждому государству. В Российской Федерации также существует такой вопрос, требующий решения и правового регулирования с целью снижения роста противоправных деяний, их предотвращения, а также защиты прав и свобод каждого члена семьи.

УДК 342.9

О.Г. Каразей

ОБ ОПЫТЕ ВЕЛИКОБРИТАНИИ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

До недавнего времени белорусское законодательство не считало домашним насилием правонарушения, совершенные по отношению друг к другу бывшими супругами, гражданами, которые ранее проживали

совместно без регистрации брака либо имеют общих детей. Соответственно, специальные профилактические меры по предупреждению таких преступлений и административных правонарушений также не предусматривались.

Тем не менее 12 июля 2022 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь от 6 января 2022 г. № 151-3 «Об изменении законов по вопросам профилактики правонарушений», целью которого является совершенствование правового регулирования профилактики домашнего насилия. Благодаря данному закону удалось урегулировать и вышеуказанную проблему.

В то же время деятельность органов внутренних дел в сфере профилактики домашнего насилия ограничена положениями административно-деликтного и уголовного права, в соответствии с которыми не все деяния, причиняющие физические и (или) психические страдания пострадавшим, соотносятся с признаками правонарушений.

Одним из таких деяний является преследование, которым характеризуют поведение, выраженное в настойчивом навязывании одним человеком различным путем взаимодействия с другим лицом против воли последнего. В значительной степени такое поведение характерно бывшим членам семьи, не желающим смириться с разрывом отношений.

Следует отметить, что в органы внутренних дел от граждан регулярно поступают заявления с просьбой принять меры к бывшим супругам (сожителям), которые подкарауливают их у подъездов, на выходе с работы, звонят домой, родственникам, пишут в социальных сетях, работодателям, угрожают, при этом преследуя цель восстановить семью либо, наоборот, отомстить за разорванные отношения. Количество такого рода заявлений в нашей стране сегодня оценить невозможно, так как рассмотрение подавляющего большинства из них не оканчивается привлечением к уголовной либо административной ответственности ввиду отсутствия таковых.

В ряде стран Европы и Северной Америки этот вопрос решен положительно, ответственность установлена, а исследования, проводимые в данной сфере, показывают, что от преследования в течение жизни страдает каждая шестая женщина и каждый двадцатый мужчина, что характеризует такой вид насилия как гендерно мотивированный.

Предлагаем рассмотреть правовое регулирование ответственности за преследование (сталкинг) на примере Великобритании, где соответствующее законодательство принято еще в прошлом веке.

Так, согласно Закону о защите от домогательства (Protection from Harassment Act 1997), который вступил в силу 16 июня 1997 г., наказуемо поведение, которое заключается в домогательстве другого лица путем совершения действий, которые вызывают у пострадавшего тревогу или беспокойство. Такое поведение должно состоять при этом как минимум из двух эпизодов в отношении одного лица или, в случае домогательства двух или более лиц, включать не менее одного эпизода в отношении каждого из них.

Законом о защите свобод граждан (Protection of Freedoms Act 2012), вступившим в силу 25 ноября 2012 г., вышеуказанный законодательный акт дополнен положениями, запрещающими и устанавливающими ответственность за преследование. Необходимо отметить, что четкого юридического определения преследования (собственно, как и домогательства) в законе не приведено, однако из анализа его положений следует вести речь о наличии ситуации заикленности, одержимости одного человека другим, что сопровождается постоянными, повторяющимися нежелательными попытками вступить во взаимодействие с конкретным лицом. При этом в ст. 2А Закона о защите от домогательства приведены «примеры действий либо бездействия, которые при определенных обстоятельствах могут быть определены как преследование». К таковым относятся следующие:

- а) следование за человеком;
- б) вступление в контакт или осуществление попытки связаться с человеком любыми средствами;
- в) размещение в открытом доступе каких-либо утверждений или других материалов, имеющих отношение к какому-либо лицу, или якобы исходящих от данного лица;
- г) мониторинг использования человеком сети Интернет, электронной почты или любой другой формы электронного общения;
- д) нахождение без цели в любом месте (общественном или частном), имеющем отношение к какому-либо лицу;
- е) нарушение имущественных прав лица;
- ж) наблюдение или слежка за человеком.

Рассматривают такие дела в порядке ускоренного производства магистратские (мировые) суды, относящиеся в судебной системе Великобритании к первому (низшему) уровню судов первой инстанции.

Лицо, виновное в совершении преследования, подлежит осуждению к тюремному заключению на срок, не превышающий 51 недели, или к штрафу в размере 5 уровня (наивысший уровень штрафных санкций), речь идет о сумме, превышающей 2 500 фунтов стерлингов, максимальный предел штрафа не лимитирован), или к тому и другому.

Кроме того, введенная в том же 2012 г. ст. 4А Закона о защите от домогательства устанавливает ответственность за квалифицированное правонарушение – «преследование, связанное со страхом насилия или серьезной тревогой или беспокойством». Виновным в совершении деяния признается лицо («А»), поведение которого квалифицируется как преследование и (или) вызывает у другого лица («Б») опасения, что против «Б» будет применено насилие, или вызывает у «Б» серьезные тревогу или беспокойство, которые оказывают существенное неблагоприятное воздействие на обычную повседневную деятельность «Б», если «А» знает или должен был знать, что поведение «А» вызовет у «Б» такой страх в каждом из этих случаев или (в зависимости от обстоятельств) вызовет такие тревогу или беспокойство. При этом «А» должен знать, что поведение «А» вызовет у «Б» опасение, что насилие по какому-либо поводу будет применено в отношении «Б» либо вызовет у «Б» серьезные тревогу или беспокойство, которые окажут существенное неблагоприятное воздействие на обычную повседневную деятельность «Б», если здравомыслящее лицо, обладающее той же информацией, считает, что поведение «А» вызовет у «Б» соответствующие опасения по этому поводу.

Рассматривать такие дела по выбору обвиняемого могут суды Короны с участием присяжных заседателей, которые за совершение данного правонарушения могут налагать взыскание в виде штрафа, лишения свободы на срок до 10 лет (до 3 апреля 2017 г. максимальный срок заключения был ограничен 5 годами) либо и того, и другого одновременно, либо магистратские суды в порядке ускоренного производства, которые могут налагать взыскание в виде штрафа, лишения свободы на срок до 12 месяцев либо и того, и другого.

Согласно данным Управления национальной статистики Великобритании в 2021 г. на территории Англии и Уэльса зарегистрировано 771 644 случая преследования и домогательств.

Полагаем очевидным, что рассматриваемая проблема характерна не только Великобритании. Белорусскому законодателю, признавшему проблему правонарушений, вытекающих из взаимоотношений между бывшими членами семьи, также необходимо изучать вопрос об установлении ответственности за преследование, что должно сопровождаться проведением научных исследований о распространенности данного явления в Республике Беларусь.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАСИЛИЮ В СЕМЬЕ

Домашнее насилие как социальная проблема присутствует в российском обществе, поэтому поиск эффективных организационных, правовых мер противодействия данному явлению выступает важной задачей государства.

Домашнее насилие, как правило, проявляется в систематических, усиливающихся актах агрессии по отношению к членам семьи: за первым случаем происходит второй, затем третий и т. д. С каждым разом насилие становится все более опасным: то, что начиналось как побои, может через некоторое время закончиться убийством; однако на данный момент отсутствуют правовые возможности обезопасить потерпевших до того, как насилие не станет опасным для здоровья. В связи с некоторыми проявлениями гендерного неравенства в обществе, которое является следствием традиционных патриархальных взглядов на место женщины в обществе и семье, большинство обидчиков – мужчины. Есть возражения, что и мужчины подвергаются насилию не меньше, но при этом преступления в отношении мужчин крайне редко совершаются ввиду их пола.

За период 2020–2021 гг. в России от домашнего насилия погибло 2 680 женщин, что составляет 70,9 % и 71,1 % от всех случаев убийств женщин в стране. Такие данные опубликовал Консорциум женских неправительственных объединений. Он также пришел к выводу, что жертв домашнего насилия примерно в 20 раз больше, чем указано в официальных данных МВД России.

Следует отметить, что на увеличение числа жертв домашнего насилия повлияла пандемия COVID-19. Усугубление психологической обстановки в семье связано со страхом потери работы, недостатком средств на оплату счетов, опасениями заболеть новой коронавирусной инфекцией, невозможностью получения адекватной медицинской помощи из-за перегруженности системы здравоохранения, отсутствием медицинской страховки, средств на оплату ежедневных нужд, нарушением устоявшегося ритма жизни.

Необходимо также указать, что домашнее насилие выступает угрозой благополучию детей, женщин и пожилых. Оно приводит к проблемам со здоровьем, ранним смертям и социально-экономическим последствиям (жертвы становятся инвалидами, требуются средства на их лечение). Из-