

Кроме того, введенная в том же 2012 г. ст. 4А Закона о защите от домогательства устанавливает ответственность за квалифицированное правонарушение – «преследование, связанное со страхом насилия или серьезной тревогой или беспокойством». Виновным в совершении деяния признается лицо («А»), поведение которого квалифицируется как преследование и (или) вызывает у другого лица («Б») опасения, что против «Б» будет применено насилие, или вызывает у «Б» серьезные тревогу или беспокойство, которые оказывают существенное неблагоприятное воздействие на обычную повседневную деятельность «Б», если «А» знает или должен был знать, что поведение «А» вызовет у «Б» такой страх в каждом из этих случаев или (в зависимости от обстоятельств) вызовет такие тревогу или беспокойство. При этом «А» должен знать, что поведение «А» вызовет у «Б» опасение, что насилие по какому-либо поводу будет применено в отношении «Б» либо вызовет у «Б» серьезные тревогу или беспокойство, которые окажут существенное неблагоприятное воздействие на обычную повседневную деятельность «Б», если здравомыслящее лицо, обладающее той же информацией, считает, что поведение «А» вызовет у «Б» соответствующие опасения по этому поводу.

Рассматривать такие дела по выбору обвиняемого могут суды Короны с участием присяжных заседателей, которые за совершение данного правонарушения могут налагать взыскание в виде штрафа, лишения свободы на срок до 10 лет (до 3 апреля 2017 г. максимальный срок заключения был ограничен 5 годами) либо и того, и другого одновременно, либо магистратские суды в порядке ускоренного производства, которые могут налагать взыскание в виде штрафа, лишения свободы на срок до 12 месяцев либо и того, и другого.

Согласно данным Управления национальной статистики Великобритании в 2021 г. на территории Англии и Уэльса зарегистрировано 771 644 случая преследования и домогательств.

Полагаем очевидным, что рассматриваемая проблема характерна не только Великобритании. Белорусскому законодателю, признавшему проблему правонарушений, вытекающих из взаимоотношений между бывшими членами семьи, также необходимо изучать вопрос об установлении ответственности за преследование, что должно сопровождаться проведением научных исследований о распространенности данного явления в Республике Беларусь.

## **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАСИЛИЮ В СЕМЬЕ**

Домашнее насилие как социальная проблема присутствует в российском обществе, поэтому поиск эффективных организационных, правовых мер противодействия данному явлению выступает важной задачей государства.

Домашнее насилие, как правило, проявляется в систематических, усиливающихся актах агрессии по отношению к членам семьи: за первым случаем происходит второй, затем третий и т. д. С каждым разом насилие становится все более опасным: то, что начиналось как побои, может через некоторое время закончиться убийством; однако на данный момент отсутствуют правовые возможности обезопасить потерпевших до того, как насилие не станет опасным для здоровья. В связи с некоторыми проявлениями гендерного неравенства в обществе, которое является следствием традиционных патриархальных взглядов на место женщины в обществе и семье, большинство обидчиков – мужчины. Есть возражения, что и мужчины подвергаются насилию не меньше, но при этом преступления в отношении мужчин крайне редко совершаются ввиду их пола.

За период 2020–2021 гг. в России от домашнего насилия погибло 2 680 женщин, что составляет 70,9 % и 71,1 % от всех случаев убийств женщин в стране. Такие данные опубликовал Консорциум женских неправительственных объединений. Он также пришел к выводу, что жертв домашнего насилия примерно в 20 раз больше, чем указано в официальных данных МВД России.

Следует отметить, что на увеличение числа жертв домашнего насилия повлияла пандемия COVID-19. Усугубление психологической обстановки в семье связано со страхом потери работы, недостатком средств на оплату счетов, опасениями заболеть новой коронавирусной инфекцией, невозможностью получения адекватной медицинской помощи из-за перегруженности системы здравоохранения, отсутствием медицинской страховки, средств на оплату ежедневных нужд, нарушением устоявшегося ритма жизни.

Необходимо также указать, что домашнее насилие выступает угрозой благополучию детей, женщин и пожилых. Оно приводит к проблемам со здоровьем, ранним смертям и социально-экономическим последствиям (жертвы становятся инвалидами, требуются средства на их лечение). Из-

за фактического отсутствия правового регулирования данной сферы эту проблему невозможно решить. Действие административного, уголовного и уголовно-процессуального законодательства неэффективно, так как не распространяется на профилактику, пресечение противоправных деяний и на работу с потенциальными правонарушителями. Существующие нормы могут быть применены только после совершения правонарушения или преступления. Сотрудники полиции не имеют права вмешаться в решение проблем в семье и вынуждены ждать появления жертв.

В 2017 г. Российская Федерация декриминализовала побои, наносимые близкими родственниками, переведя эти деяния из разряда уголовных преступлений в административные правонарушения (в случае, если они совершены впервые), которые сейчас регулируются Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ). Уголовная ответственность накладывается за вред здоровью, побои, истязание, изнасилование, понуждение к сексуальным действиям и т. д. В результате вышеуказанных изменений сложилась ситуация, в которой за пощечину легче привлечь тирана к ответственности, чем за более серьезные телесные повреждения. В случае с пощечиной достаточно вызвать полицию, которая составит протокол и передаст материалы в суд, а при нанесении ударов, которые повлекли причинение легкого вреда здоровью, жертве придется еще доказывать это самостоятельно в суде. Директор центра «Насилию.нет» Анна Ривина обращает внимание на то, что «потерпевшие вынуждены идти в суд и доказывать факт насилия. Закон защищает агрессора, а не жертву. Многие дела закрываются без достижения результата, потому что женщина забирает заявление, и чаще всего под давлением».

В настоящее время согласно ст. 6.1.1 КоАП РФ административная ответственность за побои со стороны близких людей, совершенные впервые и без причинения уголовно наказуемого вреда здоровью, предусматривает следующие виды наказаний: административный арест на срок от 10 до 15 суток; административный штраф от 5 до 30 тыс. р.; обязательные работы в течение 60–120 ч. Число жертв от домашнего насилия при этом меньше не становится.

В России несколько раз предпринимались попытки внести законопроект о домашнем насилии, но все они не принесли желаемого результата. Одной из самых заметных законодательных новаций конца 2019 г. стал проект нового закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации», который представлен на общественное обсуждение Советом Федерации РФ. До настоящего момента закон не принят.

Считаем, что для эффективной борьбы с домашним насилием выгоднее начать с предупреждения возможных негативных последствий, не-

жели подсчитывать убытки от уже совершенного преступления. Именно поэтому необходимо создать систему государственных органов и их должностных лиц, которые будут осуществлять такое направление деятельности. Значительная роль в предотвращении совершения семейно-бытовых преступлений принадлежит административно-правовым средствам профилактического воздействия на лиц, которые склонны к совершению данных преступлений и правонарушений. Одним из звеньев в осуществлении профилактической деятельности домашнего насилия является служба участковых уполномоченных полиции, сотрудники которой должны владеть информацией о конкретных лицах, которые общаются с антисоциальными гражданами, не имеющими постоянного места работы, злоупотребляющими алкогольными напитками, потребляющими наркотические средства, проявляющими необоснованные акты агрессии к окружающим и могущими совершить правонарушения, и проводить с ними определенную работу.

Помимо этого, профилактика данных правонарушений может осуществляться в различных формах, например, посредством чтения лекций на правовые темы, во время которых участковый уполномоченный полиции должен приводить примеры совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений правонарушений, сообщать о принятых мерах к правонарушителям; с помощью средств массовой информации. Профилактика не должна ограничиваться только данной службой, сведения о правонарушениях и правонарушителях должны предоставляться в медицинские учреждения, образовательные учреждения, социальные службы и общественные формирования. Важно пропагандировать среди населения отношение нетерпимости к совершаемым преступлениям и административным правонарушениям.

Данная проблема в настоящее время также может быть решена путем введения соответствующей нормы в законы субъектов РФ об ответственности за административные правонарушения. Отдельные регионы воспользовались такой возможностью. Так, в Кодексе Пензенской области об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за семейно-бытовое дебоширство. Вместе с тем далеко не все субъекты РФ закрепили за собой подобные нормы права, что в конечном итоге приводит к совершению противоправных деяний и подрыву доверия населения к сотрудникам органов внутренних дел.

Таким образом, проблема профилактики семейно-бытовых конфликтов и насилия в семье требует системного подхода к ее решению, предполагает использование широкого спектра административно-правовых мер, охватываемых всеми уровнями профилактики и реализуемых субъ-

ектами превенции, основной целью которой является снижение уровня соответствующих противоправных деяний.

УДК 342, 343

*А.А. Москвина*

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НАСИЛИЮ В СЕМЬЕ**

Ни для кого не секрет, что социализация в обществе зависит от благополучия семьи, семейных устоев и их традиций. Поддержка и сохранение семьи являются высшей ценностью правового государства. Ранее данный вид преступления – насилие в семье – не являлся частой темой для обсуждения, однако позднее был сделан вывод, что семья является фундаментом и главной ячейкой общества.

Разбираясь в актуальности этой проблемы, выявлено, что за 2017 г. представители примерно 80 стран подвергались физическому и сексуальному насилию со стороны партнера либо супруга (из них около 35 % – женщины). По данным МВД России, за 2015–2019 гг. жертвами насилия стали 1 060 человек, из них 756 мужчин и 304 женщины.

Важной функцией государства является поддержка семьи, обеспечение ее безопасности, сохранение семейных ценностей. В целях поддержания порядка и снижения роста соответствующих правонарушений государством выделяется значительный бюджет, расходующийся на услуги правоохранительных органов, судов, органов здравоохранения, социального обеспечения, на содержание приютов для жертв семейного насилия и системы социального страхования.

Однако деятельность правоохранительных органов часто неэффективна, что обусловлено дефицитом ресурсного обеспечения, неоправданным вмешательством государства в семейную жизнь, недостатком психологических знаний для предотвращения или уменьшения конфликтов в семье.

Причинами домашнего насилия могут послужить:

- 1) личные особенности и стереотипы;
- 2) детская травма;
- 3) сокрытие семейных отношений, которые в дальнейшем ведут к домашнему насилию.

Правоохранительные органы, ссылаясь на недостаточность сведений о насилии, часто отказываются от разрешения ситуаций.

Для решения проблемы по работе правоохранительных органов в сфере домашнего насилия необходимо реформировать отношения между правоохранительными органами и потерпевшими. Считаем, что сотрудники полиции должны понимать и осознавать интересы и нужды жертвы преступления, должны быть обучены методам обращения с жертвами, способам предупреждения угрозы жизни человека.

Недостаточная достоверность статистики насильственной преступности, а также отсутствие в ней информации о жертвах затрудняет определение задач профилактики насилия.

Исходя из статистики данного вида преступлений, в деятельности правоохранительных органов возрастает потребность в проведении следующих детальных исследований: личности потерпевшего, взаимоотношений с правонарушителями, масштабов последствий. Не исключается необходимость проведения конференций, собраний и акций по обсуждению данного типа деяний для уменьшения количества преступлений насильственного характера в кругу семьи.

В рамках правового регулирования необходимо говорить о принятии в России специального федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия», который будет определять формы и методы превентивного характера, систему компетентных органов. Данный закон также должен содержать информацию о профилактике семейного насилия, регулировать отношения, связанные с созданием системы защиты от семейного насилия, путем оказания услуг пострадавшим, и закрепить особую процедуру рассмотрения заявлений о насилии в семье. Особое внимание при этом следует уделять распространению информации о правах и защите прав потерпевших, действиях по оказанию юридической, психологической, медицинской, социальной или иной помощи потерпевшим, мерах воспитательного и иного характера.

Что касается применения мер противодействия домашнему насилию, нужно внести изменения в законопроект Уголовного кодекса Российской Федерации путем введения новой отдельной статьи, предусматривающей наказания за различные преступления в сфере домашнего насилия, с выделением отдельных пунктов наказания. Кроме этого, расширение полномочий правоохранительных органов, предотвращающих домашнее насилие, будет способствовать уменьшению данного типа преступлений.

Таким образом, семья является высшей ценностью государства, где правонарушения насильственного характера – одна из глобальных проблем в современном обществе. В целях минимизации такого типа деяний требуется дальнейшее совершенствование правовых основ профилактики насилия в семье.