

помощь УУП в сфере выявления домашнего насилия, его профилактики, предупреждения. Данный гражданин должен быть родом из того места, где состоит в указанной должности.

Таким образом, именно УУП является одним из первых звеньев системы предупреждения и профилактики домашнего насилия, а совершенствование его деятельности в рассматриваемой сфере, на наш взгляд, заключается в том, чтобы вести учет «групп риска» среди лиц, проживающих на обслуживаемом им административном участке, и усилить контроль за ними; подробно разьяснять ответственность, к которой может быть привлечен человек за домашнее насилие; по аналогии с представителями народной дружины на законодательном уровне закрепить институт «помощника участкового уполномоченного полиции».

### **3. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

---

УДК 342.9:343.8:343.9:340.1

*А.С. Литвин*

#### **АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ОБЛАСТИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАБОТА СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, СВЯЗАННАЯ С ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕМ ПРОЯВЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИЗМА СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Сегодня по всей России наблюдается значительное снижение уровня совершения правонарушений среди несовершеннолетних. Однако определенная часть лиц, не достигших 18-летнего возраста, по-прежнему совершает правонарушения и оказывает негативное влияние на общество.

Совершеннолетием гражданина считается достижение им восемнадцатилетнего возраста, при этом российское законодательство определяет возраст привлечения к административной ответственности с шестнадцати лет. Вместе с тем при наличии определенных обстоятельств комиссия по делам несовершеннолетних может рассмотреть возможность применения к несовершеннолетнему правонарушителю мер воздействия, предусмотренных законодательством о защите прав несовершеннолетних. Таким образом, для несовершеннолетних имеются отдельные исключения при определении меры ответственности за содеянное правонарушение.

Ответственность за действия экстремистского характера предусмотрена уголовным законодательством Российской Федерации. При этом в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП России) также присутствуют нормы, запрещающие проявление экстремизма и предэкстремистской деятельности. Более того, ряд ученых расценивает экстремизм как приверженность к радикальным взглядам чаще всего в политике, а задачей законодательства об административных правонарушениях является защита установленного порядка осуществления государственной власти и самого государства.

Это говорит о том, что некоторые менее радикальные и общественно опасные проявления экстремизма запрещены не только уголовным законом, но и административным законодательством.

Целью законодательства об административных правонарушениях является в том числе защита прав и свобод человека и гражданина, защита общественной нравственности, на безопасность которых влияют действия экстремистского характера.

КоАП России предусматривает наказание за производство и распространение экстремистских материалов; за производство и распространение в СМИ текстов, содержащих скрытые вставки, воздействующие на подсознание людей; за распространение владельцем аудиовизуального сервиса информации, призывающей к осуществлению экстремистской деятельности; за пропаганду или публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций. Таким образом, нормы административного права запрещают некоторые проявления экстремизма и не исключают возможности привлечения несовершеннолетних к административной ответственности за их совершение. По статистике из всех административных правонарушений экстремистской направленности несовершеннолетние наиболее часто нарушают нормы, предусмотренные ст. 20.29, 13.15, 20.3 КоАП России, так как огромное влияние на сознание и деятельность несовершеннолетних оказывают средства массовой информации и социальные сети. Стоит отметить, что экстремистская деятельность в социальных сетях оказывает влияние на широкие массы людей, прочтение противоправной информации в социальных сетях может повлечь за собой возникновение общественной опасности и вредности.

Так, административные правонарушения среди несовершеннолетних в области экстремизма, на наш взгляд, могут характеризоваться следующими чертами: совершение правонарушений преимущественно в сети Интернет, влияние противоправных действий на широкий круг лиц, возможное непонимание несовершеннолетними опасности своих действий и др.

С учетом вышеизложенного возникает необходимость в работе с несовершеннолетними различных правоохранительных органов с целью профилактики и предупреждения административных правонарушений в сфере экстремизма.

Несмотря на то что Следственный комитет России осуществляет расследование преступлений, следует отметить, что им также осуществляются мероприятия по профилактике и предупреждению преступлений. Это проявляется и в работе с несовершеннолетними, что способствует

предупреждению совершения правонарушений в области экстремизма, в том числе запрещенных административным законодательством. Думается, что оставшееся без внимания правоохранительных органов административное правонарушение может повлечь за собой совершение преступления. Более того, не стоит забывать о том, что следует говорить не только о совершении правонарушений самими несовершеннолетними, но и в отношении несовершеннолетних.

Мерами профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних со стороны следственных органов являются выявление по каждому делу обстоятельств, способствовавших совершению правонарушения, внесение соответствующих представлений, проведение разъяснительной работы в детских учреждениях, взаимодействие со средствами массовой информации.

Сотрудниками следственных подразделений на постоянной основе проводятся встречи с учащимися и педагогами общеобразовательных учебных заведений, профессиональных училищ, высших учебных заведений, с трудовыми коллективами, где в профилактических целях разъясняется информация о недопустимости террористических проявлений, необходимости экстренного реагирования при наличии возможных угроз общественной безопасности, особенно акцентируется внимание слушателей на информации об ответственности за совершение преступлений террористического характера.

Следственный комитет России разрабатывает локальные документы и методические рекомендации (указания) для предупреждения и выявления преступлений в отношении несовершеннолетних (например, распоряжение «О введении специализации следователей по расследованию преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних», брошюра «Если вашим детям угрожает опасность» и др.). В памятке «Ответственность несовершеннолетних за экстремизм и терроризм» упоминается, что нормы КоАП России предусматривают ответственность за противоправные действия, которые могут носить экстремистский характер или исходить из экстремистских побуждений. Это подтверждает факт того, что экстремизм является не только преступным деянием, но и нередко его проявления являются административным правонарушением.

В составе Следственного комитета России создан Консультативный совет по делам несовершеннолетних и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Одной из его задач является разработка предложений по профилактике и предупреждению преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних.

Кроме того, для предупреждения совершения преступлений в области экстремизма в информационных каналах Следственного комитета России размещаются различные памятки, статьи, данные с портала Национального антитеррористического комитета, которые находятся в открытом доступе.

Таким образом, целесообразно говорить о существовании экстремизма не только как уголовно наказуемого деяния, но и деяния, за совершение которого предусмотрена административная ответственность. Несовершеннолетние также подвергаются наказанию за действия экстремистского характера в соответствии с административным законодательством. Органами Следственного комитета России проводится масштабная работа с несовершеннолетними с целью предупреждения совершения преступлений и административных правонарушений.

УДК 342.92

*А.И. Маркина*

#### **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Важной особенностью ответственности несовершеннолетних лиц, устанавливаемой Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП России), является то, что совершение административного правонарушения несовершеннолетним признается смягчающим вину обстоятельством, а вовлечение такого лица в совершение административного правонарушения – отягчающим обстоятельством.

По данным прокуратуры, несовершеннолетние в России ежегодно совершают более 40 тыс. преступлений или же участвуют в них. Преступный путь начинается с административных правонарушений, именно поэтому вопрос предупреждения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, особенно важен, а преступления, совершаемые несовершеннолетними, составляют угрозу общественной и даже национальной безопасности.

По данным Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России), примерно 4 % от всех раскрытых в стране в 2022 г. преступлений совершены подростками либо при их участии. Всего были выявлены 37 953 несовершеннолетних преступника.

А в экономически благополучном 2019 г. подразделениями по делам несовершеннолетних поставлено на учет 145 тыс. подростков, из них бо-

лее чем 70 тыс. совершили административные правонарушения, не достигнув 16-летнего возраста. Однако административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет (ст. 2.3 КоАП России).

Чаще всего несовершеннолетние правонарушители – это безнадзорные и беспризорные дети. В 2019 г. только МВД России выявлено больше 75 тыс. беспризорников. К слову, статистические сведения о выявленных беспризорных и безнадзорных детях формируются без разграничения этих двух категорий.

Основным нормативно-правовым актом, регламентирующим вопросы реализации мероприятий по профилактике правонарушений несовершеннолетних, является Федеральный закон Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон). Законодатель устанавливает перечень субъектов по обеспечению профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, к ним относятся: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защиты населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы.

Концепцией развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 г. определены формы и методы ее совершенствования, а также основные направления развития, а именно: совершенствование нормативно-правового регулирования; развитие эффективной модели указанной системы; развитие ее кадрового потенциала и информационно-методическое обеспечение.

Несмотря на принимаемые меры, сохраняет свою актуальность проблема развития в каждом субъекте Российской Федерации необходимой инфраструктуры для обеспечения профилактики правонарушений несовершеннолетних, их реабилитации. На наш взгляд, успешная реализация мероприятий, предусмотренных вышеназванной концепцией, будет возможна только в случае эффективного взаимодействия органов и организаций, осуществляющих деятельность по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних.

Заслуживает внимания также ряд актуальных проблем, выделенных Е.М. Ралионой: 1) неокказание помощи социально-педагогического,