

под сомнение возможность получить защиту со стороны государства потерпевшему, нередко это приводит к тому, что жертва перестает обращаться за помощью в правоохранительные органы, в результате она подвержена еще более опасным последствиям.

Таким образом, домашнее насилие является острой проблемой государства и общества, так как на сегодня не существует законных способов защитить жертв домашнего насилия в полной мере. Санкции, предусмотренные законодательством за побои, не способны предотвратить повторность совершения данных правонарушений и преступлений, профилактическая работа со стороны полиции имеет положительные результаты не во всех случаях и не может гарантировать потерпевшему защиту. На наш взгляд, для более эффективной борьбы с домашним насилием необходимо ужесточить наказание за побои, а также при постановке на профилактический учет предусмотреть административные ограничения, аналогичные административному надзору.

УДК 342.9

А.У. Сейдахметова

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ С ОРГАНИЗАЦИЯМИ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ ЖЕРТВАМ СЕМЕЙНО-БЫТОВОГО НАСИЛИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Семейно-бытовое насилие является одной из актуальных проблем в современном мире. В мировой практике выработано два подхода к проблеме пресечения насилия в семье: карательный и ресторативный. Говоря о карательном методе, необходимо отметить, что он направлен на распад цикла насилия путем расторжения отношений между конфликтующими сторонами и привлечения лица, виновного в нем, к уголовной ответственности. Данный способ доминирует в большинстве стран в связи с ужесточением ответственности в отношении женщин и детей. Цель ресторативного метода заключается в урегулировании конфликта и сохранении семейных отношений, участии социальных служб в урегулировании конфликта, применении принудительных программ коррекционно-воспитательной и медицинской, а также психологической помощи. Этот метод направлен на приоритетную роль профилактических и воспитательных мер.

В Республике Казахстан предупреждению и профилактике семейно-бытового насилия уделяется большое внимание. Проблема, связанная с ростом семейно-бытового насилия, вполне актуальна и обоснованна,

поскольку ежегодно совершается большое количество правонарушений, безнаказанность за которые в дальнейшем может способствовать совершению преступлений, в результате чего повлечь более тяжелые негативные последствия для общественности и государства. Например, по ст. 73 «Противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений» Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (КоАП РК) за 12 месяцев 2021 г. произошел рост административных правонарушений на 8 % по сравнению с 2020 г. (27 974 против 25 841), по ст. 73-1 «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» КоАП РК – на 5 % (15 729 против 14 998), по ст. 73-2 «Побои» КоАП РК – на 15 % (8 636 против 7 523).

Проблема правонарушений, касающихся семейно-бытового насилия, вызывает острую потребность в системе профилактических действий. В соответствии со ст. 1 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2009 г. № 214-IV «О профилактике бытового насилия» субъектами профилактики бытового насилия являются государственные органы, органы местного самоуправления, организации и граждане Республики Казахстан, осуществляющие профилактику бытового насилия. Немаловажную роль в борьбе с семейно-бытовым насилием играют сотрудники полиции, так как изначально именно сотрудники полиции первыми прибывают на место правонарушения и проводят профилактическую работу.

В соответствии со ст. 17 Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» меры индивидуальной профилактики бытового насилия применяются для систематического целенаправленного воздействия на правосознание и поведение лица, совершившего бытовое насилие, в целях предупреждения совершения новых правонарушений с его стороны и обеспечения безопасности потерпевшего. К мерам индивидуальной профилактики относятся:

- 1) профилактическая беседа;
- 2) доставление в органы внутренних дел лица, совершившего бытовое насилие, для составления протокола об административном правонарушении либо вынесения защитного предписания;
- 3) защитное предписание (81 648 защитных предписаний выписаны за 2021 г.);
- 4) административное задержание;
- 5) принудительные меры медицинского характера;
- 6) установление особых требований к поведению правонарушителя (за 2021 г. установлено 11 202 особых требования);
- 7) административное взыскание;

8) лишение либо ограничение родительских прав, отмена усыновления (удочерения) ребенка, освобождение и отстранение опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей, досрочное расторжение договора о передаче ребенка на воспитание патронатному воспитателю;

9) меры процессуального принуждения и меры безопасности потерпевших в уголовном процессе;

10) меры, принимаемые по приговору суда.

Кроме того, одним из направлений предупреждения насилия в семье является проведение различных мероприятий, направленных на правовое обучение граждан, а также пропаганду сохранения семейных ценностей, воспитание молодежи в построении образцовой семьи. На постоянной основе проводятся информационно-пропагандистские акции, направленные на профилактику бытового насилия и укрепление института семьи. Кроме того, ежегодно по инициативе Министерства внутренних дел РК совместно с государственными органами и неправительственными организациями проводится республиканская акция «16 дней без насилия в отношении женщин», в рамках которой осуществляется праворазъяснительная работа среди населения и информирование граждан об организациях, оказывающих помощь жертвам насилия. Результатом проводимой работы по повышению правовой грамотности и обеспечению доступа населения к правосудию стало изменение в последние годы сложившихся стереотипов о безнаказанности «семейных тиранов» и, как результат, снижение латентности бытовых правонарушений. Осведомленность населения о своих правах приводит к недопустимости замалчивания и скрывания фактов бытового насилия.

Как показывает практика, несмотря на весь имеющийся потенциал законодательных мер по борьбе с бытовым насилием, основополагающим фактором в достижении положительного результата является решение коренных социально-экономических задач, а также повышение уровня жизни и духовной культуры людей. Бытовое насилие – это социальная проблема, и только взаимодействие сотрудников полиции со всеми субъектами профилактики, в том числе с организациями по оказанию помощи жертвам семейно-бытового насилия, позволит достичь положительных результатов в ее решении.

Одним из субъектов профилактики бытового насилия являются организации по оказанию помощи (кризисные центры для жертв бытового насилия, центры социальной помощи жертвам бытового насилия, приюты для жертв бытового насилия и иные организации, оказывающие услуги жертвам бытового насилия).

Кризисные центры – это не только приюты, где женщины обретают мир и покой. Они представляют собой многофункциональные центры, обеспечивающие комплексный пакет услуг, включая жилье, психологическую, юридическую и социальную поддержку.

Одним из направлений деятельности Объединения юридических лиц «Союз кризисных центров» является Служба «Национальный телефон доверия для детей и молодежи» № 150. Телефон доверия функционирует с 2005 г. при поддержке Комитета по охране прав детей МОН РК и Министерства внутренних дел РК и соответствует международным стандартам по организации деятельности телефонов доверия для детей.

Проблема бытового насилия остается актуальной для Казахстана, поэтому отмечается большое количество звонков, поступающих в Службу «Национальный телефон доверия для детей и молодежи» № 150. Только с 1 января по 31 декабря 2020 г. по проблемам бытового насилия поступило 3 377 звонков (на 654 обращения больше, чем в 2019 г. за этот период). Повышенная активность наблюдалась в период карантина и самоизоляции, когда люди вынужденно должны были находиться в семье продолжительное время.

Однако, исходя из практики, следует отметить, что при определении в кризисные центры возникают некоторые проблемы:

в выходные дни определить пострадавших от семейно-бытового насилия не представляется возможным, так как принимаются жертвы только по будням;

процедура оформления женщин в кризисный центр долгая, только после тестирования, беседы принимается решение, поместят ли жертву в кризисный центр;

жертвы отказываются от помещения в кризисные центры в связи с долгим оформлением, а также под угрозой того, что дебоширы не справятся одни дома.

Таким образом, для обеспечения оперативности процедуры помещения жертв бытового насилия в кризисные центры необходимо улучшить взаимодействие сотрудников полиции с организациями по оказанию помощи жертвам бытового насилия. Это позволит упростить данную процедуру, особенно в случае неотложности применения, и обеспечить необходимую защиту пострадавшим. При этом упрощение порядка проведения такой процедуры должно производиться с учетом соблюдения прав и законных интересов лиц, помещаемых в указанные центры.