

О ДАЛЬНЕЙШЕМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ДОМАШНЕМУ НАСИЛИЮ

С 12 июля 2022 г. вследствие принятия Закона Республики Беларусь от 6 января 2022 г. № 151-З «Об изменении законов по вопросам профилактики правонарушений» вступила в силу новая редакция Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее – Закон о профилактике правонарушений).

Обновленный Закон о профилактике правонарушений закрепил ряд новелл, направленных на совершенствование механизма правового регулирования защиты жертв домашнего насилия.

Так, термин «насилие в семье» в новой редакции Закона о профилактике правонарушений был изменен и получил название «домашнее насилие», существенно расширив при этом круг лиц, которые могут подвергаться насильственным действиям в сфере семейно-бытовых отношений. В настоящее время как домашнее насилие могут быть квалифицированы насильственные действия, совершенные не только в отношении членов семьи, но и в отношении лиц, состоящих или состоявших в родственных либо близких отношениях с агрессором.

Законодателем впервые предложены дефиниции действий психологического, сексуального, физического характера, составляющих домашнее насилие, что по замыслу разработчиков новой редакции закона позволит идентифицировать насилие как домашнее, определять его форму и принимать в связи с этим необходимые и достаточные меры профилактики указанных деяний.

Вышеперечисленные изменения в Закон о профилактике правонарушений способствуют повышению эффективности защиты пострадавших в сфере семейно-бытовых отношений главным образом потому, что позволяют применять меры индивидуальной профилактики правонарушений к более широкому кругу граждан, совершающих домашнее насилие, в том числе в отношении родственников, проживающих отдельно; бывших супругов, которые продолжают проживать в одном жилище; граждан, которые ранее проживали совместно и вели совместное хозяйство, включая лиц, имеющих общих детей.

Следовательно, на указанные категории граждан в полной мере распространяют действие нормы Закона о профилактике правонарушений, устанавливающие порядок осуществления и прекращения осуществления профилактического учета, применения, продления, прекращения

защитного предписания, т. е. в первую очередь тех правовых инструментов, которые чаще и эффективнее других используются для профилактики домашнего насилия.

Меры индивидуальной профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений применяются только при наличии предусмотренных законом оснований. Например, в случае начала административного процесса по факту умышленного причинения телесного повреждения или нанесения побоев применяется защитное предписание. При поступлении в территориальный орган внутренних дел (ОВД) вступившего в законную силу постановления о наложении административного взыскания за совершение любого из вышеуказанных деяний, а также в случае вынесения постановления о возбуждении уголовного дела о преступлении против жизни и здоровья принимается решение об осуществлении профилактического учета и т. д.

Важным средством профилактики домашнего насилия в обновленном Законе о профилактике правонарушений остается защитное предписание, позволяющее устанавливать ряд временных запретов и обязанностей гражданину, совершившему домашнее насилие, в том числе обязанность временно покинуть общее с пострадавшим (пострадавшими) от его насильственных действий жилое помещение.

Вместе с тем, учитывая ранее действовавшую длительную процедуру его вынесения и основываясь на потребностях правоприменительной практики, нуждающийся в принятии своевременных мер для пресечения домашнего насилия законодатель установил возможность применения защитного предписания сразу же после начала административного или уголовного процесса по факту совершения насильственных действий. В настоящее время право прибывшего для урегулирования семейного конфликта сотрудника ОВД незамедлительно после совершенного акта домашнего насилия применить защитное предписание способствует повышению уровня защищенности пострадавших, позволяя не допустить дальнейшей эскалации насильственных действий со стороны агрессора.

Однако несмотря на то что ОВД, которые являются одними из основных субъектов профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, наделены новыми полномочиями по экстренному реагированию на факты домашнего насилия и защите его жертв от противоправных посягательств, даже после вступления в силу новой редакции Закона о профилактике правонарушений приходится констатировать, что действующие механизмы правового воздействия в отношении агрессоров, к сожалению, не всегда эффективны.

Например, до сих пор остается нерешенной проблема, когда при проведении разбирательства пострадавший от семейного насилия не за-

являет требования о привлечении своего обидчика к административной ответственности, когда такое требование в соответствии с законом необходимо, поскольку обоснованно опасается за свою безопасность или жизнь и здоровье близких людей. В таком случае отсутствуют основания для начала административного процесса, а в связи с этим – и для применения защитного предписания. Если же реагирование на семейно-бытовой конфликт осуществляется в вечернее либо ночное время, ситуацию дополнительно осложняет невозможность начала административного процесса прокурором или по его письменному поручению, как того требует ст. 9.4 «Административный процесс по требованию» Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (ПКИКоАП). Тем самым при наличии высокого риска дальнейшего обострения отношений между сторонами конфликта у должностных лиц ОВД фактически отсутствует легальная возможность применения эффективных мер правового воздействия, связанных с понуждением гражданина, совершившего домашнее насилие, временно покинуть общее с пострадавшим жилое помещение, равно как и административного задержания такого лица.

Зарубежный опыт противодействия домашнему насилию убедительно свидетельствует о том, что наряду с такими мерами, как вынесение охранный (защитный) ордера (предписания, предостережения), в Германии, Казахстане, США и других странах в полицейской практике активно применяется задержание лица, совершившего домашнее насилие. Указанная мера реализуется в целях обеспечения безопасности пострадавших от насильственных действий со стороны агрессора, снижения вероятности повторения домашнего насилия, в особенности в тех случаях, когда есть основания полагать, что с учетом личности правонарушителя, его поведения, предыдущего противоправного опыта, нахождения на профилактическом учете и других обстоятельств применение охранный (защитный) ордера (предписания, предостережения) не принесет положительного результата.

Так, в п. 1 ст. 21 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2009 г. № 214-IV «О профилактике бытового насилия» закреплено, что «в целях пресечения бытового насилия, содержащего состав административного правонарушения, и при наличии оснований полагать, что вынесение защитного предписания недостаточно для обеспечения безопасности потерпевшего, должностное лицо ОВД производит административное задержание лица, совершившего бытовое насилие, которое заключается во временном его лишении свободы действия и передвижения с принудительным содержанием в специальном помещении».

На основании вышеизложенного полагаем, что административное задержание физического лица является эффективным административно-правовым средством пресечения домашнего насилия в случае, когда отсутствуют предусмотренные законом основания для применения защитного предписания либо есть достаточные основания полагать, что применение защитного предписания не обеспечит надлежащим образом защиту прав, свобод и законных интересов пострадавшего от домашнего насилия.

Резюмируя вышеперечисленное, считаем, что в правоприменительной практике назрел вопрос о необходимости наделения должностных лиц ОВД правом осуществлять административное задержание лиц, совершивших домашнее насилие, в указанных выше случаях. Реализация данного предложения потребует пересмотра существующих в отечественной административно-правовой науке и законодательстве подходов к правовой природе, целям и основаниям применения административного задержания физического лица и внесения соответствующих изменений в ПКИКоАП. В свою очередь, это позволит пополнить арсенал имеющихся правовых средств, применяемых ОВД в целях предупреждения домашнего насилия, что, по нашему мнению, будет способствовать более эффективному выполнению возложенных на них в указанной сфере задач.

УДК 342.95

Д.Ю. Шеварухина

РОЛЬ, ЗНАЧЕНИЕ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В СФЕРЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ

Домашнее насилие – одна из ключевых проблем современного общества. Неоднократно из новостей или от знакомых мы слышим о том, что кто-то стал жертвой домашнего насилия, в связи с чем возникает вопрос: как бороться с этой «болезнью»?

Во всем мире теме домашнего насилия уделяется огромное влияние. Например, в Германии все сотрудники полиции обучаются по программе расследования случаев домашнего и сексуального насилия. Жертва или соседи, родственники, случайные свидетели насилия могут позвонить на бесплатный круглосуточный номер, и полиция приедет на вызов. Полицейские опрашивают жертву отдельно от агрессора, а затем доставят ее или его в безопасное место, например, в женский приют, в который не пускают мужчин.