

Кроме того, для предупреждения совершения преступлений в области экстремизма в информационных каналах Следственного комитета России размещаются различные памятки, статьи, данные с портала Национального антитеррористического комитета, которые находятся в открытом доступе.

Таким образом, целесообразно говорить о существовании экстремизма не только как уголовно наказуемого деяния, но и деяния, за совершение которого предусмотрена административная ответственность. Несовершеннолетние также подвергаются наказанию за действия экстремистского характера в соответствии с административным законодательством. Органами Следственного комитета России проводится масштабная работа с несовершеннолетними с целью предупреждения совершения преступлений и административных правонарушений.

УДК 342.92

А.И. Маркина

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Важной особенностью ответственности несовершеннолетних лиц, устанавливаемой Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП России), является то, что совершение административного правонарушения несовершеннолетним признается смягчающим вину обстоятельством, а вовлечение такого лица в совершение административного правонарушения – отягчающим обстоятельством.

По данным прокуратуры, несовершеннолетние в России ежегодно совершают более 40 тыс. преступлений или же участвуют в них. Преступный путь начинается с административных правонарушений, именно поэтому вопрос предупреждения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, особенно важен, а преступления, совершаемые несовершеннолетними, составляют угрозу общественной и даже национальной безопасности.

По данным Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России), примерно 4 % от всех раскрытых в стране в 2022 г. преступлений совершены подростками либо при их участии. Всего были выявлены 37 953 несовершеннолетних преступника.

А в экономически благополучном 2019 г. подразделениями по делам несовершеннолетних поставлено на учет 145 тыс. подростков, из них бо-

лее чем 70 тыс. совершили административные правонарушения, не достигнув 16-летнего возраста. Однако административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет (ст. 2.3 КоАП России).

Чаще всего несовершеннолетние правонарушители – это безнадзорные и беспризорные дети. В 2019 г. только МВД России выявлено больше 75 тыс. беспризорников. К слову, статистические сведения о выявленных беспризорных и безнадзорных детях формируются без разграничения этих двух категорий.

Основным нормативно-правовым актом, регламентирующим вопросы реализации мероприятий по профилактике правонарушений несовершеннолетних, является Федеральный закон Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон). Законодатель устанавливает перечень субъектов по обеспечению профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, к ним относятся: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защиты населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы.

Концепцией развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 г. определены формы и методы ее совершенствования, а также основные направления развития, а именно: совершенствование нормативно-правового регулирования; развитие эффективной модели указанной системы; развитие ее кадрового потенциала и информационно-методическое обеспечение.

Несмотря на принимаемые меры, сохраняет свою актуальность проблема развития в каждом субъекте Российской Федерации необходимой инфраструктуры для обеспечения профилактики правонарушений несовершеннолетних, их реабилитации. На наш взгляд, успешная реализация мероприятий, предусмотренных вышеназванной концепцией, будет возможна только в случае эффективного взаимодействия органов и организаций, осуществляющих деятельность по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних.

Заслуживает внимания также ряд актуальных проблем, выделенных Е.М. Ралионовой: 1) неокказание помощи социально-педагогического,

экономического характера семьям, находящимся в группе риска; 2) проведение недостаточно тщательных профилактических мероприятий для подростков, их малое количество либо полное отсутствие; 3) пробелы педагогического воспитания в формировании законопослушной культуры личности подростка; 4) рост уровня бродяжничества и попрошайничества; 5) слабая роль психологов в работе с подростками в образовательных организациях.

Согласимся с Т.В. Обыденовой, что особая роль в предупреждении правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, отводится Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссия) как важного звена в системе власти, формирующего позитивное общественное мнение, способного выявить обстоятельства, негативно влияющие на развитие ребенка, и оказать адекватное противодействие этим обстоятельствам, помочь ребенку в его становлении как члена общества и, следовательно, защитить его права.

Так, согласно статистическим данным, опубликованным на официальном сайте Московской областной Комиссии, в 2021 г. рассмотрено 10 912 персональных дел, из которых 6 654 за совершение правонарушений, влекущих применение мер административного взыскания, в то время как за аналогичный период 2020 г. рассмотрено 10 064 дела, из которых 6 058 за совершение правонарушений, влекущих применение мер административного взыскания.

Обратим внимание на вывод А.З. Арсланбекова и З.М. Абдусаламова, что существующие проблемы предупреждения правонарушений несовершеннолетних обусловлены тем, что в нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность субъектов профилактики, не прописана либо нечетко прописана функция предупреждения правонарушений.

На наш взгляд, все субъекты профилактики должны быть задействованы в равной степени, а координирующую функцию должны выполнять подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, которым в настоящее время отводится особая роль по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних. Основные их полномочия закреплены в ст. 21 Закона, а также приказе МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей».

Таким образом, в целях достижения эффективной реализации полномочий субъектов, осуществляющих деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетними, в первую очередь необходимо достичь взаимодействия и согласованности между ними посредством совершенствования нормативно-правовой базы, развития системы

учреждений социального обслуживания семьи и детей, создания единого информационного поля при работе различных ведомств с семьями и детьми, а также повышения материального благосостояния семей (особенно многодетных семей и одиноких родителей, вынужденных работать, поддерживать быт и воспитывать детей, несмотря на свою чрезмерную занятость).

УДК 342

Н.А. Мельникова, Ж.Э. Емельянова

ПРАВОВОЙ СТАТУС КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Защита прав детей заслуживает особого, пристального внимания как со стороны законодателя, так и правоприменителя. Одним из специальных субъектов, координирующим деятельность государственных органов в сфере защиты интересов несовершеннолетних, является комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП). Главная задача данного органа – организация работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охрана их прав, оказание подросткам помощи в получении образования и социально-бытовом устройстве.

Задачи и функции КДН и ЗП определены Федеральным законом Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон). В соответствии со ст. 4 Закона в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят КДН и ЗП, образуемые в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, органы управления социальной защиты населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел.

Главную роль в системе субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений детей играют КДН и ЗП, так как именно они являются органом, координирующим и контролирующим деятельность всех других органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии со ст. 11 Закона постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 утверждено Примерное