

экономического характера семьям, находящимся в группе риска; 2) проведение недостаточно тщательных профилактических мероприятий для подростков, их малое количество либо полное отсутствие; 3) пробелы педагогического воспитания в формировании законопослушной культуры личности подростка; 4) рост уровня бродяжничества и попрошайничества; 5) слабая роль психологов в работе с подростками в образовательных организациях.

Согласимся с Т.В. Обыденовой, что особая роль в предупреждении правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, отводится Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссия) как важного звена в системе власти, формирующего позитивное общественное мнение, способного выявить обстоятельства, негативно влияющие на развитие ребенка, и оказать адекватное противодействие этим обстоятельствам, помочь ребенку в его становлении как члена общества и, следовательно, защитить его права.

Так, согласно статистическим данным, опубликованным на официальном сайте Московской областной Комиссии, в 2021 г. рассмотрено 10 912 персональных дел, из которых 6 654 за совершение правонарушений, влекущих применение мер административного взыскания, в то время как за аналогичный период 2020 г. рассмотрено 10 064 дела, из которых 6 058 за совершение правонарушений, влекущих применение мер административного взыскания.

Обратим внимание на вывод А.З. Арсланбекова и З.М. Абдусаламова, что существующие проблемы предупреждения правонарушений несовершеннолетних обусловлены тем, что в нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность субъектов профилактики, не прописана либо нечетко прописана функция предупреждения правонарушений.

На наш взгляд, все субъекты профилактики должны быть задействованы в равной степени, а координирующую функцию должны выполнять подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, которым в настоящее время отводится особая роль по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних. Основные их полномочия закреплены в ст. 21 Закона, а также приказе МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей».

Таким образом, в целях достижения эффективной реализации полномочий субъектов, осуществляющих деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетними, в первую очередь необходимо достичь взаимодействия и согласованности между ними посредством совершенствования нормативно-правовой базы, развития системы

учреждений социального обслуживания семьи и детей, создания единого информационного поля при работе различных ведомств с семьями и детьми, а также повышения материального благосостояния семей (особенно многодетных семей и одиноких родителей, вынужденных работать, поддерживать быт и воспитывать детей, несмотря на свою чрезмерную занятость).

УДК 342

*Н.А. Мельникова, Ж.Э. Емельянова*

### **ПРАВОВОЙ СТАТУС КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Защита прав детей заслуживает особого, пристального внимания как со стороны законодателя, так и правоприменителя. Одним из специальных субъектов, координирующим деятельность государственных органов в сфере защиты интересов несовершеннолетних, является комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП). Главная задача данного органа – организация работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охрана их прав, оказание подросткам помощи в получении образования и социально-бытовом устройстве.

Задачи и функции КДН и ЗП определены Федеральным законом Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон). В соответствии со ст. 4 Закона в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят КДН и ЗП, образуемые в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, органы управления социальной защиты населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел.

Главную роль в системе субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений детей играют КДН и ЗП, так как именно они являются органом, координирующим и контролирующим деятельность всех других органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии со ст. 11 Закона постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 утверждено Примерное

положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в котором установлено, что систему комиссий субъектов Российской Федерации составляют комиссии, созданные высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и осуществляющие деятельность на территории субъектов, и комиссии, созданные органами местного самоуправления и осуществляющие деятельность на территории муниципального образования субъектов Российской Федерации, – городские (районные), районные комиссии в городах. Однако в указанном постановлении, как и в Законе, по-прежнему не упоминается Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП России) предусматривает три вида КДН и ЗП муниципального уровня: районные, городские, районные в городах. Они функционируют соответственно при районных, городских, районных в городах администрациях, которые являются исполнительными органами местного самоуправления. КоАП России рассматривает их в качестве коллегиальных органов административной юрисдикции. В ч. 1 ст. 23.2 КоАП России указано, что районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, а также дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35, 5.36, 6.10, 6.23, 20.22 КоАП России.

В то же время важно отметить, что действовавшее до недавнего времени Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 г., фактически утратило силу в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995. В некоторых муниципальных образованиях для работы с подростками используется порой только КоАП России и сложившаяся практика разрешения дел, что является очередным наглядным примером отсутствия четкого механизма реализации прав ребенка.

Проект Федерального закона России № 98105170-2 «Об основах организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» был принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации еще 18 июня 1999 г., но впоследствии работа над законопроектом была прекращена. При этом следует отметить, что принятие указанного закона необходимо и направлено на реализацию положений ч. 2 ст. 7 и ст. 38 Конституции Российской Федерации, согласно которым государство обязано обеспечивать поддержку и защиту семьи, материнства, отцовства и детства.

Анализ соответствующих правовых норм и практики их реализации в деятельности КДН и ЗП позволяет сделать вывод, что комиссия не в полной мере является координирующим органом, а выполняет по большей части функцию контроля. Следует также отметить, что некоторые КДН и ЗП в своей деятельности отдают приоритет административно-карательной функции, не проявляют активности, настойчивости и принципиальности в постановке и решении вопросов защиты прав несовершеннолетних. Полагаем, что приоритетным направлением деятельности КДН и ЗП является все же не применение административного принуждения, а осуществление мер по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Некоторые штатные работники КДН и ЗП продолжают оценивать свою работу лишь по количеству рассмотренных дел и вынесенных решений по привлечению к ответственности несовершеннолетних или их родителей. Деятельность КДН и ЗП должна стать действенной и наиболее эффективной на практике, в этих целях необходимо введение штатных инспекторов. Это будет возможно только тогда, когда будет принят федеральный закон, регламентирующий правовой статус и особенности деятельности КДН и ЗП.

Таким образом, важность укрепления правового статуса и роли КДН и ЗП в Российской Федерации очевидна, для этого следует разработать и принять нормативные правовые акты, регламентирующие не только порядок образования и функционирования, но и кадрового обеспечения КДН и ЗП на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

УДК 342.9

*Н.Е. Мурзич*

#### **КУРЕНИЕ (ПОТРЕБЛЕНИЕ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ), ВОВЛЕЧЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЗАНЯТИЕ КУРЕНИЕМ**

В наше время, прогуливаясь по улицам, нередко встретишь человека, идущего и курящего табачные изделия, такие, как сигареты, или использующего электронные системы курения, так называемые «вейпы». В нашей жизни это уже не редкость и даже вошло в привычку большого количества людей. Однако не следует забывать, что от курения страдает не только курильщик, но и рядом находящиеся люди.

Анализируя мировой опыт, можно отметить, что добиться значительного снижения распространенности табакокурения возможно только при четком законодательном регулировании, реализации долговремен-