

положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в котором установлено, что систему комиссий субъектов Российской Федерации составляют комиссии, созданные высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и осуществляющие деятельность на территории субъектов, и комиссии, созданные органами местного самоуправления и осуществляющие деятельность на территории муниципального образования субъектов Российской Федерации, – городские (районные), районные комиссии в городах. Однако в указанном постановлении, как и в Законе, по-прежнему не упоминается Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП России) предусматривает три вида КДН и ЗП муниципального уровня: районные, городские, районные в городах. Они функционируют соответственно при районных, городских, районных в городах администрациях, которые являются исполнительными органами местного самоуправления. КоАП России рассматривает их в качестве коллегиальных органов административной юрисдикции. В ч. 1 ст. 23.2 КоАП России указано, что районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, а также дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35, 5.36, 6.10, 6.23, 20.22 КоАП России.

В то же время важно отметить, что действовавшее до недавнего времени Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 г., фактически утратило силу в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995. В некоторых муниципальных образованиях для работы с подростками используется порой только КоАП России и сложившаяся практика разрешения дел, что является очередным наглядным примером отсутствия четкого механизма реализации прав ребенка.

Проект Федерального закона России № 98105170-2 «Об основах организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» был принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации еще 18 июня 1999 г., но впоследствии работа над законопроектом была прекращена. При этом следует отметить, что принятие указанного закона необходимо и направлено на реализацию положений ч. 2 ст. 7 и ст. 38 Конституции Российской Федерации, согласно которым государство обязано обеспечивать поддержку и защиту семьи, материнства, отцовства и детства.

Анализ соответствующих правовых норм и практики их реализации в деятельности КДН и ЗП позволяет сделать вывод, что комиссия не в полной мере является координирующим органом, а выполняет по большей части функцию контроля. Следует также отметить, что некоторые КДН и ЗП в своей деятельности отдают приоритет административно-карательной функции, не проявляют активности, настойчивости и принципиальности в постановке и решении вопросов защиты прав несовершеннолетних. Полагаем, что приоритетным направлением деятельности КДН и ЗП является все же не применение административного принуждения, а осуществление мер по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Некоторые штатные работники КДН и ЗП продолжают оценивать свою работу лишь по количеству рассмотренных дел и вынесенных решений по привлечению к ответственности несовершеннолетних или их родителей. Деятельность КДН и ЗП должна стать действенной и наиболее эффективной на практике, в этих целях необходимо введение штатных инспекторов. Это будет возможно только тогда, когда будет принят федеральный закон, регламентирующий правовой статус и особенности деятельности КДН и ЗП.

Таким образом, важность укрепления правового статуса и роли КДН и ЗП в Российской Федерации очевидна, для этого следует разработать и принять нормативные правовые акты, регламентирующие не только порядок образования и функционирования, но и кадрового обеспечения КДН и ЗП на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

УДК 342.9

Н.Е. Мурзич

КУРЕНИЕ (ПОТРЕБЛЕНИЕ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ), ВОВЛЕЧЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЗАНЯТИЕ КУРЕНИЕМ

В наше время, прогуливаясь по улицам, нередко встретишь человека, идущего и курящего табачные изделия, такие, как сигареты, или использующего электронные системы курения, так называемые «вейпы». В нашей жизни это уже не редкость и даже вошло в привычку большого количества людей. Однако не следует забывать, что от курения страдает не только курильщик, но и рядом находящиеся люди.

Анализируя мировой опыт, можно отметить, что добиться значительного снижения распространенности табакокурения возможно только при четком законодательном регулировании, реализации долговремен-

ных антитабачных программ. Самые высокие показатели распространности курения наблюдаются среди военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, рабочих промышленности.

Государственным учреждением «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии, общественного здоровья» совместно с институтом социологии НАН Беларуси был проведен опрос, в результате которого исследователи пришли к выводу, что порядка 30 % опрошенных граждан в г. Минске курят на постоянной основе.

По данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, 54,4 % мужчин занимается курением. В возрасте 30–39 лет количество курящих составляет 64,8 % у мужчин и 14,9 % у женщин. В возрасте 14–17 лет курящие составляют 34,2 % от всех опрошенных граждан.

Ущерб и смертельные случаи, связанные с табачными изделиями, являются настоящей трагедией и проблемой, которая требует срочного решения. Анализируя ситуацию, можно сказать, что проблема затрагивает не только Республику Беларусь, но и все страны мира. В Республике Беларусь от болезней, связанных с курением, ежегодно умирает порядка 15 тыс. человек. Согласно прогнозам к 2023 г. курение станет ведущей причиной смерти 10 млн человек во всем мире.

Правовое регулирование курения в белорусском государстве осуществляется не только посредством Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП), также нормы, касающиеся этой пагубной привычки, встречаются в Трудовом кодексе Республики Беларусь и Декрете Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2002 г. № 28 «О государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий» (далее – Декрет № 28).

С точки зрения законодательства Республики Беларусь под курением понимается потребление табачных изделий, использование электронных систем курения, использование систем для потребления табака (кальян и т. п.).

В Декрете № 28 содержится перечень определений касательно как табачных изделий, так и электронных систем курения, систем для потребления табака.

Под табачным изделием понимается продукт, полностью или частично изготовленный из табачного сырья таким образом, чтобы его использование было возможным для курения, сосания, жевания или нюханья, иными способами потребления, упакованный в потребительскую упаковку для розничной торговли.

Под электронными системами курения понимается электронное устройство, используемое для преобразования жидкости для электронных систем курения в аэрозоль путем ее нагревания.

Система для потребления табака подразумевает собой устройство, используемое для нагревания табака и (или) иного воздействия на табак без его горения или тления с последующим преобразованием в аэрозоль.

Согласно действующему законодательству Республики Беларусь курение не запрещено, но есть некоторые ограничения касательно мест, где можно курить. Согласно требованиям Декрета № 28 такие места разделены на две подгруппы:

места, в которых курение запрещено полностью;

территории (здания), на которых курение запрещено, но при этом должны быть созданы специально предназначенные для этой цели места.

Примером объектов, на которых установлен полный запрет, являются станции метрополитена, общественный транспорт, лифты, детские площадки, автомобили при условии, что в них находятся несовершеннолетние в возрасте до 14 лет, и др.

Ко второй подгруппе отнесены организации здравоохранения, культуры, оказывающие социальные услуги, торговые объекты. Декретом № 28 предусмотрено, что на территориях таких объектов должны быть специальные зоны для курения.

Чтобы курящие граждане знали, где курить нельзя, на пляжах и других местах, запрещенных для курения, устанавливаются (размещаются) соответствующие таблички (знаки) о запрете курения, но все же находятся граждане, которые игнорируют эти требования, тем самым совершая административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ст. 19.9 «Курение (потребление) табачных изделий в запрещенных местах» КоАП.

Вместе с тем стоит понимать, что правоприменители не нацелены сразу же наказывать лиц, потребляющих табачные изделия в запрещенных для этого местах, основной акцент направлен на профилактику совершения данного административного правонарушения.

С привычкой курения следует бороться, так как она губит не только курильщика, но и тех, кто находится с ним рядом. Введение и реализация антитабачных программ должны способствовать решению этой проблемы, но находить свое отражение не только в различных выступлениях о вреде курения, но и в ряде активных действий в борьбе с этой привычкой, примером чего может быть «единый день без курения», когда все субъекты торговли, осуществляющие реализацию табачных изделий (электронных систем курения, систем для потребления табака), в этот день приостановят такую торговлю.

Кроме того, видится возможным создание центра борьбы с курением, в рамках которого курильщики смогут получать компетентную помощь в борьбе с этой пагубной привычкой.

Правовое регулирование курения в Республике Беларусь существует, но следует внести определенные изменения. Ввести административную ответственность за вовлечение несовершеннолетних к курению путем покупки и (или) совместного курения. Наличие такой правовой нормы, по нашему убеждению, будет способствовать уменьшению числа фактов вовлечения в потребление табака несовершеннолетних лиц со стороны лиц, достигших возраста совершеннолетия.

Только при активном действии государства, государственных органов и самих граждан возможно снизить уровень потребления табачных изделий в обществе, популяризовать здоровый образ жизни без курения.

УДК 343.915

М.А. Рахмонзода

ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Главной причиной правонарушений несовершеннолетних является, на наш взгляд, то, что они не осознают или неправильно оценивают незаконные действия, считая их опасной, но, по их мнению, захватывающей игрой. Кроме этого, причинами правонарушений являются неправильное воспитание, праздное времяпрепровождение, неблагоприятное окружение, различные негативные процессы в обществе.

Так, согласно статистическим данным, за последние пять лет несовершеннолетними жителями Республики Таджикистан или с их участием было совершено 4 437 преступлений. Несмотря на то что количество преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних, в 2021 г. уменьшилось почти на 16 % по сравнению с 2020 г., тем не менее 756 фактов преступлений, совершенных несовершеннолетними, все же вызывают озабоченность.

Следует отметить, что правительством Республики Таджикистан на государственном уровне уделяется огромное внимание проблеме правонарушений среди несовершеннолетних, так как данная категория лиц является будущим нации и от того, какое воспитание они получают сейчас, зависит, в конечном итоге, будущее самого государства. В качестве доказательства этому можно привести Закон Республики Таджикистан от 2 января 2020 г. № 1658 «О системе предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних», а также постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Национальной программы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних на 2020–2024 гг.».

В соответствии со ст. 1 вышеназванного закона профилактика правонарушений несовершеннолетних представляет собой комплекс коллективных и индивидуальных правовых, экономических, социальных, нравственно-психологических, моральных, культурных, медицинских мер, осуществляемых субъектами системы предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних с целью выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений среди несовершеннолетних. Целью данного закона является регулирование правовых отношений в области предупреждения противоправной деятельности, которая осуществляется в соответствии с требованиями закона и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан по принятию общих и индивидуальных мер по недопущению и профилактике правонарушений и антиобщественных (противоправных) действий со стороны несовершеннолетних и предотвращения причин и условий, способствующих этому.

Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних является важным звеном предупреждения преступности в целом, поскольку начало антиобщественного поведения у большинства правонарушителей относится к подростково-юношескому возрасту. В связи с этим практическое осуществление мер по предупреждению преступности несовершеннолетних – задача первостепенной важности как для самого общества, так и для каждого отдельно взятого гражданина государства. Поэтому в последнее время в органах внутренних дел Республики Таджикистан значительно укреплена правовая основа контрольной деятельности за воспитательным процессом детей со стороны родителей или лиц, их заменяющих.

Основой противоправного поведения несовершеннолетних нередко является нездоровая нравственная атмосфера в семье, аморальное поведение обоих или одного из родителей, попустительство родителей в отношении детей и, наоборот, жестокое, грубое отношение к ним, применение к детям телесных наказаний. В целях нейтрализации этих негативных обстоятельств участковый инспектор милиции осуществляет контроль за поведением родителей или лиц, их заменяющих, которые на должном уровне не выполняют обязанностей по воспитанию детей и, хуже того, своим антиобщественным поведением способствуют совершению ими правонарушений.

Проводя профилактические мероприятия, сотрудники службы выявляют причины и условия, способствующие совершению правонарушений несовершеннолетних, выявляются граждане, вовлекающие эту категорию лиц в совершение преступлений и другие антиобщественные действия. На постоянной основе проводится анализ, который раз