

правовой нормы, подобрать единственно подходящие термины, или, по меткому выражению Марка Твена, „найти нужное слово, а не его троюродного брата“»).

Безусловно, в самом общем подходе можно обнаружить и конкретные различия, выявить общее и особенное в правовом регулировании профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в отечественном и зарубежном законодательстве. Например, интересной представляется ст. 14 Закона № 200-З, где при помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения указано конкретное число правонарушений, например, «в течение года он три раза совершил деяния, содержащие признаки административных правонарушений, указанных в абзаце третьем настоящей части, но не достиг на день совершения таких деяний возраста, с которого наступает административная ответственность, и после проведения индивидуальной профилактической работы вновь совершил одно из указанных в абзаце третьем настоящей части статьи деяний и у него сформировалось нежелание вести правопослушный образ жизни». На наш взгляд, указание точного числа совершенных несовершеннолетним противоправных деяний в данной норме является целесообразным.

Таким образом, при самом общем подходе в различных национально-правовых системах можно обнаружить сходные моменты и четкие различия на законодательном уровне, однако, накопленный зарубежными государствами опыт необходимо применять и в отечественной практике.

УДК 342.9

*М.Д. Шутков*

#### **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, УЧАСТВУЮЩИХ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ**

Обеспечение законных прав и интересов несовершеннолетних в административном процессе в настоящее время является одной из основных задач. Совершение правонарушений несовершеннолетними на протяжении длительного периода времени остается на одном и том же уровне, несмотря на все меры, принимаемые органами внутренних дел и иными субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Права человека – это права, обеспечивающие защиту достоинства и свободы каждого отдельного человека вне зависимости от его нацио-

нальности, места жительства, пола, этнической принадлежности, цвета кожи, религии, языка или любых других признаков, которые гарантируют людям полноценную жизнь в обществе, каждому дают возможность раскрыться как личности. Важнейшим документом в области прав человека является Всеобщая декларация прав человека. Республика Беларусь с первых дней провозглашения независимости заявила о приверженности нормам международного права и о том, что суверенитет страны объявлен во имя свободного развития и благополучия каждого гражданина. Всеобщая декларация прав человека предусматривает равенство и свободу всех людей с момента их рождения. Однако маленькие дети естественным образом ограничены в правах: они многого не знают, не имеют жизненного опыта и не могут нести полноценную ответственность за свои поступки. Чем старше становится ребенок, тем больше личных прав и личной ответственности он приобретает. До определенного возраста интересы детей защищают родители или опекуны. Они несут ответственность за жизнь и здоровье ребенка.

В ст. 22 Конституции Республики Беларусь сказано, что все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов. Однако лица, не достигшие восемнадцатилетнего возраста, не обладают полной дееспособностью, что указано в иных нормативно-правовых актах Республики Беларусь. В связи с этим законодателем были введены некоторые законодательные нормы, речь о которых пойдет далее.

В соответствии со ст. 8.2 «Административное задержание физического лица» Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (ПКИАП) в случае задержания несовершеннолетнего, об этом незамедлительно уведомляются его родители и лица, их заменяющие. Этот факт обусловливается тем, что несовершеннолетние не обладают полной правоспособностью, как взрослые. Кроме того, чтобы не допускать фактов нарушения прав несовершеннолетних лиц, в отношении которых ведется административный процесс, в соответствии со ст. 4.1 ПКИАП, защиту прав, свобод и законных интересов несовершеннолетнего осуществляют наряду с ним или вместо него его законные представители.

Еще одной особенностью является тот факт, что несовершеннолетних лиц, нарушивших антиалкогольное законодательство, нельзя помещать в специализированные изоляторы. В отношении лиц, не достигших восемнадцати лет и привлекаемых к административной ответственности, нельзя применять также такие административные взыскания, как общественные работы и административный арест, а размер налагаемого на

таких лиц штрафа в качестве наказания за совершенное административное правонарушение не может превышать двух базовых величин.

Необходимо также отметить, что Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП) содержит отдельную главу (гл. 9 «Административная ответственность несовершеннолетних»), нормы которой предусматривают применение в отношении несовершеннолетних правонарушителей, при их освобождении от административной ответственности, мер воспитательного воздействия, изложенных в ст. 9.4 «Меры воспитательного воздействия» КоАП.

Исходя из изложенного следует, что в Республике Беларусь на законодательном уровне принят ряд мер, направленных на максимальное обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

УДК 343.9

**В.О. Янчин**

#### **ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПОВТОРНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

Предупреждение повторных правонарушений несовершеннолетних при проведении индивидуальной профилактической работы (ИПР) является, с одной стороны, одним из основных видов административной деятельности сотрудников инспекций по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (ИДН ОВД), с другой – вызывает определенные сложности в правоприменительной практике, которые значительно снижают эффективность профилактической работы.

Сотрудники ИДН ОВД проводят ИПР с несовершеннолетними, которые совершили административные правонарушения, обладающие повышенной общественной вредностью, уголовно наказуемые деяния, а также совершили соответствующие деяния до достижения возраста, с которого наступает административная либо уголовная ответственность.

Основные проблемные аспекты предупреждения правонарушений несовершеннолетних стали предметом обсуждения 29–30 сентября 2022 г. на учебно-методическом сборе руководящего состава ИДН ОВД Республики Беларусь. Экспертная оценка, проведенная путем анкетного опроса 140 респондентов, подтвердила определенное снижение эффективности профилактики правонарушений несовершеннолетних за последние два года (лишь 37,9 % респондентов высказались о ее повы-

шении). Меры ИПР, осуществляемые в рамках Закона Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон), по мнению 25,7 % респондентов, редко достигают положительного результата. О том, что меры воспитательного воздействия, предусмотренные Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП), редко или никогда не приносят превентивного эффекта, высказались 63,6 % респондентов.

На наш взгляд, видятся два основных фактора, снижающих результативность ИПР с несовершеннолетними правонарушителями: во-первых, это субъективное ненадлежащее исполнение компетентных полномочий отдельными сотрудниками, в том числе неправильный выбор форм и методов ИПР; во-вторых, – несовершенство административно-правового регулирования мер индивидуальной профилактики правонарушений и порядка их применения.

В качестве мер индивидуальной профилактики Законом закреплены: помещение в специальные учреждения образования закрытого типа, временное помещение в приемник-распределитель для несовершеннолетних и комплексная реабилитация; КоАП – меры воспитательного воздействия (разъяснение законодательства, возложение обязанности принести извинения потерпевшему, возложение обязанности загладить причиненный вред и ограничение досуга) и иные профилактические меры воздействия (устное замечание и письменное предупреждение). Осужденным несовершеннолетним, в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь (УК), могут быть назначены принудительные меры воспитательного характера, к которым относятся предостережение, возложение обязанности публично или в иной форме, определяемой судом, принести извинение потерпевшему, возложение обязанности возместить своими средствами или устранить своим трудом причиненный ущерб, ограничение свободы досуга несовершеннолетнего и помещение в специальные учреждения образования закрытого типа, а также исполнение обязанностей в рамках профилактического наблюдения – предварительное уведомление ОВД об изменении места жительства, о выезде по личным делам в другую местность на срок более одного месяца, явка в ОВД по его вызову и дача пояснений о своем поведении и образе жизни.

Помещение в специальные учреждения образования закрытого типа применяется в отношении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние, или при систематическом совершении административных правонарушений повышенной общественной вредности,