

таких лиц штрафа в качестве наказания за совершенное административное правонарушение не может превышать двух базовых величин.

Необходимо также отметить, что Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП) содержит отдельную главу (гл. 9 «Административная ответственность несовершеннолетних»), нормы которой предусматривают применение в отношении несовершеннолетних правонарушителей, при их освобождении от административной ответственности, мер воспитательного воздействия, изложенных в ст. 9.4 «Меры воспитательного воздействия» КоАП.

Исходя из изложенного следует, что в Республике Беларусь на законодательном уровне принят ряд мер, направленных на максимальное обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

УДК 343.9

В.О. Янчин

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПОВТОРНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

Предупреждение повторных правонарушений несовершеннолетних при проведении индивидуальной профилактической работы (ИПР) является, с одной стороны, одним из основных видов административной деятельности сотрудников инспекций по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (ИДН ОВД), с другой – вызывает определенные сложности в правоприменительной практике, которые значительно снижают эффективность профилактической работы.

Сотрудники ИДН ОВД проводят ИПР с несовершеннолетними, которые совершили административные правонарушения, обладающие повышенной общественной вредностью, уголовно наказуемые деяния, а также совершили соответствующие деяния до достижения возраста, с которого наступает административная либо уголовная ответственность.

Основные проблемные аспекты предупреждения правонарушений несовершеннолетних стали предметом обсуждения 29–30 сентября 2022 г. на учебно-методическом сборе руководящего состава ИДН ОВД Республики Беларусь. Экспертная оценка, проведенная путем анкетного опроса 140 респондентов, подтвердила определенное снижение эффективности профилактики правонарушений несовершеннолетних за последние два года (лишь 37,9 % респондентов высказались о ее повы-

шении). Меры ИПР, осуществляемые в рамках Закона Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон), по мнению 25,7 % респондентов, редко достигают положительного результата. О том, что меры воспитательного воздействия, предусмотренные Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП), редко или никогда не приносят превентивного эффекта, высказались 63,6 % респондентов.

На наш взгляд, видятся два основных фактора, снижающих результативность ИПР с несовершеннолетними правонарушителями: во-первых, это субъективное ненадлежащее исполнение компетентных полномочий отдельными сотрудниками, в том числе неправильный выбор форм и методов ИПР; во-вторых, – несовершенство административно-правового регулирования мер индивидуальной профилактики правонарушений и порядка их применения.

В качестве мер индивидуальной профилактики Законом закреплены: помещение в специальные учреждения образования закрытого типа, временное помещение в приемник-распределитель для несовершеннолетних и комплексная реабилитация; КоАП – меры воспитательного воздействия (разъяснение законодательства, возложение обязанности принести извинения потерпевшему, возложение обязанности загладить причиненный вред и ограничение досуга) и иные профилактические меры воздействия (устное замечание и письменное предупреждение). Осужденным несовершеннолетним, в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь (УК), могут быть назначены принудительные меры воспитательного характера, к которым относятся предостережение, возложение обязанности публично или в иной форме, определяемой судом, принести извинение потерпевшему, возложение обязанности возместить своими средствами или устранить своим трудом причиненный ущерб, ограничение свободы досуга несовершеннолетнего и помещение в специальные учреждения образования закрытого типа, а также исполнение обязанностей в рамках профилактического наблюдения – предварительное уведомление ОВД об изменении места жительства, о выезде по личным делам в другую местность на срок более одного месяца, явка в ОВД по его вызову и дача пояснений о своем поведении и образе жизни.

Помещение в специальные учреждения образования закрытого типа применяется в отношении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние, или при систематическом совершении административных правонарушений повышенной общественной вредности,

при одновременном устойчивом нежелании вести правопослушный образ жизни либо неспособности сознавать фактический характер или общественную опасность своего деяния. Как следствие, данная мера носит исключительный характер и применяется редко (по статистическим данным Информационного центра Министерства внутренних дел (МВД) Республики Беларусь, за 8 месяцев 2022 г. зафиксировано 52 случая).

Временное помещение несовершеннолетнего в приемник-распределитель для несовершеннолетних (ПРН) имеет нулевое практическое применение, так как, по нашему мнению, порядок и условия применения данной меры нормативно не определены (в отличие от вышеуказанной меры), правоприменительная практика не выработана.

Комплексная реабилитация осуществляется лишь в отношении несовершеннолетних, которые дважды в течение года рассматривались комиссией по делам несовершеннолетних по фактам потребления психоактивных веществ, а также находящихся или вернувшихся из специального лечебно-воспитательного учреждения, и заключается в основном в медицинской помощи и реабилитации.

Разъяснение законодательства, устное замечание, письменное предупреждение и предостережение по существу соответствуют содержанию профилактической беседы, которая заключается в разъяснении общественной опасности подготовки и совершения правонарушения, связанных с ним наступающих правовых последствий, а также в убеждении недопустимости совершения деликта. В правоприменительной практике профилактическая беседа является наиболее распространенной мерой индивидуальной профилактики правонарушений. При этом в Законе ее определение не приводится, порядок проведения не раскрывается.

Предусмотренные КоАП меры воспитательного воздействия, за исключением разъяснения законодательства, применяются крайне редко (по статистическим данным Информационного центра МВД Республики Беларусь, около 1,5 % от всех вынесенных решений об освобождении несовершеннолетних от административной ответственности).

Приведенный анализ практики применения индивидуальных мер предупреждения повторных правонарушений в отношении несовершеннолетних позволяет сделать следующие выводы.

Наиболее распространенные меры основываются на убеждении в недопустимости противоправного поведения путем разъяснения положений законодательства, они применяются в разных формах (устной – устное замечание и письменной – письменное предупреждение, предостережение). При этом их эффективность, как правило, можно оценить лишь при отрицательном результате – по критерию выявления совершения нового правонарушения.

Более строгие механизмы предотвращения повторных деликтов (ограничение досуга, временное помещение в ПРН), по нашему мнению, не используются из-за отсутствия правовой регламентации механизма их применения и отчасти отсутствия специальной правовой нормы, устанавливающей ответственность за их уклонение от исполнения (в отличие от принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных УК).

С целью совершенствования индивидуальной профилактики повторных правонарушений несовершеннолетних видится обоснованным внести следующие предложения.

Следует дополнить Закон нормами, определяющими условия временного помещения несовершеннолетних в ПРН в случае, если необходимо предупредить совершение ими общественно опасных деяний.

Кроме того, в Законе целесообразно закрепить такие меры индивидуальной профилактики правонарушений несовершеннолетних и порядок их применения, как профилактическая беседа, содействие несовершеннолетнему в обеспечении организованными формами досуга, трудовой занятости, продолжении получения образования, возложение обязанностей принести извинения потерпевшему, загладить причиненный правонарушением вред, нахождение по месту жительства или пребывания в определенное время суток, явка для регистрации в орган, осуществляющий контроль за поведением несовершеннолетнего, участие в проведении профилактических мероприятий, возложение запрета посещения определенных мест пребывания, использования отдельных форм досуга.

Внести дополнения в КоАП в части регламентации условий, при которых назначается та или иная мера (меры) воспитательного воздействия, а также ввести специальную норму, определяющую ответственность за умышленное невыполнение или уклонение от исполнения мер воспитательного воздействия.