

4. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ В СФЕРЕ АНТИАЛКОГОЛЬНОГО И АНТИНАРКОТИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

УДК 342.9

Л.В. Борина

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

Основной социальной проблемой в настоящее время является проблема наркомании. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ угрожает здоровью и безопасности граждан, тормозит развитие общества.

Так, в Санкт-Петербурге в 2021 г. правоохранительными органами выявлены 4 262 административных правонарушения, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, в том числе из них 413 правонарушений по ст. 6.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), 223 – по ст. 6.9 КоАП РФ.

В свою очередь, в 2020 г. было выявлено 4 899 административных правонарушений, в том числе из них 365 правонарушений по ст. 6.8 КоАП РФ, 203 – по ст. 6.9 КоАП РФ.

Из представленных данных видно, что потребление наркотических средств без назначения врача является ярко выраженной проблемой, так как динамика числа лиц, привлеченных в 2021 г. к административной ответственности по ст. 6.9 КоАП РФ, имеет положительный характер.

Именно поэтому и следует уделить внимание ужесточению мер, применяемых в административном законодательстве в отношении лиц, привлекаемых по ст. 6.9 КоАП РФ.

Так, в 2021 г. Федеральным законом Российской Федерации от 5 апреля 2021 г. № 84-ФЗ «О внесении изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях» была усилена административная ответственность граждан, должностных и юридических лиц за административные правонарушения, предусмотренные ст. 10.4, 10.5, 10.5.1 КоАП РФ.

За непринятие должностными лицами мер по обеспечению режима охраны посевов и мест хранения растений, содержащих наркотиче-

ские средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 10.4 КоАП РФ), федеральным законом увеличен административный штраф до 10 тыс. р.

За непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 10.5 КоАП РФ), административный штраф для должностных лиц увеличился до 10 тыс. р., для юридических лиц – до 100 тыс. р.

До 5 тыс. р. возрос административный штраф для граждан за незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 10.5.1 КоАП РФ).

Поскольку повторное совершение однородного административного правонарушения, согласно ст. 4.3 КоАП РФ, является всего лишь обстоятельством, отягчающим административную ответственность, следует рассмотреть вопрос о возможности внесения в административное законодательство такого действия, как назначение обязательного лечения в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь при лечении наркозависимости, в случаях неоднократного привлечения правонарушителя по ст. 6.9 КоАП РФ.

Данная мера позволит сократить количество лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

УДК 342.9

Е.А. Вербицкий

АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН, ПОДЛЕЖАЩИХ НАПРАВЛЕНИЮ В ЛЕЧЕБНО-ТРУДОВЫЕ ПРОФИЛАКТОРИИ

В процессе развития общественных отношений большое внимание уделяется профилактике правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения. Из года в год правоприменители сталкиваются с существенными проблемами и нерешенными вопросами в данной области.

Существуют различные формулировки, определяющие понятия «алкоголизм» и «пьянство». Так, в законодательстве Республики Беларусь под алкоголизмом понимается «заболевание, обусловленное психической или (и) физической зависимостью от алкоголя». В медицине хронический алкоголизм относят к одному из видов психических болезней.

Со своей стороны, государство принимает существенные меры для борьбы с алкоголизмом. К ним можно отнести различные профилакти-

ческие беседы с гражданами, разъяснения норм законодательства, помощь в устройстве на работу. В случае когда гражданин не поддается на такие меры и совершает правонарушения в состоянии алкогольного опьянения, государство направляет данного гражданина в лечебно-трудовой профилакторий.

Согласно статистике за 2021 г. в Республике Беларусь было выявлено более 20 000 граждан, страдающих пьянством и хроническим алкоголизмом, к которым были приняты различные меры воздействия, в том числе и направление в лечебно-трудовые профилактории. Ежегодно в лечебно-трудовые профилактории направляется не менее 5 000 человек.

Согласно Закону Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 104-З «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них» направлению в лечебно-трудовые профилактории подлежат следующие категории граждан:

1. Граждане, больные хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, которые в течение года три и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, были предупреждены в соответствии с настоящим Законом о возможности направления в лечебно-трудовые профилактории и в течение года после данного предупреждения привлекались к административной ответственности за совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ.

К административно-деликтной характеристике данной категории граждан можно отнести то, что в данной категории преобладают такие правонарушения, как мелкое хулиганство в состоянии алкогольного опьянения, различные виды хищения в состоянии алкогольного опьянения, появление либо распитие алкогольных напитков или пива в общественном месте. Характерны также семейно-бытовые скандалы, умышленное причинение телесных повреждений, нанесение побоев, умышленное причинение боли, физических или психологических страданий близким родственникам.

2. Граждане, обязанные возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, которые дважды в течение года нарушили трудовую дисциплину по причине употребления алкогольных напитков, потребления наркоти-

ческих средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, в связи с этим были предупреждены о возможности направления в лечебно-трудовой профилакторий и в течение года после данного предупреждения нарушили трудовую дисциплину по причине употребления алкогольных напитков, потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ.

Для данной категории граждан характерны следующие правонарушения: появление на работе в состоянии алкогольного опьянения, распитие алкогольных напитков в рабочее время. В меньшей мере, но встречаются также случаи умышленного уничтожения либо повреждения чужого имущества, мелкое хулиганство в состоянии алкогольного опьянения. Для данной категории лиц свойственно уклонение от трудоустройства по судебному постановлению либо от работы.

3. Трудоспособные неработающие граждане, ведущие асоциальный образ жизни, которые были предупреждены в соответствии с настоящим Законом о возможности направления в лечебно-трудовые профилактории и в течение года после данного предупреждения привлекались к административной ответственности за совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, в отношении которых постоянно действующей комиссией по координации работы по содействию занятости населения, созданной районным (городским) исполнительным комитетом (местной администрацией) (далее – постоянно действующая комиссия), приняты решения о необходимости направления в лечебно-трудовые профилактории и которым по результатам медицинского освидетельствования установлены диагнозы «хронический алкоголизм», «наркомания» или «токсикомания».

Для данной категории граждан характерно совершение следующих правонарушений: мелкое хищение имущества (граждане не работают, денег у них нет, а питаться за что-то нужно, они и совершают кражи либо грабежи из продуктовых магазинов), появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения, распитие алкогольных напитков, слабоалкогольных напитков или пива, вовлечение несовершеннолетних в антиобщественное поведение.

Борьба с алкоголизмом и наркоманией и предотвращение совершения правонарушений или преступлений в состоянии алкогольного опьянения является очень важной сферой деятельности государственных органов. Для разных категорий граждан характерны свои условия

направления в лечебно-трудовые профилактории, и правонарушения, совершаемые данными категориями лиц, имеют свои характерные особенности. Государство, со своей стороны, своевременно и гуманно принимает различные меры воздействия к гражданам, страдающим хроническим алкоголизмом, токсикоманией или наркоманией, своевременно применяя такую крайнюю меру воздействия, как направление в лечебно-трудовой профилакторий.

УДК 342.9

С.В. Добриян

О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОТРЕБЛЕНИЕ БЕЗ НАЗНАЧЕНИЯ ВРАЧА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ЛИБО ИХ АНАЛОГОВ

В настоящее время в Республике Беларусь проблема наркомании уже давно вышла за медицинские рамки и стала комплексной проблемой, поскольку существенным образом влияет на морально-психологическую атмосферу в обществе, экономику, политику и правопорядок. Анализ сложившейся в Республике Беларусь ситуации свидетельствует о том, что проблема потребления и распространения наркотиков в стране из явлений внутригосударственного характера давно превратилась в фактор транснациональной организованной преступности, представляющей угрозу не только здоровью белорусской нации, но и национальной безопасности.

В настоящее время заинтересованными государственными органами прорабатывается вопрос об усилении административной ответственности за потребление наркотических средств, психотропных веществ либо их аналогов, в том числе установление ответственности за факт их потребления вне зависимости от места потребления. Обсуждается возможность использования опыта российского законодателя, который в ст. 6.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП России) установил ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

По нашему мнению, установление административно-правового запрета на потребление без назначения врача-специалиста наркотических средств, психотропных веществ либо их аналогов (вне зависимости от места потребления) путем дополнения ст. 19.3 Кодекса Республики Бе-

ларусь об административных правонарушениях (КоАП) представляется целесообразнее закрепления такого состава административного правонарушения в самостоятельной норме гл. 17 КоАП по ряду причин.

Во-первых, в качестве объекта предлагаемого состава правонарушения выступают общественные отношения в сфере нравственности как сложившаяся в обществе система доминирующих моральных и духовных ценностей, поскольку наркомания является негативным социальным явлением, подрывающим нравственные устои. Такая позиция подтверждается и положениями КоАП России, где упоминаемая ранее ст. 6.9 размещена в гл. 9, родовым объектом которой выступают общественные отношения в сфере здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также общественной нравственности. Во-вторых, закрепление в различных частях одной статьи составов административных правонарушений, объективная сторона которых выражается в родственных деяниях, более удобна для правоприменителей. Разграничение смежных составов административных правонарушений будет осуществляться в зависимости от места его совершения, которое является обстоятельством, подлежащим доказыванию. Отсутствие в КоАП определения термина «общественное место» до настоящего времени не создавало особых трудностей в применении ст. 19.3 КоАП.

Принимая во внимание тот факт, что в настоящее время административные правонарушения, предусмотренные в ч. 3–5 ст. 19.3 КоАП, относятся к категории грубых административных правонарушений по признаку образования административной преюдиции, что свидетельствует о значительной степени их общественной опасности, предложение о дополнении санкций указанных частей такими альтернативными административными взысканиями, как общественные работы или административный арест, выглядит достаточно обоснованным. Такие дополнения, не изменяя подведомственности по рассмотрению данной категории дел, существенно расширяют для судей арсенал мер ответственности, а также создают необходимые условия для подготовки дел о таких административных правонарушениях к рассмотрению и обеспечению участия лиц, в отношении которых ведется административный процесс, в рассмотрении дела, поскольку увеличивают срок возможного административного задержания.

Установление в примечании к ст. 19.3 КоАП обстоятельства, исключающего признание деяния административным правонарушением, вместо условия освобождения от административной ответственности представляется более целесообразным, поскольку ведет к процессуальной экономии, так как позволит не начинать административный процесс.