

имущественную ответственность и направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи вещей, произведенных, переработанных или приобретенных указанными лицами для продажи, а также от выполнения работ или оказания услуг, если эти работы или услуги предназначаются для реализации другим лицам и не используются для собственного потребления. Ч. 4 ст. 1 ГК установлен закрытый перечень видов деятельности, которые, несмотря на формальное соответствие критериям понятия «предпринимательская деятельность», не являются ею.

Кроме того, с 24 января 2014 г. в соответствии со ст. 12 Закона Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 96-З не относится к предпринимательской деятельности деятельность медиаторов; деятельность, осуществляемая в рамках временных научных коллективов; деятельность физических лиц по использованию собственных ценных бумаг и банковских счетов в качестве средства платежа или в целях сохранения денежных средств и получения дохода и т. д.

Указом Президента Республики Беларусь от 6 июля 2005 г. № 314 «О некоторых мерах по защите прав граждан, выполняющих работу по гражданско-правовым и трудовым договорам» прямо допускается возможность заключения гражданами гражданско-правовых договоров, связанных с выполнением работ и оказанием услуг, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Такая деятельность не является предпринимательской и не требует государственной регистрации. Не считается нарушением осуществление без государственной регистрации видов деятельности, перечень которых предусмотрен ст. 295 Налогового кодекса Республики Беларусь и которыми вправе самостоятельно, без привлечения иных физических лиц по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам, заниматься физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей. Сложность квалификации состоит в том, что далеко не все виды деятельности можно отнести к предпринимательской на основании системного анализа действующего законодательства Республики Беларусь. Поэтому основным признаком предпринимательской деятельности в соответствии с законодательным определением является ее направленность на систематическое получение прибыли субъектом, который осуществляет такую деятельность.

Рассматривая детерминанты современной экономической преступности, в том числе и незаконной предпринимательской деятельности, целесообразно выделить конкретные факторы, способствующие совершению данного преступления. К таким факторам следует отнести отсут-

ствии у подавляющего большинства граждан навыков экономического поведения в условиях развития рыночных отношений, а также низкую осведомленность о процедурах и правилах совершения сделок и других хозяйственных операций. Поэтому в целях предупреждения незаконной предпринимательской деятельности и возможности ухода предпринимательства в теневую экономику необходима разработка комплекса экономических, социально-культурных, правовых и организационных мер по предупреждению преступности в целом, а также реализация концепции обеспечения личной и предпринимательской безопасности.

УДК 349.2

А.А. Греченков

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В последние годы законодательство, регулирующее отношения, связанные со службой в органах внутренних дел (ОВД) Республики Беларусь и Российской Федерации, активно развивается. Это касается как специального законодательства, непосредственно регулирующего службу в ОВД, так и законодательства о труде, которое в некоторых случаях применяется к отношениям, связанным со службой в ОВД. Так, в Республике Беларусь были приняты 2 основополагающих специальных законодательных акта: Закон от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и Положение о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133. В Российской Федерации были приняты 3 основополагающих специальных федеральных закона: от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В Республике Беларусь и Российской Федерации приняты и действуют с многочисленными изменениями и дополнениями трудовые кодексы.

Анализ специального законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации, непосредственно регулирующего службу в ОВД, позволяет сделать вывод о том, что в целом оно достаточно полно и правильно регулирует отношения, связанные со службой в ОВД. Вместе с тем можно констатировать, что законодательство Российской Федерации в этой области является более удачным. Его несомненным достоинством является то, что оно является более специализированным и подробным, обеспечивающим в большей степени прямое и полное регулирование отношений, связанных со службой в ОВД.

Так, в ст. 31 Федерального закона № 3-ФЗ предусмотрено, что сотрудники полиции в целях представительства и защиты своих социально-трудовых прав и интересов вправе объединяться или вступать в профессиональные союзы (ассоциации); порядок создания и компетенция профессиональных союзов (ассоциаций) сотрудников полиции устанавливаются законодательством Российской Федерации (п. 1 и 2). Право сотрудника ОВД на создание и участие в деятельности общественных объединений, не преследующих политических целей, в свободное от выполнения служебных обязанностей время, если это не влечет за собой возникновение конфликта интересов, закреплено и в п. 22 ст. 11 Федерального закона № 342-ФЗ. Аналогичные нормы в законодательстве Республики Беларусь о службе в ОВД отсутствуют.

Федеральный закон № 342-ФЗ по сравнению с Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь более четко и подробно регламентирует служебное время и время отдыха сотрудников. В частности, нормы о служебном времени сотрудников содержатся в гл. 8 указанного закона «Служебное время и время отдыха сотрудника органов внутренних дел» (ст. 53, 54). При этом в ст. 53 «Служебное время» содержится легальное определение служебного времени; определяются виды служебного времени и их предельная продолжительность для различных категорий сотрудников; устанавливается 5-дневная служебная неделя; предусматривается ненормированный служебный день и компенсация за него и др. В ст. 54 «Режим служебного времени» определяется порядок установления режима служебного времени сотрудника, который должен предусматривать определенное количество служебных и выходных дней в неделю, продолжительность служебного дня и перерыва в течение служебного дня. Например, под служебным временем понимается период времени, в течение которого сотрудник ОВД в соответствии с правилами внутреннего служебного распорядка, регламентом (должностной инструкцией) и условиями контракта должен выполнять свои служебные обязанности, а также иные

периоды времени, которые относятся к служебному времени. Для сотрудников устанавливается нормальная продолжительность служебного времени, которая не может превышать 40 ч в неделю, а для сотрудников, проходящих службу во вредных условиях, устанавливается сокращенное служебное время – не более 36 ч в неделю. Ненормированный служебный день устанавливается для сотрудников, замещающих должности старшего и высшего начальствующего состава, при этом компенсацией за него является специальный дополнительный отпуск продолжительностью не менее 3 и не более 10 календарных дней. Продолжительность служебного дня накануне нерабочих праздничных дней сокращается на 1 ч. Продолжительность служебного времени сотрудника в дневное и ночное время одинакова. Аналогичные подробные нормы в Положении о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь отсутствуют. В п. 120 данного Положения сказано, в частности, о том, что продолжительность служебного времени устанавливается министром исходя из особенностей деятельности ОВД и в соответствии с законодательством о труде.

Нормы о времени отдыха сотрудников также содержатся в гл. 8 вышеуказанного Федерального закона (ст. 55–65). При этом в ст. 55 «Время отдыха» содержится легальное определение времени отдыха и перечисляются конкретные виды времени отдыха. Так, временем отдыха признается время, в течение которого сотрудник ОВД свободен от выполнения служебных обязанностей. Для сотрудника устанавливаются следующие виды времени отдыха: перерыв в течение служебного дня, ежедневный отдых, выходные дни (еженедельный непрерывный отдых), нерабочие праздничные дни и отпуска. Аналогичные нормы в Положении о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь отсутствуют. В п. 120 сказано только о возможности привлечения сотрудника в необходимых случаях к выполнению служебных обязанностей в сверхурочное время, выходные дни, государственные праздники и праздничные дни, установленные или объявленные нерабочими Президентом Республики Беларусь. В этих случаях ему предоставляются дни отдыха или (и) производится оплата в соответствии с законодательством о труде в порядке, определяемом министром.

Таким образом, сравнительно-правовой анализ основополагающих актов специального законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации, непосредственно регулирующих службу в ОВД, позволяет сделать вывод о серьезных пробелах в законодательстве Республики Беларусь. С учетом вышеизложенного представляется, что в Республике Беларусь целесообразно:

1) дополнить Закон Республики Беларусь № 263-З отдельной статьей, предусматривающей право сотрудников ОВД на объединение в профессиональные союзы (объединения профессиональных союзов);

2) предусмотреть в Положении о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь отдельную главу «Служебное время». Включить в предлагаемую главу отдельные пункты, содержащие легальное определение служебного времени сотрудника, устанавливающие виды и продолжительность служебного времени для различных категорий сотрудников, определяющие понятие и виды режима служебного времени сотрудника (в частности, определяющие режим служебного дня, режим служебной недели, сменный режим несения службы, ненормированный служебный день), регламентирующие порядок использования и учета служебного времени;

3) предусмотреть в Положении о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь отдельную главу «Время отдыха». Включить в предлагаемую главу отдельный пункт, содержащий легальное определение времени отдыха и устанавливающий конкретные виды времени отдыха сотрудника, а также пункты, регламентирующие конкретные виды времени отдыха сотрудника ОВД (определяющие их продолжительность и порядок предоставления).

Полагаем, что реализация указанных мер будет способствовать дальнейшему совершенствованию законодательства Республики Беларусь, регламентирующего отношения, связанные со службой в ОВД, и тем самым – улучшению состояния социально-правовой защиты сотрудников ОВД Республики Беларусь.

УДК 346.26(476)

М.В. Давыденко

ЛИКВИДАЦИЯ КОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Ликвидация юридического лица (Организации) является легальной формой прекращения деятельности без перехода его прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам, если иное не предусмотрено законодательством. Порядок ликвидации осуществляется в соответствии с Положением о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, утвержденным Декретом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 (в редакции Декрета Президента Республики Беларусь от 21.02. 2014 г.),

Гражданским кодексом Республики Беларусь (ст. 57–60), иным законодательством и уставом Организации. Поскольку основания ликвидации юридических лиц по решению суда могут устанавливаться только Гражданским кодексом Республики Беларусь, иные законодательные акты могут содержать лишь положения, конкретизирующие указанные основания. При этом все основания принудительной ликвидации юридических лиц могут быть разделены на общие, применимые к любому субъекту предпринимательства (например, осуществление деятельности, запрещенной законом) и специальные, предназначенные для отдельных субъектов предпринимательской деятельности (например, неоплата или неполная оплата в установленный срок уставного фонда).

Решение о прекращении деятельности Организации может быть принято добровольно при единогласном решении всех учредителей (участников) Организации на основании отсутствия прибыли по итогам финансового года, убыточности Организации, аннулирования лицензии на основной вид деятельности, семейных (бытовых) обстоятельств учредителей (участников) при отсутствии возможности отчуждения долей третьим лицам. Организация ликвидируется по решению общего собрания учредителей (участников), в том числе в связи с достижением цели, ради которой она создана, или признанием судом недействительной регистрации Организации в связи с допущенными при ее создании нарушениями законодательства, которые носят неустранимый характер; по решению экономического суда в случаях, определенных законодательством, или регистрирующего органа в случаях, предусмотренных законодательством, а именно в случаях нарушения сроков и порядка формирования минимального размера уставного фонда, законодательством, неосуществления в соответствии с учредительными документами предпринимательской деятельности в течение шести месяцев подряд и ненаправления Организацией регистрирующему и налоговому органу сообщений о причинах неосуществления такой деятельности.

После принятия решения о ликвидации Организации состав участников не может быть изменен иначе, как по решению суда. Ликвидация Организации производится ликвидационной комиссией (ликвидатором – индивидуальным предпринимателем или коммерческой организацией, не являющимися собственниками имущества, учредителями (участниками) ликвидируемой организации). В этом случае ликвидатор действует на основании соответствующего решения уполномоченного органа Организации в соответствии с законодательством, которым определены его полномочия. Такое управление дополнительно может регулироваться договором, который заключается собственником имущества,