

основа, фундамент личности, играющие решающую роль в процессе личностного самоопределения и саморегулирования. Формирование самооценки, самосознания происходит прежде всего в общении, процессе взаимодействия с себе подобными.

Потребность в общении и самоутверждении подростка должна быть реализована в благоприятных условиях, на основе социально значимой полезной деятельности. Если это по каким-либо причинам не происходит и самоутверждение осуществляется в неформальных подростковых группах, уличных, дворовых компаниях в форме асоциальных проявлений (выпивка, курение, нецензурщина, хулиганство), оно может стать опасным криминализирующим фактором.

В первую очередь к такого рода неблагоприятным индивидуальным особенностям следует отнести некоторые кризисные явления, характеризующие психофизиологическое развитие в подростковом возрасте и обуславливающие известную трудновоспитуемость подростка.

Особое место среди неблагоприятных индивидуальных характеристик, составляющих психофизиологические предпосылки асоциального поведения, занимают отставание в умственном развитии, олигофрения, обусловленная органической отягощенностью врожденного, наследственного характера либо наступившая в результате черепно-мозговых травм и заболеваний центральной нервной системы, перенесенных в возрасте двух – трех лет. Социальная адаптация детей с отставанием в умственном развитии, равно как и профилактика асоциальных отклонений у этих детей, должна осуществляться по особым программам во вспомогательных учебно-воспитательных учреждениях.

Причины, приводящие к психологическим расстройствам, акцентуациям характера, связывают как с органическим повреждением мозга (асфиксия при рождении, черепно-мозговые травмы, тяжелая интоксикация), так и с социальными факторами, на первом месте среди которых стоят условия семейного воспитания. Чаще всего эти факторы настолько тесно связаны, что вызывают серьезные затруднения у исследователей при определении первопричины психологических отклонений подростка.

Эффективная профилактика правонарушений среди несовершеннолетних предполагает комплекс мероприятий социально-педагогического и медико-педагогического характера, направленных на оздоровление среды, лечение и коррекцию поведения несовершеннолетних правонарушителей.

Педагогическая коррекция поведения акцентуированных подростков требует строго индивидуального подхода, в основе которого лежат специфические особенности данной акцентуации. Так, расторможенный подросток требует особых мер педагогической коррекции, в ко-

торых наибольшее внимание оказывается социально организованному выходу неумной энергии, шумливости, подвижности путем вовлечения в занятия спортом, активные виды деятельности, требующие повышенного расхода энергии. Наоборот, шизоидный тип, склонный к углубленным интеллектуальным занятиям, страдающий коммуникативными расстройствами, которые затрудняют взаимодействие с окружающими, нуждается в расширении системы взаимоотношений со сверстниками на основе своих излюбленных занятий. Если в воспитательной работе игнорировать особенности личности акцентуированных детей и подростков, вместо индивидуального подхода применять авторитарные методы, неизбежны нервные срывы и асоциальные проявления.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что преступность несовершеннолетних обусловлена взаимным влиянием факторов внешней среды и личности самого подростка. Важнейшим условием формирования личности несовершеннолетнего правонарушителя является неблагополучная ситуация в семье.

УДК 343.2

*А.В. Шарков*

#### **ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В пенитенциарной литературе все международно-правовые стандарты обращения с заключенными в зависимости от возможностей для их внедрения делятся на три классификационные группы: стандарты, для внедрения которых не требуется материальных затрат и их реализация исключительно зависит от активности соответствующих государственных органов; стандарты, для внедрения которых пока нет возможностей, но они могут быть созданы в ближайшие пять лет; стандарты, для внедрения которых нет реальных социально-экономических возможностей и они не могут быть созданы в ближайшие пять лет.

Реализация международных стандартов обращения с осужденными в Беларуси, в том числе и других государствах, имеет как минимум два аспекта – юридический, представляющий собой соответствие национального законодательства требованиям признанных международных правовых актов, и социально-экономический, который и является главным обстоятельством, препятствующим наиболее полной реализации

международных стандартов. Реализация данных стандартов в Республике Беларусь осуществляется по следующим направлениям: формирование соответствующей уголовно-исполнительной политики; регулирование национального законодательства; практическая деятельность органов и учреждений, исполняющих наказание.

*Реализация международных стандартов при формировании соответствующей уголовно-исполнительной политики.* Уголовно-исполнительную политику Республики Беларусь определяет комплекс социальных факторов, важным из которых является соответствие национального законодательства требованиям международных актов о правах человека и обращении с осужденными, а также деятельность международных организаций.

Еще в недалеком прошлом в условиях существования административно-командной системы управления всеми сферами государственной деятельности, закрытости уголовно-исполнительной системы международные стандарты обращения с заключенными не являлись приоритетными в развитии национального законодательства. Данная ситуация объяснялась тем, что советское законодательство не только соответствовало международно-правовым нормам, но и во многом шло дальше их, в связи с чем правоохранительные органы, ориентируясь на складывающуюся политическую конъюнктуру, фактически самостоятельно, без учета общественного мнения, международного опыта формировали основы исправительно-трудовой (уголовно-исполнительной) политики.

С конца 80-х гг. прошлого века картина стала меняться: Беларусь последовательно начала интегрироваться в мировое сообщество, что требовало принятия соответствующих политических и государственных решений. Следуя Венским соглашениям, наше государство обеспечивает гуманное обращение с осужденными, уважение их человеческого достоинства и соблюдение принятых ООН Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. В связи с необходимостью демократизации законодательства, регулирующего порядок и условия исполнения наказания в местах лишения свободы, Верховный Совет Республики Беларусь 29 ноября 1994 г. принял Закон «О внесении изменений в Уголовный и Исправительно-трудовой кодексы Республики Беларусь», который значительно расширил возможности применения институтов досрочного освобождения от наказания. Немногим ранее совместным указанием МВД и прокуратуры Республики Беларусь от 4 ноября 1991 г. «О некоторых изменениях в режиме содержания в местах лишения свободы осужденных и подследственных» впервые осужденным к лишению свободы была гарантирована свобода совести и вероисповедания; введены нормы, обеспечивающие их право на личную безопасность; предоставлена возможность пользования платными

медицинскими услугами, ведения телефонных переговоров, использования ежегодного оплачиваемого отпуска с выездом или без выезда за пределы исправительных учреждений; сняты ограничения на переписку и др.

Учитывая проблемы, стоящие перед системой исполнения наказания, ГУИН МВД Республики Беларусь (в настоящее время ДИН МВД) разработало Государственную программу первоочередных мер по оздоровлению обстановки в ИТУ и совершенствованию системы исполнения наказания, которая была утверждена постановлением правительства от 22 ноября 1996 г. Один из ее пунктов предусматривал подготовку УИК. Необходимость его диктовалась тем, что реализация уголовно-исполнительной политики невозможна без кардинальных изменений законодательной базы, которая определяла бы основные направления в области исполнения наказания.

В числе задач, поставленных перед уголовно-исполнительной системой в связи с реализацией программы, значатся: расширение научных контактов с зарубежными научно-исследовательскими структурами, научными центрами ООН, Совета Европы; участие в работе международных симпозиумов, конференций; изучение зарубежного опыта деятельности пенитенциарных учреждений.

Основные аспекты и предложения по развитию исправительных учреждений нашли отражение в Государственной программе совершенствования уголовно-исполнительной системы МВД на 2001–2005 гг., выполнение которой позволило позитивно повлиять на ситуацию в пенитенциарной системе, снизить напряженность в местах лишения свободы и предварительного заключения под стражу, законодательно урегулировать некоторые проблемные вопросы, связанные с исполнением новых видов уголовного наказания. В рамках реализации данной программы Законом Республики Беларусь от 4 января 2003 г. № 173-З были внесены изменения и дополнения в уголовное и уголовно-исполнительное законодательство, а также принят Закон «О порядке и условиях содержания лиц под стражей». Постановлением Совета Министров от 29 декабря 2005 г. № 1564 была принята очередная Государственная программа совершенствования уголовно-исполнительной системы МВД на 2006–2010 гг., в рамках реализации которой предусмотрен план подготовки Закона «О социальной адаптации освобожденных из мест лишения свободы». Кроме совершенствования законодательства программой предусмотрено строительство арестных домов, обновление материально-технической базы исправительных учреждений, что позволит сделать очередной шаг к соответствию условий содержания осужденных и порядка исполнения наказания международным стандартам.

В настоящее время уголовная и уголовно-исполнительная политика государства отражена в Концепции совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2010 г. № 672.

*Реализация международных стандартов в уголовно-исполнительном законодательстве.* Уголовно-исполнительная политика реализуется в различных формах, и прежде всего в уголовно-исполнительном законодательстве. В настоящее время она закрепляется в Уголовном и Уголовно-исполнительном кодексах Республики Беларусь. Политика в сфере исполнения наказания реализуется также в подзаконных актах – постановлениях Правительства Республики Беларусь, нормативных документах МВД, Прокуратуры, Министерства юстиции и постановлениях Верховного Суда Республики Беларусь. Указанными актами определяются функции и полномочия органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности.

Реформирование уголовно-исполнительного законодательства, начатое в конце 80-х гг. XX в., продолжается. В частности, последние новации нашли свое отражение в Законе от 9 июня 2006 г. № 122 «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы по вопросам совершенствования порядка исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности», а также Законе от 5 мая 2010 г. № 123-3 «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам совершенствования порядка исполнения наказаний».

С позиции права возможны следующие способы реализации международных стандартов с помощью законодательства: прямое действие международных норм; приведение в соответствие с ними национального законодательства. С учетом временного периода внедрения международных стандартов в практику уголовно-исполнительной системы их можно также разделить на две группы: стандарты, для внедрения которых имеются все условия; стандарты, которые внедряются не сразу, а при наличии необходимых экономических и социальных условий.

Прямое действие международных норм подчеркивает потребность приведения национального законодательства в соответствие с общепризнанными стандартами прав и свобод человека. В этой связи Конституция Республики Беларусь указывает, что «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства» (ч. 1 ст. 8). В соответствии с данной конституционной нормой ч. 2 ст. 3 УИК определяет соотношение уголовно-исполнительного законодательства с международно-правовыми актами

следующим образом: «Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила исполнения наказания и обращения с осужденными, чем те, которые предусмотрены уголовно-исполнительным законодательством Республики Беларусь, то применяются непосредственно правила международного договора, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного акта». Приведенное положение является наглядным примером законодательного закрепления одного из способов реализации международных стандартов обращения с заключенными, связанного с признанием Республикой Беларусь приоритета ратифицированных ею международных договоров перед белорусским законодательством.

Кроме того, ратифицированные Республикой Беларусь международно-правовые акты, не требующие издания специальных законов для их применения, действуют в Беларуси непосредственно. К их числу относятся такие стандарты ООН в области соблюдения прав и свобод человека, как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция № 29 о принудительном или обязательном труде, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и др.

Что касается специализированных международных документов рекомендательного характера (Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Пекинские правила, Токийские правила и др.), то их юридическая сила оценивается неоднозначно. Во-первых, они являются актами международных правительственных организаций, не имеющими обязательной силы для всех государств; во-вторых, недооценивать юридическую силу этих актов тоже нельзя, так как они нашли достаточно широкое признание у мирового сообщества. Содержащийся в них ряд принципов и положений заимствован из ратифицированных международно-правовых актов, что повышает их юридическую значимость. В связи с этим такие акты могут действовать непосредственно, без включения в национальное законодательство.

*Приведение национального законодательства в соответствие с международными нормами права.* Ст. 3 УИК Республики Беларусь содержит нормы, касающиеся реализации международных норм права в белорусском уголовно-исполнительном законодательстве. В ч. 1 она учитывает международные договоры Республики Беларусь, относящиеся к исполнению наказания и обращению с осужденными.

Согласно международным нормам права основной целью наказания является защита общества от преступных посягательств, для достижения которой необходимо решение ряда задач, в том числе предупреждение

преступлений и исправление или ресоциализация осужденных. Как указывается в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, данной цели можно добиться только в том случае, если по отбытии срока наказания и возвращении к нормальной жизни в обществе правонарушитель оказывается не только готовым, но и способным подчиняться законодательству и обеспечивать свое существование (правило 58). В соответствии с этим УИК Республики Беларусь закрепил следующие цели уголовно-исполнительного законодательства: исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами. Цели конкретизированы в его задачах – регулировании порядка и условий исполнения и отбывания наказания, определении средств исправления осужденных, охране их прав, свобод и законных интересов, оказании осужденным помощи в социальной адаптации (ст. 2).

Указанные в УИК Республики Беларусь цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства отвечают требованиям международных стандартов. Во-первых, они учитывают необходимость проведения мероприятий по подготовке осужденных к освобождению и оказанию им помощи в социальной адаптации. Во-вторых, целью исправления осужденных является формирование у них потребности вести правопослушный образ жизни (ч. 2 ст. 7). Это соответствует требованиям международных стандартов: сформировать у осужденных установку на законопослушное поведение и выработать способность обеспечивать в его рамках свое нормальное существование в обществе. В-третьих, установленные в ч. 3 ст. 7 УИК Республики Беларусь средства исправления осужденных (порядок исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, воспитательная работа, общественно полезный труд, общеобразовательное и профессиональное обучение и общественное воздействие) и правила их применения (необходимость учета вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденных и их поведения) также отвечают требованиям международных стандартов обращения с осужденными.

В духе международных стандартов в ст. 6 УИК Республики Беларусь впервые сформулированы принципы белорусского уголовно-исполнительного законодательства: законность, гуманизм, демократизм, равенство осужденных перед законом, дифференциация и индивидуализация исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности, рациональное применение мер принуждения и средств исправления осужденных, стимулирование их правопослушного поведения, сочетание принудительных мер с воспитательным воздействием.

Под влиянием международных стандартов в белорусском уголовно-исполнительном законодательстве впервые подробно определен право-

вой статус осужденных (гл. 2 УИК). Так, согласно ч. 2 ст. 8 УИК при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности осужденным гарантируются права и свободы граждан Республики Беларусь с ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Республики Беларусь, что отвечает предписаниям ст. 29 Всеобщей декларации прав человека, согласно которой при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом. Часть 1 ст. 8 УИК Республики Беларусь гласит, что государство гарантирует защиту прав, свобод и законных интересов осужденных, обеспечивает установленные законом условия применения наказания и иных мер уголовной ответственности в отношении осужденных, гарантии социальной справедливости, их социальную, правовую и иную защищенность. Ранее подобной нормы в законодательстве не было, так как государство не брало на себя обязанность защищать права, свободы и интересы осужденных. Кроме того, УИК Республики Беларусь в отдельных статьях впервые определяет конкретные важнейшие права и обязанности осужденных, отвечающие требованиям международных стандартов: право на получение информации о своих правах и обязанностях, порядке и условиях отбывания наказания; право на вежливое обращение со стороны работников органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности; право на обращение с предложениями, заявлениями и жалобами в любые инстанции; запрет на проведение с осужденными медицинских и иных опытов; право на охрану здоровья, социальное обеспечение, личную безопасность, свободу совести и вероисповедания.

УИК Республики Беларусь предусмотрел определенные виды контроля и надзора за соблюдением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, и прав осужденных: контроль государственных органов (ст. 17), судебный контроль (ст. 18), ведомственный контроль вышестоящих органов (ст. 19), прокурорский надзор (ст. 20), контроль и участие общественных объединений в работе органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности (ст. 21). Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 сентября 2006 г. № 1220 утверждено положение «О порядке осуществления республиканскими и местными общественными объединениями контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности». Положением определяется порядок осуществления республиканскими и местными общественными объединениями контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные

меры уголовной ответственности, а также порядок участия общественных объединений в работе таких органов и учреждений.

Кроме общих положений и принципов УИК Республики Беларусь воспроизводит и более конкретные требования и рекомендации международных норм, касающихся, например, классификации осужденных, режима, труда, воспитательной работы, обучения, подготовки к освобождению и т. д.

В части классификации осужденных международные стандарты требуют раздельного содержания мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых, заключенных под стражу и осужденных; подчеркивают необходимость гибкости классификации, что способствует размещению каждой классификационной группы осужденных в отдельном учреждении или отдельной секции одного учреждения. Классификация осужденных должна преследовать такие цели, как исключение отрицательного влияния одной категории осужденных на другую; создание условий для облегчения работы с осужденными по их исправлению.

В белорусском законодательстве представлена довольно разветвленная классификация осужденных, которая позволяет применять к лицам, совершившим преступления, различные виды наказания, в том числе не связанные с лишением свободы, условное осуждение, отсрочку отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей в возрасте до трех лет, а также определять вид исправительного учреждения. Уголовно-исполнительное законодательство предусматривает раздельное содержание определенных категорий осужденных (ст. 71 УИК). На основе классификации осужденных создана система постепенного изменения условий отбывания наказания осужденными вплоть до перевода в другое учреждение с более строгим или мягким видом режима и досрочного освобождения.

Законодательные изменения, происшедшие в Беларуси, позволили приблизить условия отбывания наказания в виде лишения свободы к международным стандартам. В частности, осужденным больным, инвалидам, беременным женщинам, кормящим матерям, несовершеннолетним установлены повышенные нормы питания. По желанию они могут получать любую платную дополнительную лечебно-профилактическую помощь, кормящим матерям разрешено совместное проживание с детьми. Для медицинского обслуживания осужденных организованы лечебные учреждения, а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных активной формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией, ВИЧ-инфицированных осужденных – лечебные исправительные учреждения. Осужденным предоставлено право на телефонные разговоры, вы-

езд за пределы учреждения, проведение свиданий вне колонии (в отношении несовершеннолетних), ограничены максимальные сроки пребывания осужденных в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа и т. д.

УИК Республики Беларусь впервые регламентирует исполнение всех видов наказания и иных мер уголовной ответственности. Кроме того, в УИК введены и новеллы, отвечающие требованиям и рекомендациям международных стандартов (например, расширена система льгот и поощрений осужденным, предусмотрено пенсионное обеспечение осужденных, установлен порядок представления осужденных ко всем видам досрочного освобождения от отбывания наказания; определено правовое положение осужденных к смертной казни и др.).

Отмеченные нововведения белорусского уголовно-исполнительного законодательства – прямое отражение рекомендаций международных норм права, которые прочно входят в практику деятельности органов и учреждений, исполняющих наказание. Однако имеются международные стандарты, практическое применение которых требует определенного времени и соответствующих материальных средств. В частности, это касается разработки научно обоснованной классификации осужденных и программ их исправления; размещения осужденных в соответствии с международными нормами; обеспечения права освобожденных на эффективную социальную и материальную поддержку после освобождения; строительства новых и реконструкции старых мест содержания под стражей и учреждений, исполняющих наказание.

*Реализация международных стандартов в практической деятельности органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности.* Для практического решения проблемы применения международных стандартов обращения с осужденными в уголовно-исполнительной системе наиболее актуальны предотвращение применения запрещенных способов обращения с осужденными, унижающих их человеческое достоинство; обеспечение осужденных оплачиваемым трудом; обеспечение защиты осужденных от негативного влияния лидеров уголовной среды; обеспечение законности деятельности администрации органов и учреждений, исполняющих наказание; оказание социально-реабилитационной помощи осужденным и освобожденным от отбывания наказания; реализация осужденными прав и гуманных возможностей законодательства; решение проблемы переполненности исправительных учреждений.

Особой проблемой является преодоление психологии принудительно-го отношения к осужденным со стороны работников учреждений, исполняющих наказание, которые еще не полностью освободились от правового

нигилизма. В результате происходят случаи скрытого насилия над осужденными, наложение мер взыскания без достаточных к тому оснований. Решение этой проблемы определяет повышение качества подготовки специалистов для уголовно-исполнительной системы учебными заведениями пенитенциарного профиля, а также обучение сотрудников органов и учреждений уголовно-исполнительной системы на занятиях по служебной подготовке. Существуют также проблемы трудоустройства осужденных.

Необходимо интенсивнее осуществлять мероприятия по профилактике криминализации среды отбывания осужденными наказания, блокированию вредного влияния на них опасных преступников. Известно, что с прибытием в учреждение осужденные изучаются группировками осужденных отрицательной направленности, подвергаются психологической обработке путем угроз, обмана, материального авансирования и др. Таким образом, происходит вовлечение вновь прибывших осужденных в ряды этих группировок, привитие им нравов преступного мира. Данная ситуация требует изоляции лидеров уголовной среды.

Проблема законности деятельности работников исправительных учреждений существовала всегда, но в настоящее время она становится еще более актуальной, что обусловлено необходимостью соблюдения международных стандартов обращения с заключенными. Отступление от норм права чаще допускается в сферах реализации дисциплинарной практики, обеспечения осужденных жилой площадью, питанием, привлечения к труду, представления к досрочному освобождению и др. Обеспечение соблюдения законности в деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы предполагает не только улучшение профессионально-психологического отбора кадров, их нравственного и правового воспитания, но и повышение их социального статуса и общественного престижа.

Социально-реабилитационная помощь осужденным к лишению свободы и освобожденным от наказания связана как с проявлением гуманизма по отношению к таким лицам, так и предупреждением с их стороны новых преступлений. Согласно международным стандартам обращения с заключенными этими вопросами в исправительных учреждениях должны заниматься специалисты – социальные работники, отвечающие за поддержание и улучшение контактов осужденных с внешним миром. Кроме того, должны быть осуществлены меры, гарантирующие защиту гражданских интересов осужденных, права на социальное обеспечение и др. В тюрьмах западных стран этим работникам отводится ведущее место в организации процесса реабилитации осужденных, что стремится ввести в практику и белорусская уголовно-исполнительная система, организовав подготовку специалистов данного профиля.

Для решения в Беларуси проблемы социальной адаптации освобожденных от наказания необходимо создание центров социальной адаптации освобожденных; введение в практику квотирования на предприятиях рабочих мест для таких лиц; формирование специальной службы социальной реабилитации освобожденных и др.

Продолжает оставаться нерешенной проблема реализации осужденными своих прав и законных интересов, которыми они могут воспользоваться. Причины такого положения заключаются в отсутствии в стране надлежащих экономических возможностей. В силу этого не разрешена и проблема переполненности исправительных учреждений. На государственном уровне она частично решается путем проведения амнистии осужденных. Но это только временная разгрузка исправительных учреждений, так как они вновь пополняются контингентом, численность которого увеличивается вместе с ростом уровня преступности. В результате страдают принципы правосудия, и нивелируется значение института амнистии. В целом переполненность мест предварительного заключения и исправительных учреждений сводит на нет многие принципы и правила, рекомендуемые международными стандартами обращения с заключенными. В деятельности органов и учреждений, исполняющих наказание, имеются и другие проблемы, связанные с практическим применением международных стандартов.

УДК 343.2

*А.И. Абатуров*

## **ПРОБЛЕМЫ ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНОГО КОНТРОЛЯ В РОССИИ**

Прошло три года с момента вступления в силу Федерального закона от 6 апреля 2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (ФЗ «Об административном надзоре»), который должен был радикальным образом изменить ситуацию с постпенитенциарной преступностью. Можно подвести некие итоги деятельности правоохранительных органов по реализации данного государственного проекта.

Не секрет, что проблема совершенствования деятельности государственных органов в области превентивного воздействия на преступность является весьма актуальной. На ее решение сориентированы не только усилия органов исполнительной власти, ведущих борьбу с преступностью, но и различные общесоциальные меры законодательного