

противодействие преступлениям в информационной сфере (в том числе информационному терроризму);

обеспечение безопасности информационно-коммуникационной инфраструктуры (включая критически важные объекты);

информационное обеспечение реализации государственной политики.

Сближение и гармонизация законодательства государств – членов ОДКБ по каждому из перечисленных выше направлений должны включать:

проработку понятийного аппарата;

определение основных угроз информационной безопасности;

выработку концептуальных мер правового обеспечения информационной безопасности по каждому направлению (такими решениями, в частности, представляются лицензирование деятельности, регистрация и стандартизация работ и услуг, сертификация товаров в области обеспечения информационной безопасности);

разработку системы организационных мер обеспечения информационной безопасности по каждому направлению;

совершенствование правового обеспечения информационной безопасности на национальном уровне;

гармонизацию системы мер правового обеспечения информационной безопасности на международном (региональном) уровне.

Для реализации перечисленных неординарных задач требуется эффективный механизм совершенствования нормативно-правовой базы и устранение пробелов в национальном законодательстве. В практическом плане разработчикам Рекомендаций видится полезной также подготовка Соглашения о сотрудничестве государств – членов ОДКБ по организации межгосударственного обмена информацией в сфере обеспечения информационной безопасности.

1. Законодательство государств – членов ОДКБ в сфере обеспечения информационной безопасности: опыт, проблемы и перспективы гармонизации : материалы Междунар. науч.-практ. конф. СПб. : Секретариат МПА СНГ, 2014. 88 с.

2. Соглашение между Правительствами Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Бразилии о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной и коммуникационной безопасности (2010 г.) / Международные правовые акты и документы в области международной информационной безопасности. М., 2012. С. 80–87.

3. О совершенствовании и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности / И.Л. Бачило [и др.] // Информац. право, 2013, № 1(32). С. 24–27.

УДК 004:34

А.П. Жалов, А.В. Калиберов

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Информационно-коммуникационные технологии и услуги в настоящее время являются ключевым фактором в развитии почти всех областей социально-экономической сферы и представляют собой один из активно развивающихся секторов экономики Республики Беларусь. На протяжении последних 15 лет в результате выполнения государственных программ разработан ряд общегосударственных и ведомственных информационных систем, создана национальная система формирования и регистрации информационных ресурсов. Начиная с 2011 г. осуществляется поэтапный переход на использование общегосударственной автоматизированной информационной системы для оказания электронных услуг и реализации государственных функций в электронном виде.

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, решая задачи, стоящие перед государственными органами в процессе построения электронного правительства, последовательно реализует мероприятия по таким направлениям:

формирование стандартов и рекомендаций в сфере использования информационных и коммуникационных технологий в таможенных органах;

обеспечение эффективного международного и межведомственного информационного взаимодействия на основе информационных и коммуникационных технологий и интеграция информационных систем таможенных органов Таможенного союза;

обеспечение эффективности взаимодействия таможенных органов с населением и организациями на основе информационных и коммуникационных технологий;

создание типовых программно-технических решений поддержки деятельности таможенных органов.

В условиях широкого внедрения информационно-телекоммуникационных технологий во все сферы деятельности таможенных органов решение вопросов обеспечения информационной безопасности является одним из приоритетных, что предопределяет динамичные процессы совершенствования правовой базы в данной области.

Таможенное законодательство в части использования современных информационных технологий и обеспечения информационной безопасности базируется на ряде международных правовых актов и прежде всего на Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, заключенной в Киото 18 мая 1973 г.

Киотская конвенция является универсальным кодифицированным международно-правовым актом в области таможенного дела, регулирующим практически все. Согласно Киотской конвенции новые или измененные нормы национального таможенного законодательства должны предусматривать:

электронные способы обмена информацией в качестве альтернативы требованию предоставления документов на бумажных носителях;

сочетания электронных и документарных методов удостоверения подлинности и идентичности;

право таможенной службы оставлять у себя информацию для использования в таможенных целях в случае необходимости, для обмена информацией с другими таможенными службами и со всеми иными пользователями, если это допускается законом.

Также стандарт 9.6 данной конвенции предусматривает, что при предоставлении информации таможенные органы обеспечивают неразглашение подробностей частного или конфиденциального характера, за исключением случаев, когда такое разглашение предписано или санкционировано национальным законодательством.

Данные положения нашли свое отражение в актах таможенного законодательства Республики Беларусь. Закон от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» закрепил:

1) информационные системы и информационные технологии используются таможенными органами в целях обеспечения выполнения возложенных на них функций, в том числе обмена информацией с государственными органами, оказания государственных услуг населению, участникам внешнеэкономической деятельности по предоставлению информации в электронном виде;

2) порядок формирования, использования информационных ресурсов таможенных органов, требования к документированию информации и сведений, в том числе предоставляемых электронным способом, устанавливаются Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь;

3) защита информации, распространение и (или) представление которой ограничено, в таможенных органах обеспечивается в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В структуре законодательства, регулирующего вопросы обеспечения информационной безопасности, особое значение имеют концепту-

альные политические документы, в Республики Беларусь к важнейшим из которых надо отнести Концепцию национальной безопасности Республики Беларусь (утверждена указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь»).

В деятельности таможенных органов Республики Беларусь таким правовым актом является Концепция информационной безопасности таможенных органов Республики Беларусь, утвержденная в 2006 г. решением Коллегии Государственного таможенного комитета Республики Беларусь.

Концепция определила систему взглядов на проблему обеспечения информационной безопасности прежде всего в автоматизированных информационных системах, составляющих Единую автоматизированную информационную систему таможенных органов Республики Беларусь, а также в таможенных органах в целом.

Однако 6 июля 2010 г. вступили в силу Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, подписанный в Минске 27 ноября 2009 г., и Протокол о внесении изменений и дополнений в Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 г., подписанный в Москве 16 апреля 2010 г. 10 ноября 2008 г. принят закон Республики Беларусь № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации». Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 утверждена Концепция национальной безопасности Республики Беларусь.

В связи с этим положения Концепции информационной безопасности таможенных органов Республики Беларусь должны быть переработаны с учетом изменений национального законодательства, положений Таможенного кодекса Таможенного союза, а также с учетом соглашений, договоров, протоколов, заключенных в рамках Таможенного союза, решений Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества, решений Комиссии Таможенного союза.

Концепция должна стать методологической основой для формирования и проведения единой политики в области обеспечения безопасности таможенных органов в современных условиях; разработки практических мер по воплощению политики безопасности информации и выработки комплекса согласованных мер нормативно-правового, технологического и организационно-технического характера, направленных на выявление, отражение и ликвидацию последствий реализации различных видов угроз безопасности информации.