

В.С. Гайдельцов, М.Л. Рыбаков

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТАТУСА
НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ОТНОШЕНИЙ
С БЕЛОРУССКОЙ ДИАСПОРОЙ ЗА РУБЕЖОМ**

Одним из важнейших и актуальных для современных международных правовых институтов вопросов в области обеспечения прав и свобод человека является обеспечение и соблюдение государствами правового статуса национальных меньшинств, проживающих на их территории. Для большинства современных государств все более актуальной становится тема правовой регламентации отношений со своей диаспорой за рубежом.

Оба направления условно объединяются общим термином «диаспоры», но кардинально отличаются по порядку правового регулирования отношений с ними. Данное определяется местонахождением объекта в отношении стран исхода и постоянного проживания – национальные меньшинства (представители других национальностей) в принимающей стране или свои соотечественники, проживающие за рубежом, что, соответственно, определяет и характер правовых отношений (правоподчиненность либо правооснование).

Республика Беларусь декларирует себя как конституционное, правовое и многонациональное государство, которое признает общепринятые принципы международного права и обеспечивает соответствие им своего законодательства в области обеспечения основных прав и свобод человека, в том числе касательно национальных меньшинств.

Согласно переписей населения 1999–2009 гг., в стране, кроме белорусов, проживают представители около 140 национальностей (19 % населения); действует более 180 общественных объединений национальных общностей 28 национальных направлений, что говорит о необходимости особого внимания государства к проблеме обеспечения прав и свобод, в первую очередь конституционных, национальных меньшинств.

Основы государственной политики в данной сфере заложены в ст. 5, 8, 11, 12, 14, 15, 22, 50, 52 Конституции Республики Беларусь, которая регулирует отношения между национальными общностями и с государством на основе принципов общего равенства перед законом, уважения прав и законных интересов. Кроме международных соглашений и положений Конституции, наряду с законом Республики Бела-

реть от 11 ноября 1992 г. № 1926-ХП «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь» существует свыше 20 законов и нормативных актов, прямо или косвенно регулирующих данную сферу. В законодательных актах государства предусмотрены механизмы реализации прав и свобод не только по национальному, религиозному и языковому, но и по расовому признаку.

По оценкам международных экспертов, в том числе Европейского центра по вопросам меньшинств (г. Фленсбург, Германия), законодательство Республики Беларусь в отношении национальных меньшинств минимально достаточно и соответствует основным общепризнанным международным нормам. По многим аспектам работы с национальными меньшинствами Беларусь может конкурировать с большинством государств Европейского союза и даже в некоторых случаях опережает их.

Вместе с тем тема нормативного обеспечения прав национальных меньшинств в научном отношении недостаточно изучена. Кроме отдельных публикаций, курсовых, рефератов специальных комплексных научных исследований в данной сфере не проводилось. А названная тема исследований в этой области является актуальной и востребованной государством, в первую очередь в контексте обеспечения национальной безопасности.

Частично затрагивает данную проблему исследование «Партнерство в системе межэтнических отношений и национальной политики в Республике Беларусь: теоретико-методологический и институциональный аспекты» (есть раздел по обзору права), проводимое в рамках Государственной программы научных исследований «Гуманитарные науки как фактор развития белорусского общества и государственной идеологии» на 2011–2015 гг. на базе Института непрерывного образования БГУ. Научный руководитель задания (темы НИР) – кандидат философских наук Н.А. Кутузова.

Из зарубежных исследований можно отметить работу специалистов Европейского центра по вопросам меньшинств А. Осипова и А. Василевич (Фленсбург, Германия). В 2012 г. ими подготовлен научно-справочный сборник «Вопросы меньшинств в Республике Беларуси, Европе и мире», посвященный проблемам этнокультурной политики и прав этнических меньшинств.

Следует обратить внимание и на то обстоятельство, что правовая база и основные институты, регулирующие межнациональные отношения в Республике Беларусь, сформированы в 1991–1997 гг., кардинально не меняются и не совершенствуются, и их состояние перестает соответствовать требованиям и отвечать вызовам современности.

Не менее актуальной для Республики Беларусь является и тема правового регулирования отношений со своей диаспорой за рубежом, численность которой, по различным оценкам, определяется 2,5–3,5 млн белорусов, выходцев из Беларуси и их потомков, проживающих в десятках стран мира.

Правовая база регулирования отношений Республики Беларусь с белорусами за рубежом до настоящего времени не сформирована и юридически не оформлена.

В законе от 14 ноября 2005 г. № 60-З «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» к основным задачам и направлениям внешней политики республики в сфере гуманитарного сотрудничества и прав человека отнесены содействие реализации национальных, культурных и иных прав и законных интересов этнических белорусов, выходцев из Республики Беларусь и лиц, идентифицирующих себя как белорусы, проживающие за пределами ее территории, а также реализация долгосрочной стратегии содействия духовному и культурному развитию белорусской диаспоры.

Те же позиции обозначены в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 (как и в предыдущей Концепции 2001 г.). Вместе с тем сам закон, который должен определять понятие «белорусская диаспора» и ее статус по отношению к материнскому государству, речь о необходимости которого шла еще 20 лет тому назад, до сих пор не принят.

В 2006 г. аппаратом Уполномоченного по делам религий и национальностей разработана концепция проекта закона «О соотечественниках, проживающих за рубежом». Концепция одобрена главой государства, но подготовленный на ее базе законопроект был отложен. В 2013 г. проект закона «О белорусах за рубежом» внесен на рассмотрение Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. Проект одобрен в первом чтении, но процедура принятия не завершена.

Об истории, культурных и политических аспектах жизни и формирования белорусской диаспоры за рубежом написано достаточно много работ и публикаций различного уровня. К наиболее известным исследователям белорусской диаспоры можно отнести А. Мальдиса, В. Снопковского, В. Грицкевича, А. Тихомирова, А. Гордиенко и Н. Гордиенко, Л. Языковича и др.

В то же время правовой аспект отношений государства со своими соотечественниками за рубежом практически не исследовался.

Складывающаяся ситуация (в отношении правового регулирования статуса и отношений с национальными меньшинствами в республике с белорусской диаспорой за рубежом) не отвечает основным положени-

ям и взглядам Концепции национальной безопасности Республики Беларусь на сущность и содержание деятельности Республики Беларусь по обеспечению баланса интересов личности, общества, государства и их защите от внутренних и внешних угроз.

В связи с изложенным представляется актуальным:

проведение комплексного научного исследования правовой природы отношений белорусского государства с национальными меньшинствами в стране и белорусской диаспорой за рубежом с целью выявления закономерностей, обеспечивающих национальную безопасность страны;

осуществление анализа международного опыта правового регулирования отношений различных государств с национальными меньшинствами в стране и своими диаспорами за рубежом на предмет выделения форм и моделей работы, актуальных для использования Республикой Беларусь;

подготовить адекватный полученным научным результатам проект закона «О белорусах за рубежом».

УДК 342.76

И.М. Грищенко

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЛИЧНОСТИ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Обеспечение прав и свобод граждан, их реализация является актуальной проблемой современности. Возникающие в стране негативные обстоятельства порождают проблемы, затрудняющие реальное осуществление прав и свобод граждан, что в свою очередь отражается на их конституционно-правовом статусе.

Любое государство может столкнуться с чрезвычайными обстоятельствами, представляющими непосредственную угрозу безопасности жизни и здоровью людей, существованию государства, устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. Введение особого временного правового режима необходимо для устранения и нейтрализации негативных последствий в сложившейся ситуации.

Согласно п. 22 ст. 84 Основного закона в случае стихийного бедствия, катастрофы, а также беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность жизни и здоровью людей, территориальной целостности и существованию государства, вводит на территории Республики Беларусь или в отдельных ее местностях чрез-