

моуправления в Российской Федерации». Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования:

1) по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме;

2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом;

3) по инициативе представительного органа муниципального образования и главы местной администрации, выдвинутой ими совместно.

Как видно, круг субъектов в Российской Федерации больше. Нет здесь и строго регламентированного количества подписей, которые граждане должны собрать для того, чтобы референдум был назначен. В законе лишь делается ссылка на тот факт, что количество необходимых подписей устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может превышать 5 % от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования.

Анализируя зарубежный опыт, представляется целесообразным расширить круг субъектов, имеющих право инициировать проведение местного референдума в нашей стране. Например, в перечень субъектов можно включить как главу исполнительного органа, так и местные общественные объединения. Кроме того, видится возможным снизить процентное количество граждан, обладающих правом на инициативу проведения местного референдума с 10 до 5 процентов. Полагаем, что данные меры будут способствовать активизации проведения местных референдумов, которые, несмотря на свою значимость для жизни каждой административно-территориальной единицы и свое законодательное закрепление, так ни разу и не проводились.

УДК 342.5 + 349.6

А.С. Кривонощенко

НОРМОТВОРЧЕСТВО ПРЕЗИДЕНТА И ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ФОРМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Одной из важных форм обеспечения экологической безопасности в деятельности органов государственного управления является издание ими нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в данной сфере.

В силу своего иерархического положения в системе данных актов основополагающую роль в осуществлении управления областью экологической безопасности выполняют нормативные правовые акты Президента и правительства Республики Беларусь. Представляется, что акты указанных органов власти по своей направленности могут быть подразделены на четыре основных группы:

1) системообразующие – акты, направленные на формирование системы субъектов административно-правового обеспечения экологической безопасности, установление их правового статуса и структуры. Так, указами Президента Республики Беларусь определена структура правительства Республики Беларусь, утверждены положения о таких государственных органах как МЧС, МВД, КГБ, Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь. Постановлениями правительства утверждены положения о Минприроде, Минлесхозе, Минсельхозе, Минжилкомхозе, Минтрансе, Минздраве и т. д.;

2) программные – акты, утверждающие программные, плановые либо прогнозные документы в сфере развития государственной экологической политики. К примеру, указами Президента утверждены Государственная программа обеспечения функционирования и развития Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь на 2011–2015 гг., Государственная программа сбора (заготовки) и переработки вторичного сырья в Республике Беларусь на 2009–2015 гг. Постановлениями правительства утверждены такие программные документы в экологической сфере как Государственная программа «Химические средства защиты растений на 2008–2015 гг.», Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 гг. и на период до 2020 г., Государственная программа развития лесного хозяйства Республики Беларусь на 2011–2015 гг. и др.

3) акты непосредственного регулирования – акты, непосредственно направленные на установление порядка реализации отдельных направлений обеспечения экологической безопасности. Так, указами Президента Республики Беларусь определены критерии отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности, установлены таксы для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, регулируются отношения в сфере обращения с отходами потребления. Постановлениями Совета Министров утверждены соответствующие положения о порядке государственного учета в области охраны окружающей среды, о Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь, о порядке деятельности общественных экологов, о порядке осуществления аналитического

(лабораторного) контроля в области охраны окружающей среды, о порядке проведения государственной экологической экспертизы, о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду и т. д.;

4) акты оперативного реагирования – акты оперативного вмешательства Президента и правительства Республики Беларусь в регулирование экологических правоотношений в случаях возникновения реальных экологических угроз жизни и здоровью граждан, функционированию общественных и государственных институтов и необходимости принятия незамедлительных мер по обеспечению законности, правопорядка и безопасности в данной области. Это, к примеру, возможность введения указом Президента Республики Беларусь чрезвычайного положения в случаях стихийных бедствий либо катастроф, связанных с возникновением экологических угроз (ст. 84 Конституции), объявление территорий Республики Беларусь, на которых произошли необратимые изменения окружающей среды, угрожающие жизни и здоровью граждан и влекущие иные экологические угрозы, зонами экологического бедствия (ст. 8-1 закона «Об охране окружающей среды»). Оперативное реагирование Правительства Республики Беларусь на негативные изменения экологической обстановки проявляется в возможности объявления отдельных территорий Республики Беларусь зонами экологического риска и зонами экологического кризиса (ст. 9 закона «Об охране окружающей среды»).

Таким образом, реализуя правотворческую форму обеспечения экологической безопасности, указанные субъекты выполняют основополагающую роль в формировании комплекса правовых норм, регулирующих данную сферу общественных отношений. Посредством издания нормативных правовых актов Президент и правительство Республики Беларусь не только определяют общий порядок и перспективы осуществления государственного управления экологической безопасностью, но и выступают непосредственными участниками регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений, а в случаях необходимости принятия неотложных мер по обеспечению законности, правопорядка и защиты жизни и здоровья граждан вводят специальные правовые режимы на отдельных территориях. Как представляется, обладание столь существенными полномочиями в сфере обеспечения экологической безопасности требует своей конкретизации в нормативных правовых актах, закрепляющих правовой статус данных органов. В этой связи полномочия Президента и правительства Республики Беларусь, закрепленные в законодательстве, должны охватывать не только область охраны окружающей среды, что имеет место в настоящее время, а включать также и вопросы обеспечения экологической безопасности, что будет более соответствовать положениям Конституции Республики Беларусь и Концепции национальной безопасности Республики Беларусь.