

быть подписан руководителем или его заместителем и удостоверен гербовой печатью данного органа.

Принимая во внимание, что в Российской Федерации центральным компетентным органом является МВД России, учитывая географические особенности этого государства, а также организационно-структурное построение органов государственной власти, представляется необходимым рассмотреть вопрос о наделении полномочий по направлению таких запросов руководством МВД субъекта федерации, на территории которого обнаружено, задержано, изъято похищенное автотранспортное средство. С учетом того обстоятельства, что наибольшее число запросов в рамках Соглашения о ТС направляется российской стороне, предложение автора не лишено и практического смысла в контексте повышения эффективности межведомственного взаимодействия компетентных органов Беларуси и России.

Таким образом, правовое регулирование сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с хищениями автотранспортных средств осуществляется различными актами международного права регионального характера. Практика применения Соглашения о ТС свидетельствует о необходимости совершенствования нормативного правового и практического инструментария взаимодействия компетентных органов государств-участников.

Список использованных источников

1. Международное сотрудничество в борьбе с хищениями автотранспортных средств и обеспечении их возврата [Электронный ресурс] : информ. сообщение № 47 [по состоянию на 23.06.2009] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

УДК 341.43:351.74

О.В. Волчкевич, преподаватель кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь

ОТКАЗ В ВЫДАЧЕ ЛИЦА, СОВЕРШИВШЕГО ПРЕСТУПЛЕНИЕ, В СВЯЗИ С ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ УБЕЖИЩА

Ключевые слова: выдача, экстрадиция, убежище, статус беженца, дополнительная защита, органы внутренних дел.

Одной из форм международного сотрудничества в борьбе с преступностью является оказание правовой помощи по уголовным делам,

включающей, в том числе, выдачу лица, совершившего преступление (экстрадиция). Практика показывает, что на эффективность сотрудничества по этому вопросу оказывает влияние необходимость согласования международных обязательств государств в области оказания правовой помощи в части выдачи лица, совершившего преступление, и возможности предоставления ему права убежища.

О такой необходимости свидетельствуют положения актов международного права универсального, регионального и двустороннего характера. Например, п. 14. ст. 16 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности закрепляет, что «ничто в настоящей конвенции не толкуется как устанавливающее обязательство выдачи, если у запрашиваемого Государства-участника имеются существенные основания полагать, что просьба о выдаче имеет целью преследование или наказание лица по причине его пола, расы, вероисповедания, гражданства, этнического происхождения или политических убеждений или что удовлетворение этой просьбы нанесло бы ущерб положению этого лица по любой из этих причин».

Сходную норму содержит ч. 1 ст. 33 Конвенции ООН о статусе беженцев «Договаривающиеся Государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений». Однако в данной статье имеется указание, что постановление не может применяться к беженцам, рассматриваемым в силу уважительных причин как угроза безопасности страны, в которой они находятся, или осужденным, вступившим в силу приговором в совершении особенно тяжкого преступления и представляющим общественную угрозу для страны.

В региональных договорах также содержатся положения об отказе в выдаче лица в связи с предоставлением ему убежища. Так, в п. «и» ч. 1 ст. 89 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, заключенной 7 октября 2002 г. в г. Кишинев, предусмотрено, что выдача не производится, если лицу, выдача которого запрашивается, предоставлено убежище на территории запрашиваемой Стороны.

Примерами двусторонних международных договоров, регулирующих данные правоотношения, является Договор между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, ст. 60 которого закрепляет, что выдача не имеет места, если лицу, относительно

которого направлена просьба о выдаче, является лицом, которому в этом государстве предоставлено право убежища. Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам в ст. 64 содержит аналогичную норму права.

Изложенное обуславливает необходимость определения наличия у лица, задержанного в связи с нахождением в международном розыске с целью выдачи, возможности обращения с ходатайством о предоставлении убежища в отраслевом национальном законодательстве.

Отметим, что предоставление убежища является суверенным правом Республики Беларусь как субъекта международного права. Республика Беларусь предоставляет убежище на основании ст. 12 Конституции Республики Беларусь лицам, преследуемым в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность.

Важно отметить, что с точки зрения мировой практики следует вести речь о предоставлении так называемого территориального убежища. Согласно законодательству Республики Беларусь такое убежище может быть предоставлено в трех формах: статуса беженца, дополнительной защиты, убежища.

Вопросы, касающиеся предоставления убежища, регулируются Законом Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь» (далее – Закон). Обращение к положениям Закона позволяет высказать предположение о нормативном закреплении возможности лица, задержанного в связи с нахождением в международном розыске с целью выдачи, обращения с ходатайством о предоставлении одной из форм убежища.

Так, согласно ст. 10 Закона полномочием подразделений по гражданству и миграции в области вынужденной миграции органов внутренних дел (ОВД) является прием ходатайств о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища (далее – ходатайство о защите) иностранцев, которые были задержаны в связи с нахождением в международном розыске с целью выдачи, изъявивших желание ходатайствовать о предоставлении защиты.

Иные органы внутренних дел Республики Беларусь, за исключением Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь и его подразделений, в пределах своей компетенции в области вынужденной миграции незамедлительно уведомляют подразделения по гражданству и миграции и Генеральную прокуратуру Республики Беларусь

об иностранных гражданах, которые задержаны в связи с нахождением в международном розыске с целью выдачи, изъявивших желание ходатайствовать о предоставлении защиты, а также допускают представителей подразделений по гражданству и миграции ОВД с разрешения Генеральной прокуратуры Республики Беларусь к этим иностранцам.

Полагаем, что уведомление подразделений по гражданству и миграции ОВД и Генеральной прокуратуры Республики Беларусь об иностранцах, которые были задержаны на основании просьбы другого государства о выдаче, допуск представителей подразделений по гражданству и миграции ОВД с разрешения Генеральной прокуратуры Республики Беларусь к данным иностранцам, обратившимся с ходатайством о защите, является обязанностью органа внутренних дел, который осуществил задержание.

Важно обратить внимание на то, что при распределении полномочий ОВД в области вынужденной миграции (ст. 10 Закона) допущена неточность, обусловленная особенностью построения системы ОВД. Законодатель одновременно использует два подхода: функциональный и организационный, закрепленные в ст. 11 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь». В первой и четвертой частях ст. 10 Закона идет речь о полномочиях ОВД с точки зрения организационного построения системы («Министерство внутренних дел Республики Беларусь» (ч. 1) и «иные органы внутренних дел Республики Беларусь» (ч. 4), а во второй и третьей частях принят за основу функциональный подход. В этих частях ст. 10 Закона закреплены полномочия Департамента по гражданству и миграции и подразделений по гражданству и миграции ОВД.

С целью обеспечения согласованности правового регулирования в рассматриваемой области отношений предлагается внести изменения в Закон в части дополнения его ст. 10¹, в которой закрепить полномочия Департамента по гражданству и миграции и подразделений по гражданству и миграции ОВД, включив в нее соответствующие положения ст. 10 действующей редакции Закона. Статья 10 Закона в таком случае будет закреплять полномочия МВД (ч. 1) и территориальных ОВД (ч. 2). Первый абзац ч. 2 ст. 10 Закона предлагается изложить в новой редакции: «Территориальные органы внутренних дел Республики Беларусь в пределах своей компетенции в области вынужденной миграции:».

Таким образом, анализ положений ст. 10 Закона свидетельствует о том, что задержание на основании просьбы иностранного государства о задержании и выдаче лица за совершение преступления на территории другого государства не является препятствием для обращения ино-

странца с ходатайством о защите. Задержанный иностранец имеет возможность ходатайствовать о предоставлении убежища в различных его формах.

Важно отметить, что обращение иностранца с ходатайством о защите только после задержания в связи с нахождением в международном розыске с целью выдачи по смыслу Закона носит характер злоупотребления. После регистрации такого ходатайства о защите подразделение по гражданству и миграции ОВД в течение 15 дней со дня регистрации данного ходатайства направляет в Департамент по гражданству и миграции заключение по ходатайству о защите и материалы дела, т. е. рассматривает в ускоренном порядке.

Департамент по гражданству и миграции в течение 15 дней со дня получения заключения по ходатайству о защите и материалов дела принимает решение об отказе в предоставлении статуса беженца и дополнительной защиты:

если отсутствуют основания для предоставления данных форм убежища или иностранец осужден в Республике Беларусь за совершение особо тяжкого преступления (в случае ходатайства о статусе беженца) и тяжкого или особо тяжкого преступления (в случае ходатайства о дополнительной защите), и судимость не снята или не погашена;

либо имеются основания, предусмотренные ст. 3 Закона.

Укажем, что согласно ст. 3 Закона в Республике Беларусь убежище не будет предоставлено иностранцу, который совершил преступление против мира, военное преступление, преступление против человечности; тяжкое преступление не политического характера за пределами Республики Беларусь до прибытия в Беларусь; деяния, противоречащие целям и принципам ООН.

При совершении преступлений против мира, военных преступлений, преступлений против человечности и деяний, противоречащих целям и принципам ООН, время и место совершения деяний значения не имеют. Напротив, сфера применения правовой нормы о тяжких преступлениях не политического характера ограничивается преступлениями, совершаемыми за пределами страны, предоставившей лицу убежище, и до того, как они были допущены в эту страну.

Важно отметить, что совершение вышеперечисленных преступлений и уклонение от уголовного преследования на территории одного государства не влечет защиту и отказ в выдаче лица, совершившего преступление, другим государством, так как убежище не будет предоставлено.

В случае установления отсутствия рассмотренных оснований Департамент по гражданству и миграции направляет ходатайство о защите и материалы дела в подразделение по гражданству и миграции ОВД для рассмотрения в общем порядке.

Согласно п. 75 Инструкции о порядке организации работы при рассмотрении ходатайства о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь, утвержденной постановлением МВД Республики Беларусь от 22 июня 2017 г. № 173, ОВД при оценке обоснованности опасений иностранца, ходатайствующего о защите, стать жертвой преследований, необходимо принимать во внимание его биографию, особенности личной и семейной жизни, участие в политических, религиозных, культурных, общественных и этнических организациях, его отношение к религии, иные сведения, сообщенные данным иностранцем и являющиеся доказательством того, что основанием для его обращения являются опасения, а также соответствие этих сведений информации о стране.

Необходимо обратить внимание также на тот факт, что сведения об иностранных гражданах, которые обратились с ходатайством о защите, об иностранцах, которым предоставлено убежище, является конфиденциальной информацией и не могут быть предоставлены государствам, государственным органам, организациям, гражданами иностранцам без их письменного согласия. Исходя из содержания ст. 4 Закона государства, государственные органы, организации и граждане государства их гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства; иностранцы, проживающие в государстве их гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства; средства массовой информации не могут получить от компетентных органов сведения об обращении за предоставлением убежища или предоставлением убежища конкретному лицу без его разрешения. Данную информацию без разрешения лица, обратившегося за предоставлением убежища, не получают другие государства, государственные органы, организации и иностранцы, а также международные организации и граждане Республики Беларусь, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь или международными договорами Республики Беларусь.

Полагаем, можно сделать вывод, что лицо, задержанное в связи с нахождением в международном розыске с целью выдачи, и изъявившее желание ходатайствовать о предоставлении убежища, либо которому предоставлено убежище, может отказать в предоставлении информации

о предоставленной ему защите или убежище правоохранительным органам другого государства или международным организациям, если не заключен международный договор либо иное не предусмотрено законодательством Республики Беларусь.

На основании вышеизложенного сделаем обобщающие выводы.

Предоставление убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства ограничивает осуществление выдачи лица, совершившего преступление, предоставляет возможность проживания на территории определенного государства без привлечения к уголовной ответственности и является обязательным обстоятельством, которое подлежит выяснению при осуществлении процедуры экстрадиции.

В законодательстве Республики Беларусь закреплена возможность обращения с ходатайством о предоставлении убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства после их задержания в связи с нахождением в международном розыске с целью выдачи. Обращение иностранца при наличии возможности обратиться с ходатайством в момент его задержания свидетельствует о том, что такое обращение носит характер злоупотребления, которое рассматривается в ускоренном порядке. Решение об отказе в предоставлении защиты по ходатайству, которое рассматривается в ускоренном порядке, принимается при условии, что отсутствуют основания для предоставления статуса беженца или дополнительной защиты; лицо осуждено за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления и судимость не снята или не погашена; либо лицо совершило преступление против мира, военное преступление, преступление против человечности; тяжкое преступление неполитического характера за пределами Республики Беларусь до прибытия в Беларусь.

Одновременное использование законодателем при нормативном закреплении полномочий ОВД в области вынужденной миграции организационного и функционального подходов к построению их системы обуславливает возникновение рассогласованности правовых норм законодательных актов. Предлагается полномочия ОВД в рассматриваемой области с организационной точки зрения закрепить в ст. 10 Закона, а с функциональной – в ст. 10¹.

Информация о лицах, которые подали ходатайство о предоставлении убежища в одной из его форм, носит конфиденциальный характер. Полагаем, что необходимо спрашивать у иностранца согласие о возможности предоставления сведений о нем другим лицам, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами или законодательными актами Республики Беларусь.

УДК 342.54

Д.Н. Казак, слушатель магистратуры отделения заочного обучения факультета повышения квалификации и переподготовки руководящих кадров Академии МВД Республики Беларусь

ИМУЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ОБЕСПЕЧИВАЕМАЯ СПЕЦИАЛЬНЫМ ОРГАНОМ ОХРАНЫ: ПОНЯТИЕ, МЕТОДЫ И СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Ключевые слова: имущественная безопасность, методы, средства, Департамент охраны.

Для Республики Беларусь как социального государства значимым представляется вопрос о повышении благополучия граждан и их имущественной безопасности. Значимость этого вопроса вытекает из ч. 1 ст. 2 Конституции Республики Беларусь, в которой закрепляется принцип приоритета человека, его прав, свобод и гарантий их реализации в качестве высшей ценности и цели общества и государства [1]. При этом следует учитывать, что обеспечение имущественной безопасности граждан и организаций является основой (важной составляющей) в реализации мер по охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

В законодательстве в целом национальная безопасность определяется как состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз [2]. Выделяются виды национальной безопасности: политическая, экономическая, социальная, научно-техническая, демографическая, информационная, военная и экологическая и приводятся их определения [2]. Имущественная безопасность не упоминается и, естественно, ее определение не приводится. Тем не менее имущественную безопасность можно считать разновидностью социальной безопасности. Этот вывод вытекает из определения социальной безопасности, содержащемся в национальном законодательстве. Она понимается как состояние защищенности жизни, здоровья, благосостояния граждан, духовно-нравственных ценностей общества от внутренних и внешних угроз [2]. Именно термин «благосостояние граждан» связывает имущественную безопасность с социальной безопасностью.

В научной литературе (информационных ресурсах) можно найти несколько определений понятия «имущественная безопасность». В этих определениях выделяются два момента: состояние защищенности иму-