

Таким образом, изложенное позволяет определить имущественную безопасность, обеспечиваемую специальным органом охраны, т. е. Департаментом охраны, как состояние защищенности имущества физических и юридических лиц от хищений, достигаемое специальным органом охраны путем осуществления охраны определенных законодательством объектов и физических лиц, а также оказания на договорной основе охранных услуг. Деятельность Департамента охраны, направленная на обеспечение имущественной безопасности, основывается на различных методах, прежде всего на установлении норм, сертификации, лицензировании, экономическом стимулировании и др. Важный элемент в этой деятельности – информационно-технические средства обеспечения имущественной безопасности, технические средства безопасности и контроля доступа, средства вооружения, специальные средства, служебные собаки, специальный автотранспорт и др.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
2. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575. – Минск : Белорус. Дом Печати, 2011. – 47 с.
3. Об охранной деятельности в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 8 нояб. 2006 г., № 175-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 9 янв. 2017 г. № 14-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. О некоторых вопросах органов внутренних дел Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 4 июня 2004 г., № 268 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 21 нояб. 2018 г. № 457 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
5. Департамент охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Официальный сайт. – Режим доступа: <http://ohrana.gov.by>. – Дата доступа: 20.01.2020.
6. Хоменко, С. Охранная деятельность под особым контролем [Электронный ресурс] / С. Хоменко. – Режим доступа: <https://www.mvd.gov.by/ru/news/3788>. – Дата доступа: 25.12.2020.
7. Гришаков, А.Г. Правовое положение подразделений милиции, осуществляющих охрану собственности на основании договоров : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / А.Г. Гришаков. – Омск, 2010. – 214 л.

УДК 342.7 + 351.74

С.Г. Луговский, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь, доцент

ЗАДАЧИ И МЕТОДЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Ключевые слова: задачи, механизм, права и свободы человека и гражданина, органы внутренних дел, метод, убеждение, принуждение, административные правонарушения, профилактическая функция.

В механизме гарантирования прав и свобод человека и гражданина органы внутренних дел Республики Беларусь занимают особое место, что определяется направлением их деятельности и регулируется законодательно Конституцией Республики Беларусь, Законами Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» и др.). Что касается задач, стоящих непосредственно перед органами внутренних дел, то анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность данного государственного органа, позволяет выделить два вида задач, исходя из времени их действия и влияния на формирование правового статуса органов внутренних дел:

основные (постоянные) – характеризуют основу правового статуса органов внутренних дел;

производные (временные) – их постановка обеспечивает динамику реализации функций органов внутренних дел по решению основных задач.

Основные (постоянные) задачи, стоящие перед органами внутренних дел Республики Беларусь, закреплены в Законе «Об органах внутренних дел Республики Беларусь». К ним относятся защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций; защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств; профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, производство дознания по уголовным делам, ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией; ро-

зыск лиц, совершивших преступления, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания или иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, установление лиц, подлежащих привлечению к административной ответственности, в соответствии с компетенцией органов внутренних дел; организация исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий; участие в реализации государственной политики в области гражданства и миграции; оказание на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей [1].

Анализ основных задач, стоящих перед органами внутренних дел, позволяет сделать вывод о том, что они в основном связаны с правоохранительной деятельностью государства, причем данные задачи решаются органами внутренних дел во всех сферах жизнедеятельности общества и государства.

Таким образом, в широком смысле основными задачами органов внутренних дел, направленными на достижение стоящих перед ними целей, являются защита прав и свобод человека и гражданина.

В юридической литературе, посвященной органам внутренних дел, задачи их деятельности по обеспечению прав и свобод граждан не получили пока достаточно полного научного анализа. Обеспечение прав и свобод граждан в деятельности органов внутренних дел осуществляется не изолированно, а в русле общего решения поставленных перед ними задач. Это означает, что общие методы решения задач указанных органов распространяются и на их деятельность, связанную с охраной и защитой прав и свобод граждан, поскольку конкретная цель всегда достигается путем применения не любых, а только соответствующих ей способов, то обеспечение прав и свобод также невозможно без применения адекватных методов. Но так как при всем своем значении деятельность органов внутренних дел в рассматриваемой сфере не подменяет самой их деятельности и соотносится с ней, как отдельное с общим, то, соответственно, методы, применяемые ими в связи с обеспечением прав и свобод граждан, также можно определить как частные по отношению к методам всей деятельности.

В связи с этим всю систему методов, используемых в данном направлении деятельности органов внутренних дел, можно условно разделить на две группы: общие и частные. Для общих методов характерна их всеобщность и универсальность. Они распространяются на деятельность

всех структурных подразделений системы органов внутренних дел, выступая важнейшими, необходимыми инструментами решения всех задач, поставленных перед ними. К общим методам относятся убеждение и принуждение.

Учитывая правоохранительную специфику правового статуса органов внутренних дел, необходимо отметить, что для реализации их профилактической функции в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина используется метод убеждения, а применяемые для реализации охранительной функции – метод принуждения. Метод убеждения имеет некоторые особенности, применяемые в его рамках средства, приемы и способы носят предупредительный (профилактический) характер. В правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь метод убеждения – основной метод государственного воздействия на общественные связи и отношения. Следует отметить, что в правовом государстве метод убеждения является основным методом государственного воздействия на общественные связи и отношения. Как справедливо отмечает Ж.З. Омаева, «убеждение в правовом демократическом государстве является основным средством правового и морального воздействия на сознание и поведение людей, включает позитивное регулирование организации и деятельности органов управления в хозяйственно-экономической, социально-культурной и административно-политической сферах» [2, с. 17].

Убеждение в правовом демократическом государстве – основное средство правового и морального воздействия на сознание и поведение людей, включает позитивное регулирование организации и деятельности органов в различных сферах жизнедеятельности общества. На наш взгляд, первоочередной задачей при использовании данного метода должно быть направлено на повышение общей правовой культуры людей, объединение усилий в поддержании правопорядка.

Таким образом, основным методом деятельности органов внутренних дел является метод убеждения, который применяется при реализации профилактической функции, с помощью которых органы внутренних дел осуществляют предупредительную (профилактическую) деятельность в рамках защиты прав и свобод человека и гражданина.

Наряду с методом убеждения применяется и метод принуждения лишь в тех случаях, когда метод убеждения не достиг своей цели и его применение всегда связано с неправомерным поведением субъектов правоотношений. Так, А.Н. Крамник отмечает: «По общему признанию ученых на первом месте находятся меры убеждения, воспитания. В том случае, если эти средства не достигают желаемого результата, государство не только устанавливает, но и вынуждено применять многочислен-

ные и разнообразные принудительные меры воздействия. Среди таких мер присутствует и административное принуждение» [3, с. 3].

Органы внутренних дел по обеспечению прав, свобод человека и гражданина применяют оба метода. В данном контексте обоснованной представляется точка зрения Д.Н. Бахраха, который утверждает, что «принуждение осуществляется как реакция государственных органов на неправомерное, вредное для общества поведение людей. Его использование обусловлено конфликтом между волей, выраженной в правовом акте, и индивидуальной волей лиц, нарушающих его. Если нет неправомерных действий, нет и принудительных акций» [4, с. 513]. Статистика свидетельствует о том, что органами внутренних дел за 2016–2017 гг. вынесены постановления о наложении административного взыскания: в 2016 г. – 3 617 484, в 2017 г. – 3 915 140. Необходимо отметить, что основными составами административных правонарушений, с которыми в своей служебной деятельности сталкиваются сотрудники органов внутренних дел, являются: ст. 9.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП) «Умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания»; ст. 9.4 КоАП «Невыполнение обязанностей по воспитанию детей»; ст. 10.5 КоАП «Мелкое хищение»; ст. 12.2 КоАП «Нарушение порядка учета, сбора, хранения, транспортировки, использования, заготовки (закупки) или реализации металлопродукции, черных и цветных металлов»; ст. 12.27 КоАП «Незаконные перемещение, хранение табачных изделий и алкогольных напитков, производство, переработка, хранение, перемещение непивной спиртосодержащей продукции, этилового спирта, табачного сырья, реализация этих продукции, спирта, сырья и алкогольных напитков»; ст. 17.1 КоАП «Мелкое хулиганство»; ст. 17.3 КоАП «Распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения»; ст. 17.4 КоАП «Вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение»; ст. 17.5 КоАП «Занятие проституцией»; ст. 23.48 КоАП «Нарушение правил обращения с огнестрельным оружием, взрывоопасными, легковоспламеняющимися, едкими веществами или пиротехническими изделиями»; ст. 23.55 КоАП «Нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства»; ст. 24.12 КоАП «Несоблюдение требований превентивного надзора или профилактического наблюдения». Анализ составов административных правонарушений свидетельствует о том, что не в полной мере органами внутренних дел осуществляется профилактическая функция.

Таким образом, метод принуждения реализуется органами внутренних дел в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина исключительно при осуществлении правоохранительной функции органов внутренних дел и связан с совершением физическими и юридическими лицами противоправных деяний.

В связи с этим наибольший интерес для настоящего исследования представляет анализ средств, приемов и способов, с помощью которых органы внутренних дел осуществляют предупредительную (профилактическую) деятельность, направленную на защиту прав свобод человека и гражданина.

Осуществляя профилактическую функцию в сфере защиты прав, свобод, человека и гражданина в сфере профилактики правонарушений органы внутренних дел в соответствии со ст. 11 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» обязаны обеспечивать проведение профилактических мероприятий. Указанные мероприятия направлены на предупреждение: правонарушений против жизни и здоровья, общественного порядка и общественной нравственности; правонарушений, способствующих возникновению чрезвычайных ситуаций и гибели людей от них; правонарушений против собственности и порядка осуществления экономической деятельности; насилия в семье; правонарушений, совершаемых гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ; правонарушений, совершаемых гражданами, освобожденными из исправительных учреждений, исправительных учреждений открытого типа, арестных домов, а также гражданами, вернувшимися из специальных учебно-воспитательных учреждений и специальных лечебно-воспитательных учреждений; иных правонарушений [5].

Кроме этого, в служебной деятельности сотрудники органов внутренних дел вправе производить в установленном порядке фотографирование, звукозапись и видеосъемку лиц, использовать различные технические средства для собирания доказательств, при документировании административных правонарушений, для фиксации действий самих представителей правопорядка, выполняющих возложенные на них обязанности. Как представляется, одним из наиболее эффективных средств профилактики совершения правонарушений в целях защиты прав и свобод человека и гражданина является, в том числе, организация пропускного режима на объекты и территории наиболее уязвимые для их совершения. К таким объектам следует относить места большого скопления людей.

Стоит отметить, что мероприятия по осуществлению пропускного режима в правоохранительной деятельности используются довольно широко, в том числе и при проведении массовых мероприятий. Так, согласно абз. 30 ст. 11 Закона Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» организаторы массовых мероприятий, сотрудники органов внутренних дел и представители общественности, выполняющие обязанности по охране общественного порядка, имеют право ограждать территории мест проведения массовых мероприятий инженерными и техническими средствами, производить фотосъемку, аудио- и видеозапись участников массовых мероприятий, осуществлять пропускной режим [6].

Так, обеспечивая права и свободы личности путем создания условий для их безопасной реализации, например, осуществляя охрану общественного порядка во время проведения шествий, митингов и демонстраций и ограничивая в ходе этой охраны доступ лиц, участвующих в названных мероприятиях, на отдельные улицы и площади (т. е. свободу перемещения), сотрудники органов внутренних дел, в частности, обеспечивают безопасные условия использования различных прав и свобод других граждан (на труд, отдых, передвижение и т. д.).

В случаях нарушений прав и свобод граждан сотрудники органов внутренних дел принимают меры к пресечению правонарушений, задерживают правонарушителей. Например, сотрудники Государственной автомобильной инспекции эффективно применяют в служебной деятельности видеofиксацию административных правонарушений при помощи прибора «Визир». В данном случае механизм защиты направлен не только на защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, но и выступает средством доказательства вины лица, совершившего правонарушение.

Новшеством в механизме защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина стало применение сотрудниками органов внутренних дел персональных видеорегистраторов. Правовой основой их применения является приказ Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 13 апреля 2016 г. № 93, которым утверждена Инструкция о порядке использования автомобильных и персональных видеорегистраторов сотрудниками органов внутренних дел и военнослужащими внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь при исполнении обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. При этом необходимо отметить, что сотрудники органов внутренних дел несут службу с персональным видеорегистратором, что позволяет им фиксировать все происходящие

события во время несения службы. Значимым является видеofиксация следующих событий: обеспечение охраны места происшествия; оказание первой помощи пострадавшим от правонарушений; составление процессуальных или иных документов в отношении лиц, совершивших правонарушения, и др. Важной особенностью применения персонального видеорегистратора является то, что во время несения службы сотрудники органов внутренних дел при возникновении конфликтных, спорных ситуаций в целях защиты прав и свобод человека и гражданина обязаны уведомить гражданина о применении видеорегистратора.

В деятельности органов внутренних дел полученная во время несения службы видеoinформация хранится в течение одного месяца на мультимедийном терминале персонального видеорегистратора и картах памяти. В территориальных подразделениях органов внутренних дел закреплены ответственные лица, которым предоставлено право осуществлять контроль за несением службы подчиненными сотрудниками органов внутренних дел путем просмотра видеoinформации, хранящейся на мультимедийном терминале персонального видеорегистратора и картах памяти. При поступлении жалоб граждан на незаконные действия сотрудников органов внутренних дел предусмотрен механизм защиты прав и свобод человека и гражданина. После обращения гражданина ответственным руководителем или уполномоченным лицом просматривается видеозапись событий и проводится проверка. После этого ответственный руководитель или уполномоченное лицо изучают информацию, подробно анализируют действия сотрудников и дают правовую оценку их действиям, гражданину предоставляют ответ на его обращение.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в целях защиты прав и законных интересов человека и гражданина во время несения службы использование сотрудниками органов внутренних дел технических средств аудио- и видеofиксации, на наш взгляд, будет способствовать более эффективной защите прав и свобод человека и гражданина, а также снижению количества конфликтных ситуаций, к сожалению, возникающих между сотрудниками органов внутренних дел и гражданами, несомненно, повысит качество работы правоохранительных органов и уровень правовой культуры всех участников происходящих событий.

Список использованных источников

1. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31 дек. 2010 г. № 227-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. Омаева, Ж.З. Формы и методы административно-правовой деятельности милиции общественной безопасности в современных условиях : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Ж.З. Омаева ; Акад. Упр. МВД России. – М., 1999. – 19 с.

3. Крамник, А.Н. Административно-правовое принуждение / А.Н. Крамник. – Минск : Тесей, 2005. – 208 с.

4. Бахрах, Д.Н. Административное право : учеб. для вузов / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 3-е изд., пересмотр. и доп. – М. : Норма, 2007. – 816 с.

5. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 453-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 28 дек. 2009 г. № 78-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

6. О массовых мероприятиях в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 1997 г., № 114-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 8 нояб. 2011 г. № 308-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

УДК 351.74

С.Г. Луговский, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь;

А.М. Шмыгира, слушатель магистратуры ОЗО ФПК и ПРК Академии МВД Республики Беларусь, подполковник милиции

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕПАРТАМЕНТА ОХРАНЫ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Ключевые слова: органы внутренних дел, задачи, Департамент охраны МВД Республики Беларусь, договорные обязательства, охрана, имущество, технические средства охраны, профилактика имущественных преступлений, собственность.

Конституционная значимость охранной деятельности в Республике Беларусь заключается в защите различных форм собственности, а также осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Регулирование охранной деятельности в Республике Беларусь осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством внутренних дел Республики

Беларусь, другими государственными органами и специальным органом охраны в пределах своих полномочий и включает в себя принятие (издание) нормативных правовых актов. Важными направлениями деятельности являются и определение порядка оказания (выполнения) охранных услуг (работ), лицензирование различных видов деятельности, подтверждение соответствия средств и систем охраны требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, контроль и надзор [1].

Необходимо отметить, что в ст. 9 Закона Республики Беларусь «Об охранной деятельности в Республике Беларусь» закреплены основные субъекты, которые осуществляют охранную деятельность в Республике Беларусь. К ним относятся Служба безопасности Президента Республики Беларусь, Министерство обороны Республики Беларусь, Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, подчиненные им юридические лица, а также органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, таможенные органы Республики Беларусь, органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь [1].

Охранная деятельность представляет собой деятельность государственных органов и иных организаций, направленных на охрану физических лиц, охрану объектов юридических и физических лиц от противоправных посягательств, в том числе от незаконных проникновений на них, а также проектирование, монтаж, наладку и техническое обслуживание средств и систем охраны.

Согласно ст. 2 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» закреплены основные задачи органов внутренних дел – защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций [2]. Указанные задачи распространяются и на Департамент охраны МВД Республики Беларусь.

Практика свидетельствует, что в Министерстве внутренних дел Республики Беларусь основную функцию по обеспечению охранной деятельности осуществляет Департамент охраны МВД Республики Беларусь. Вместе с тем его деятельность направлена на защиту права собственности как основу жизнедеятельности государства. Обращая внимание на тот факт, что достижение целей деятельности и решение